



Česká republika - Ministerstvo vnitra
Nad Štolou 936/3
170 34 Praha 7

Na vědomí

Česká pošta, s.p., Odštěpný závod ICT služby
Olšanská 1951/4
130 00 Praha 3

V Praze dne 10. prosince 2013

Námitky proti zmatečnosti, netransparentnosti a omezením dynamického nákupního systému

podle § 110 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

Veřejná zakázka:

„Poskytování služeb KIVS - 2013-2017“ se zavedením dynamického nákupního systému
188 výzev k podání nabídek na veřejné zakázky zadávané v dynamickém nákupním systému
vyhlášených ve dnech 21.-24. 10. 2013. Jmenovitě viz příloha č. 1

Centrální zadavatel:

Česká republika - Ministerstvo vnitra se sídlem Praha 7, Nad Štolou 936/3, PSČ 170 34

Stěžovatel:

GTS Czech s.r.o. se sídlem Praha 3, Přemyslovská 2845/43, PSČ 130 00, IČ 28492170 zastoupena
na základě plné moci Tomášem Pfefferem, členem sdružení INDOC, místem podnikání Praha 6,
Šermířská 2378/3b, PSČ 169 00, IČ 87705508. Zmocnění je přílohou námitek.

Adresa pro doručování:

Tomáš Pfeffer, datová schránka akjz487, e-mail: pfeffer@indoc.cz

Sdružení INDOC

Tomáš Pfeffer
Ing. Martin Kovařík
Mgr. Vítězslava Kukáková

Šermířská 2378/3b, 169 00 Praha 6
Adamovská 804/3, 140 00 Praha 4
Zadní 209, 691 26 Pouzďřany

IČ 87705508
IČ 14947757
IČ 88107787

www.indoc.cz

datová schránka akjz487
datová schránka e4hyzmg
datová schránka kdw5ubt



I.

Centrální zadavatel – Česká republika - Ministerstvo vnitra se sídlem Praha 7, Nad Štolou 936/3, PSČ 170 34, (dále jen „centrální zadavatel“) zahájil podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „ZVZ“) otevřené řízení na veřejnou zakázku „Poskytování služeb KIVS - 2013-2017“, jehož oznámení bylo odesláno do informačního systému o veřejných zakázkách dne 31.7.2012 pod ev. č. zakázky 220101 (dále jen „zadávací řízení“ nebo „veřejná zakázka“). Z oznámení vyplývá, že veřejná zakázka má být zadána zavedením dynamického nákupního systému (dále jen „DNS“).

Po zavedení DNS centrální zadavatel vyhlásil následně 188 výzev k podání nabídek na prováděcí veřejné zakázky. Tyto výzvy jsou datovány 21.-24.10.2013.

Společnost GTS Czech s.r.o. se sídlem Praha 3, Přemyslovská 2845/43, PSČ 130 00, IČ 28492170, zastoupena na základě plné moci Tomášem Pfefferem, členem sdružení INDOC, místem podnikání Praha 6, Šermířská 2378/3b, PSČ 169 00, IČ 87705508, (dále jen „stěžovatel“) podrobně prostudovala požadavky centrálního zadavatele specifikované v podmínkách zadání, dodatečných informacích k zadávacím podmínkám, ostatních relevantních dokumentech DNS, výzvách na prováděcí veřejné zakázky a souvisejících poptávkových listech. Následně stěžovatel dospěl k závěru, že zadávací podmínky jsou vymezeny v rozporu se ZVZ a samotný dynamický nákupní systém začal vykazovat značné aspekty netransparentnosti. V konečném důsledku je stěžovatel omezen v možnosti získávání konkrétních veřejných zakázek, což vnímá jako svou újmu.

Stěžovatel vnímá projekt KIVS jako komplexní a přínosný, nicméně jeho rozsah vyžaduje precizní řízení a pečlivé dokumentování prováděných změn. Za jeden ze základních dokumentů, definujících způsob fungování KIVS, považuje stěžovatel vládou schválenou koncepci nákupu služeb KIVS (viz příloha č. 4 námitek), která centrálnímu zadavateli přisuzuje mimo jiné zajištění následujících činností (citováno ze schválené koncepce):

- Shromáždění požadavků a potřeb jednotlivých OVS, a to včetně jejich jasného zdůvodnění. Je možné vyjít z podkladů, zpracovaných pro předchozí soutěže o Rámcovou smlouvu, ale je nutné, aby požadavky subjektů byly zdůvodněné, zkonsolidované a reálně aplikovatelné v prostředí českého telekomunikačního trhu bez zbytečných či dodatečných nákladů, způsobených neoprávněnými požadavky,
- Komentovat požadavky zástupců resortů a eliminovat případné nejasnosti, nepřesnosti a chyby v zadání,
- Zabezpečení skutečného a kvalitního projektového řízení,
- Volba vhodného postupu zadávacího řízení, které by zohledňovalo veškeré požadavky centrální zadavatelů a bylo by schopné pružně reagovat na vývoj trhu.



Stěžovatel je přesvědčen, že tyto námitky nejsou ničím jiným, než voláním po dodržování uvedené koncepce a nedostatky v zadávací dokumentaci a DNS jsou naopak způsobeny tím, že centrální zadavatel nenaplnuje roli, která mu byla v rámci schválené koncepce přisouzena.

Například pokud by centrální zadavatel důsledně eliminoval nejasnosti, nepřesnosti a chyby v zadání, bylo by okamžitě po obdržení poptávek účastníky DNS možné zahájit zpracovávání nabídek a stěžovatel by nemusel řešit kontrolu kvality poskytnutých dat, tedy suplovat roli centrálního zadavatele. Pokud by centrální zadavatel pro řízení projektu využíval skutečné a kvalitní projektové řízení, byl by schopen efektivně využívat čas a kontrolovat dodávané podklady v průběhu jejich pořizování. A naposledy, pokud by využíval všech možností rozčlenění služeb do nedělitelných skupin v poptávkách a pružně reagoval na vývoj na trhu, nesloučil by všechny poptávané služby určitého typu pouze do krajských celků, ale využil by jemnější členění, aby zajistil usnesením vlády požadovaného (cituji) *dosazení výhodnějších cenových podmínek pro nákup telekomunikačních služeb a tak dosáhl maximálních úspor výdajů státního rozpočtu* tím, že nebude zvýhodňovat inkumbentního operátora, ale umožní rovnou soutěž všem účastníkům DNS.

Stěžovatel v dynamickém nákupním systému a výzvách na prováděcí veřejné zakázky identifikoval především tyto nedostatky:

Chyby, nejasnosti a nepřesnosti ve výzvách a jejich dokumentech, poptávkových listech a jejich parametrech (body 1-16 námitek):

1. Duplicitní parametry Koncové telekomunikační zařízení v katalogovém listu služba ISDN2
2. Chybný parametr Číslovací plán v katalogovém listu ISDN30
3. Chybný popis Katalogového listu IP VPN
4. Matoucí změny názvů a obsahu katalogových listů, které však nejsou označeny novou verzí
5. Absence úplného znění zadávací dokumentace DNS
6. Chybné a nekonzistentní vymezení předpokládané hodnoty prováděcích veřejných zakázek
7. Nekonzistentní syntaxe identifikátorů KIVS_ID
8. Změněný a nekonzistentní formát poptávkových listů v položkách RUIAN AD
9. Absence údajů o objemu provolaných minut
10. Stejný identifikátor KIVS-ID u služeb se změněnými adresami lokalit
11. Chyby v adresách lokalit
12. Změněný a nekonzistentní formát souřadnic
13. Nedostatečné vymezení služby v poptávkovém listu datových center
14. Opožděné poskytnutí dodatečných informací k zadávací dokumentaci
15. Chybně vymezený text smlouvy na plnění veřejné zakázky
16. Listy hovorného vloženy uvnitř každého poptávkového listu



Omezující a netransparentní rozčlenění služeb do nedělitelných skupin v poptávkových listech (body 17-22 námitek):

17. Sdružení poptávaného plnění v rozsahu celých krajů (VÚSC)
18. Začlenění exotických (místně specifických) služeb do celků s ostatními službami
19. Seskupení služeb výstavby nenasvícených vláken do nedělitelných celků
20. Nehospodárné rozdělení služeb typu HTS v jedné lokalitě do více poptávkových listů
21. Neoddělitelnost technicky či efektivně nerealizovatelné služby ze skupiny poptávané naráz
22. Nesystémové vyjmutí infrastruktury MVČR z komplexu poptávaných služeb

Netransparentnost elektronického nástroje DNS (body 22-27 námitek):

23. Nestrukturované a nepřehledné zveřejňování dokumentů v elektronickém nástroji DNS
24. Elektronický nástroj DNS neuchovává historii změn dokumentů a informace o odstraněných dokumentech
25. Netransparentní zveřejňování nových verzí identických dokumentů v elektronickém nástroji DNS, aniž by byly zneplatněny či označeny předchozí
26. Dodatečné informace publikované v elektronickém nástroji DNS nejsou ohlášeny upozorněním
27. Zmatečné a netransparentní číslování výzev

Chybná a netransparentní pravidla elektronických aukcí (body 28-29 námitek):

28. Chybná a netransparentní pravidla nejvyššího možného snížení hodnoty v průběhu elektronických aukcí
29. Chybná a netransparentní pravidla ukončení elektronických aukcí

Kategorizace výše uvedených nedostatků z hlediska porušení povinností zadavatele a nedodržení postupů, uložených mu ZVZ, je obsahem části III námitek.

Stěžovatel proto v souladu s § 110 odst. 3 ZVZ podává

n á m í t k y

**proti zmatečnosti, netransparentnosti a omezením dynamického
nákupního systému,**

přičemž níže uvádí podrobné odůvodnění, spočívající v identifikaci jednotlivých případů.

II.

1 Duplicitní parametry Koncové telekomunikační zařízení v katalogovém listu služba ISDN2

Centrální zadavatel v rámci zveřejnění výzev k podání nabídek v elektronickém nástroji DNS předložil mezi katalogovými listy také katalogový list služby ISDN2. V tomto katalogovém listu pak centrální zadavatel definuje jednotlivé parametry služby ISDN2 a to včetně 2 parametrů, nazvaných shodně Koncové telekomunikační zařízení.

Koncové telekomunikační zařízení	KTZ-NE KTZ0	Dodávka bez koncového telekomunikačního zařízení (NT) – služba předána na rozhraní U
	KTZ-BASIC KTZ1	Dodávka s koncovým telekomunikačním zařízením (NT) – služba předána na rozhraní S
	KTZ-PLUS KTZ2	Dodávka s koncovým telekomunikačním zařízením (NT) s terminálovým adaptérem

Obrázek 1 Vymezení parametru Koncové telekomunikační zařízení v katalogovém listu.

Podobně na jiném místě shodného katalogového listu:

Koncové telekomunikační zařízení	NT-NE KTZ0	Dodávka bez koncového telekomunikačního zařízení (NT)
	NT-ANO KTZ1	Dodávka s koncovým telekomunikačním zařízením (NT)
	NT-PLUS KTZ2	Dodávka s koncovým telekomunikačním zařízením (NT) s terminálovým adaptérem

Obrázek 2 Vymezení parametru Koncové telekomunikační zařízení v katalogovém listu.

Stěžovatel uvádí, že z popisu obou parametrů (i z jejich názvu) vyplývá, že se jedná o duplicitní parametr, který se týká shodných položek, byť s mírně odlišným popisem. Dle telekomunikační praxe jsou ovšem oba parametry totožné.

Netransparentnost spočívá v tom, že stěžovatel není schopen určit, zda se jedná o duplicitní parametr nebo skutečně o dva různé parametry. S ohledem na uvedené je nutné, aby centrální zadavatel jasně a odděleně definoval význam těchto parametrů, včetně případného přesného popisu rozdílů, které v nich spatřuje.

2 Chybný parametr Číslovací plán v katalogovém listu ISDN30

Centrální zadavatel v rámci zveřejnění poptávek v elektronickém nástroji DNS předložil mezi katalogovými listy také katalogový list služby ISDN30. V tomto katalogovém listu je chyba v parametru "Číslovací plán", nové znění CPL0 "Bez požadavku na číslovací plán (linka sdílí číslovací plán s jinou službou PCM)".



Netransparentnost spočívá v tom, že stěžovatel není schopen určit, zda se jedná o neúmyslné zanesení parametrů z jiného katalogového listu (které ovšem při použití v tomto katalogovém listu nedávají smysl), nebo je katalogový list takto vymezen z jiného důvodu.

3 Chybný popis Katalogového listu IP VPN

Centrální zadavatel až v momentě vyhlášení výzev na prováděcí veřejné zakázky rozšířil položku Stručný popis služby v Katalogovém listu IP VPN na znění "Připojení lokality koncového uživatele do prostředí IP MPLS VPN (včetně prostředí CMS k poskytování služeb dle katalogu CMS)". Nově přidána byla podtržená část. Stěžovatel uvádí, že takto definovaný katalogový list je pro stěžovatele netransparentní, neboť povinností dodavatelů je zajistit propojení jejich sítí s Interconnectem CMS, který je však ve správě centrálního zadavatele a tedy mimo oblast možného ovlivnění funkcionalit ze strany dodavatelů. Dodavatelé nejsou z podstaty věci schopni zajistit přístup k prostředí vlastního CMS, v němž jsou provozovány služby dle katalogu CMS.

4 Matoucí změny názvů a obsahu katalogových listů, které však nejsou označeny novou verzí

Po seznámení s nově distribuovanými katalogovými listy stěžovatel zjistil, že centrální zadavatel v některých případech změnil název listů a někdy i další části listů (například jejich verzi). Příkladem katalogového listu, kde centrální zadavatel provedl pro stěžovatele zavádějící změnu je katalogový list HLAS_IPTrunk_008, kde centrální zadavatel snížil verzi listu z .03 na .02. Kromě uvedené skutečnosti centrální zadavatel provedl takřka ve všech listech určité změny (minimálně v parametru Maximální doba zřízení služby) a u žádného z listů neprovedl úpravu verze listu.

Netransparentnost spočívá ve zmatečnosti, kterou zadavatel svým přístupem zanáší do dokumentace, zveřejněné v elektronickém nástroji DNS.

2012							
KL název	KL typ	KL skupina	KL služba	KL id	KL verze	KL platnost	KL vydání
DATA_VPN-QOS_001.02	CMS	DATA	VPN-QOS	001	02	1.4.2012	4.12.2012
DATA_VPN_001.03	CMS	DATA	VPN	001	03	1.4.2012	4.12.2012
DATA_ETHERNET_002.02	KTS	DATA	ETHERNET	002	02	1.4.2012	4.12.2012
DATA_INTERNET-SYM_003.03	KTS	DATA	INTERNET-SYM	003	03	1.4.2012	4.12.2012
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	KTS	DATA	INTERNET-ASYM	004	02	1.4.2012	4.12.2012
DATA_LL_005.02	KTS	DATA	LL	005	02	1.4.2012	4.12.2012
DATA_DF_006.03	KTS	DATA	DF	006	03	1.4.2012	4.12.2012
DATA_AL_009.02	KTS	DATA	AL	009	02	1.4.2012	4.12.2012
DATA_INTERNET-SYM-CMS_010.02	CMS	DATA	INTERNET-SYM-CMS	010	02	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_ISDN30_001.04	KTS	HLAS	ISDN30	001	04	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_PCM_002.03	KTS	HLAS	PCM	002	03	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_ISDN2_003.03	KTS	HLAS	ISDN2	003	03	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_HTS_004.03	KTS	HLAS	HTS	004	03	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_BL_005.02	KTS	HLAS	BL	005	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_GL_006.02	KTS	HLAS	GL	006	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_WL_007.02	KTS	HLAS	WL	007	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_IPTrunk_008.03	KTS	HLAS	IPTrunk	008	03	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_COL-LINE-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	COL-LINE-HOV	001	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_HTS-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	HTS-HOV	001	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_IPTrunk-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	IPTrunk-HOV	001	02	1.4.2012	7.12.2012
HLAS_ISDN2-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	ISDN2-HOV	001	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_ISDN30-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	ISDN30-HOV	001	02	1.4.2012	4.12.2012
HLAS_PCM-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	PCM-HOV	001	02	1.4.2012	4.12.2012
INFRASTRUKTURA_DC_001.03	KTS	INFRASTRUKTURA	DC	001	03	1.4.2012	7.12.2012
INFRASTRUKTURA_WH_002.02	KTS	INFRASTRUKTURA	WH	002	02	1.4.2012	4.12.2012

Obrázek 3 Přehled katalogových listů a jejich verzí.

2013								
KL název	KL typ	KL skupina	KL služba	KL id	KL verze	KL platnost	KL vydání	KL změna obsahu
DATA_VPN-QOS_001.03	CMS	DATA	VPN-QOS	001	03	--	18.10.2013	
DATA_VPN_001.03	CMS	DATA	VPN	001	03	--	18.10.2013	
DATA_ETHERNET_002.02	KTS	DATA	ETHERNET	002	02	--	18.10.2013	
DATA_INTERNET-SYM_003.03	KTS	DATA	INTERNET-SYM	003	03	--	18.10.2013	
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	KTS	DATA	INTERNET-ASYM	004	02	--	18.10.2013	
DATA_LL_005.02	KTS	DATA	LL	005	02	--	18.10.2013	
DATA_DF_006.03	KTS	DATA	DF	006	03	--	18.10.2013	
DATA_AL_009.02	KTS	DATA	AL	009	02	--	18.10.2013	
DATA_INTERNET-SYM-CMS_010.02	CMS	DATA	INTERNET-SYM-CMS	010	02	--	18.10.2013	
DATA_DF-BACKUP_027.01	KTS	DATA	DF-BACKUP	027	01	--	18.10.2013	nový
HLAS_ISDN30_001.04	KTS	HLAS	ISDN30	001	04	--	18.10.2013	
HLAS_PCM_002.03	KTS	HLAS	PCM	002	03	--	18.10.2013	
HLAS_ISDN2_003.03	KTS	HLAS	ISDN2	003	03	--	18.10.2013	
HLAS_HTS_004.03	KTS	HLAS	HTS	004	03	--	18.10.2013	
HLAS_BL_005.02	KTS	HLAS	BL	005	02	--	18.10.2013	
HLAS_GL_006.02	KTS	HLAS	GL	006	02	--	18.10.2013	
HLAS_WL_007.02	KTS	HLAS	WL	007	02	--	18.10.2013	
HLAS_IPTrunk_008.02	KTS	HLAS	IPTrunk	008	02	--	18.10.2013	
HLAS_COL-LINE-HOV_001.02	KTS	HLAS-HOV	COL-LINE-HOV	001	02	--	18.10.2013	
HLAS_HTS-HOV_004.03	KTS	HLAS-HOV	HTS-HOV	004	03	--	18.10.2013	
HLAS_IPTrunk_HOV_008.02	KTS	HLAS-HOV	IPTrunk	008	02	--	18.10.2013	
HLAS_ISDN2-HOV_003.03	KTS	HLAS-HOV	ISDN2-HOV	003	03	--	18.10.2013	
HLAS_ISDN30-HOV_001.04	KTS	HLAS-HOV	ISDN30-HOV	001	04	--	18.10.2013	
HLAS_PCM-HOV_002.03	KTS	HLAS-HOV	PCM-HOV	002	03	--	18.10.2013	
INFRASTRUKTURA_DC_001.03	KTS	INFRASTRUKTURA	DC	001	03	--	18.10.2013	
INFRASTRUKTURA_WH_002.02	KTS	INFRASTRUKTURA	WH	002	02	--	18.10.2013	

Obrázek 4 Přehled katalogových listů a jejich verzí.

Vyhodnocení chyb		
Chyba v názvu		
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
		Stejná verze
		Stejná verze
		Stejná verze
		Stejná verze
		Stejná verze
		Stejná verze
		Nižší verze
	Konflikt ID	Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze
	Konflikt ID	
Chyba v názvu		Stejná verze
Chyba v názvu		Stejná verze

Obrázek 5 Vyhodnocení chyb v katalogových listech.

Pokud dojde ke změně katalogového listu, měl by centrální zadavatel společně s úpravou povýšit číslo verze listu a jednoznačně identifikovat provedení změn v něm. Vzhledem k velkému rozsahu a množství distribuovaných souborů by zadavatel měl vést evidenci změn (formou přehledného dokumentu – obvykle označován jako changelog), v němž bude zaznamenávat provedené úpravy. Tento přehled musí být součástí DNS, neboť bez takto seříděných informací je pro stěžovatele prakticky nemožné zachytit všechny centrálního zadavatelem provedené změny a tyto pak promítnout při zpracovávání nabídek.

Zadavatel je pochopitelně oprávněn zvolit i jiný postup než postup navržený výše stěžovatelem, v každém případě je však povinen zajistit, aby všem zájemcům bylo na první pohled zřejmé, které dokumenty (katalogové listy) obsahují aktualizované údaje a k jakým změnám v jejich obsahu došlo. Bez toho nelze zadavatelův postup při zveřejňování změněných dokumentů označit za transparentní, ale naopak za zmatečný a vyvolávající chaos a nejistotu na straně zájemců.

5 Absence úplného znění zadávací dokumentace DNS

Centrální zadavatel v průběhu zavádění dynamického nákupního systému, ale i následně v průběhu jeho existence, obdržel od dodavatelů celkem 163 (do okamžiku podání těchto námitek) žádostí o dodatečné informace k zadávací dokumentaci. Důsledkem mnoha z odpovědí centrálního zadavatele byly změny či úpravy v různých dokumentech zadávací dokumentace. Další změny byly centrálním zadavatelem uskutečněny v souvislosti s řešením opravných prostředků dodavatelů ha-vel internet s.r.o. a Telefónica Czech Republic, a.s. Přesto centrální zadavatel do dnešního dne nezpracoval a účastníkům DNS neposkytl aktuální úplné znění této



dokumentace. Účastníci DNS se tedy řídí nesourodou směsí dokumentů původní zadávací dokumentace a jednotlivých doplňujících informací. S přihlédnutím k rozsahu a náročnosti zadávací dokumentace, činí takovýto přístup centrálního zadavatele celý dynamický nákupní systém značně nepřehledný a netransparentní. V konečném důsledku přenáší centrální zadavatel odpovědnost za jasné definování předmětu plnění a souvisejících technických, obchodních i formálních podmínek na účastníky DNS. Přitom je to naopak centrální zadavatel, kdo má zajistit jednoznačné, nediskriminační a transparentní prostředí dynamického nákupního systému tím, že bude zadávací dokumentaci a související dokumenty udržovat v uspokojivém stavu.

6 Chybné a nekonzistentní vymezení předpokládané hodnoty prováděcích veřejných zakázek


Centrální zadavatel vymezuje hodnoty prováděcích veřejných zakázek nekonzistentním způsobem. V rámci elektronického nástroje DNS jsou uváděny výše předpokládaných hodnot prováděcích veřejných zakázek ve velmi nízkých finančních objemech, představujících pravděpodobně pouze předpokládané měsíční výše peněžitých závazků vyplývajících z plnění veřejných zakázek.

Veřejné zakázky v DNS

Název	Fáze	Počátek běhu lhůt	Předpokládaná hodnota
DATA ETHERNET 002.02. PL 79	Přijem nabídek	15. 10. 2013	33 686 Kč bez DPH
HLAS HTS 004.03. PL 265	Přijem nabídek	26. 09. 2013	13 364 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 123	Přijem nabídek	26. 09. 2013	15 944 Kč bez DPH
HLAS HTS 004.03 PL 253	Přijem nabídek	26. 09. 2013	14 576 Kč bez DPH
DATA INTERNET SYM 003.03. PL 156	Přijem nabídek	26. 09. 2013	155 168 Kč bez DPH
HLAS HTS 004.003 PL 275	Přijem nabídek	26. 09. 2013	18 241 Kč bez DPH
HLAS HTS 004.03. PL 288	Přijem nabídek	26. 09. 2013	12 384 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03 PL 328	Přijem nabídek	26. 09. 2013	13 020 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03 PL 313	Přijem nabídek	26. 09. 2013	1 190 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03 PL 307	Přijem nabídek	26. 09. 2013	10 814 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03. PL 316	Přijem nabídek	26. 09. 2013	5 064 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03 PL 324	Přijem nabídek	26. 09. 2013	23 457 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03. PL 321	Přijem nabídek	26. 09. 2013	25 127 Kč bez DPH
HLAS ISDN2 003.03 PL 301	Přijem nabídek	26. 09. 2013	24 923 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 100	Přijem nabídek	26. 09. 2013	79 256 Kč bez DPH
HLAS PCM 002.03. PL 400a;HLAS ISDN30 001.04. PL 400b	Přijem nabídek	26. 09. 2013	147 109 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 101	Přijem nabídek	26. 09. 2013	55 040 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 102	Přijem nabídek	26. 09. 2013	55 040 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 103	Přijem nabídek	26. 09. 2013	55 040 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 104	Přijem nabídek	26. 09. 2013	55 040 Kč bez DPH
DATA AL 009.02 PL 106	Přijem nabídek	26. 09. 2013	55 040 Kč bez DPH

Obrázek 6 Předpokládané hodnoty zobrazené v elektronickém nástroji DNS.

V dokumentech jednotlivých poptávkových listů přitom centrální zadavatel uvádí jako maximální přípustnou hodnotu zcela jinou finanční částku, a to výrazně vyšší, která se ani vzdáleně nepřibližuje stanovené předpokládané hodnotě veřejné zakázky. Viz následující obrázek, který zobrazuje maximální nabídkovou cenu, stanovenou centrálního zadavatelem pro žlutě označený poptávkový list z obrázku výše.

	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L
1										
2	Katalogový list	Poptávkový list č.	Centrální zadavatel	Poskytovatel		Nabídková cena CELKOVÁ pro hodnocení			Celková maximální přípustná cena pro hodnocení	
3	DATA_AL_009.02	104				0,00			1 320 960,00	
4	Počet služeb v listu:	40								
5										
6	KIVS ID	Kód uživatele	Doba trvání služby	Cena ZA ZŘÍZENÍ	Cena MĚSÍČNÍ	Nabídková cena CELKOVÁ	Maximální přípustná cena MĚSÍČNÍ	Maximální přípustná celková cena po dobu trvání služby	RUIAN Adresní místo	Kraj
7	D-AL009-000181	KŘP A	24 měsíců			0,00	1 376,00	33 024,00	22724508	Hlavní město Praha
8	D-AL009-000182	KŘP A	24 měsíců			0,00	1 376,00	33 024,00	22724508	Hlavní město Praha
9	D-AL009-000183	KŘP A	24 měsíců			0,00	1 376,00	33 024,00	22724508	Hlavní město Praha
10	D-AL009-000184	KŘP A	24 měsíců			0,00	1 376,00	33 024,00	22724508	Hlavní město Praha

Obrázek 7 Maximální hodnoty zobrazené v poptávkových listech.

Takovéto rozpor v údajích způsobují možnou netransparentnost a zvýhodňují stávající dodavatele služeb, neboť ti jsou lépe, než ostatní účastníci DNS, schopni získat přehled o reálném stavu.

Předpokládaná hodnota zakázky uvedená v elektronickém nástroji DNS navíc neodpovídá definici předpokládané hodnoty zakázky podle ZVZ.

7 Nekonzistentní syntaxe identifikátorů KIVS_ID

Centrální zadavatel zařadil do části veřejné zakázky KTS nový katalogový list DATA_DF-BACKUP_027.01, přičemž současně narušil syntaxi identifikátorů KIVS_ID, jak je patrné z následujícího obrázku:

D-DF006-000060
D-DF006-000061
D-DF006-000062
D-DF006-000063
D-DFB027-000001
D-DFB027-000002
D-DFB027-000003
D-DFB027-000004
D-DFB027-000005
D-ET002-000003

Obrázek 8 Narušení syntaxe identifikátorů KIVS_ID.

Tato změna je bezdůvodná a nesystémová. Její následek dopadá na stěžovatele v podobě nevhodného vynucení změny v algoritmech pro zpracování poptávkových listů.

8 Změněný a nekonzistentní formát poptávkových listů v položkách RUIAN AD

Centrální zadavatel v poptávkových listech změnil formát položek RUIAN AD. Stalo se tak v případech, kdy RUIAN kód lokality není znám a uvádí se souřadnice GPS. Změny jsou patrné z následujících obrázků.

RUIAN Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°43'30.43"; LON: 13°21'37.96"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Plzeň	Jižní Předměstí	Dobřanská			
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°46'00.06"; LON: 13°28'25.86"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Dýšina	Dýšina				
Kód: není; LAT: 49°43'30.43"; LON: 13°21'37.96"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Plzeň	Jižní Předměstí	Dobřanská			
Kód: není; LAT: 49°43'30.43"; LON: 13°21'37.96"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Plzeň	Jižní Předměstí	Dobřanská			
Kód: není; LAT: 49°43'30.43"; LON: 13°21'37.96"	Plzeňský kraj	Plzeň-město	Plzeň	Jižní Předměstí	Dobřanská			
Kód: není; LAT: 49°44'18.69"; LON: 13°38'08.98"	Plzeňský kraj	Rokycany	Rokycany	Borek				

Obrázek 9 Podoba formátu RUIAN v roce 2012.

RUIAN Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.	GPS N	GPS E
999999999	Středočeský kraj	Praha-západ	Tucho měřice	Tuchoměřice					50°8'25.306"	14°15'48.510"
999999999	Středočeský kraj	Praha-západ	Tucho měřice	Tuchoměřice	Pazderna	483			50°8'25.306"	14°15'48.510"
999999999	Středočeský kraj	Praha-západ	Tucho měřice	Tuchoměřice	Pazderna	483			50°8'25.306"	14°15'48.510"
999999999	Středočeský kraj	Praha-západ	Tucho měřice	Tuchoměřice	Pazderna	483			50°8'25.306"	14°15'48.510"

Obrázek 10 Podoba formátu RUIAN v současných poptávkových listech (2013).

Centrální zadavatel provedení této změny nikde neoznámil. V konečném důsledku opět komplikuje práci účastníkům DNS, kteří se snaží odpovědně zpracovat všechny poskytnuté informace.

9 Absence údajů o objemu provolaných minut

Výzvy na prováděcí zakázky, spočívající v hlasových telekomunikačních službách, neobsahují informace o objemech hovorů v rozdělení dle jednotlivých volaných směrů, ať již v podobě historických (stávajících) dat o provolaných minutách, nebo odhadem budoucího stavu. Stěžovateli absence těchto údajů znemožňuje zpracovat efektivní nabídku, neboť objem hovorného je klíčový pro stanovení cen za poptávané služby. Neposkytnutím těchto informací centrální zadavatel jednoznačně zvýhodnil stávající poskytovatele a diskriminoval ostatní účastníky DNS.

10 Stejný identifikátor KIVS-ID u služeb se změněnými adresami lokalit

Při porovnávání stávajících poptávkových listů a těch z konce roku 2012 stěžovatel zjistil značné množství změn koncových bodů poptávaných služeb, u kterých došlo ke změně v obou lokalitách služby, avšak současně byl zachován identifikátor KIVS-ID. Z takto provedených změn stěžovatel není schopen zjistit, zda se jedná o původní službu, kde došlo k přesunu koncových lokalit jejího

poskytování, nebo zda se má jednat o službu novou, která by ovšem měla získat nové KIVS-ID. Z toho důvodu je třeba postup zadavatele při identifikaci koncových bodů poptávaných služeb považovat za netransparentní.

Přehled takto dotčených služeb je uveden v příloze č. 2 - kontrola adresních údajů.

Stěžovatel na tomto místě opětovně upozorňuje centrálního zadavatele, že projekt rozsahu KIVS vyžaduje nejen precizní vedení registru služeb ve stavu, kdy nebude s každou etapou vyhlášených poptávek nutné hádat důvody mnoha nedokumentovaných změn, ale především důkladné vedení reportu změn. V opačném případě se celý projekt stává netransparentním a výrazně zvýhodňuje stávající poskytovatele služeb na úkor dodavatelů nových.

11 Chyby v adresách lokalit

Součástí poptávkových listů je služba s KIVS-ID D-VP001-000308, jejíž umístění centrální zadavatel specifikoval následujícím způsobem:

RUAIN Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.	GPS N	GPS E
23365994	Jihočeský kraj	České Budějovice	České Budějovice	České Budějovice 3	Pražská tř.	844	52			
999999999	Jihočeský kraj	Český Krumlov	Český Krumlov	Domoradice	Hasičská	125			48°49'25.222"	14°20'11.461"

Obrázek 11 Specifikace adresy u služby KIVS-ID D-VP001-000308.

Stěžovatel tyto údaje porovnal se skutečným stavem, přičemž výsledek zachytil na následujícím obrázku:



Obrázek 12 Nepřesnost adresy u služby KIVS-ID D-VP001-000308.

Výše uvedený případ je jedním příkladem z mnoha podobných. Stěžovatel na základě mapových podkladů dohledal, že v centrálním zadavatelem předložených podkladech jsou nesrovnalosti, které mu neumožňují zpracovat nabídku a diskriminují všechny nové účastníky DNS s výjimkou stávajících poskytovatelů jednotlivých služeb.

Netransparentnost spočívá v tom, že stěžovatel objektivně není schopen určit, do jaké lokality má být požadovaná služba zřízena.

Stěžovatel upozorňuje centrálního zadavatele, že takových nebo obdobných chyb je v zadávací dokumentaci více. Není úkolem stěžovatele provádět rozsáhlé analýzy chyb zadávací dokumentace, chyby centrálního zadavatele popisovat a dožadovat se jednotlivých oprav. Zadávací dokumentace má být v souladu se ZVZ úplná, bezvadná a má sama o sobě umožňovat zpracování porovnatelných nabídek.

12 Změněný a nekonzistentní formát souřadnic

Centrální zadavatel v jednotlivých poptávkových listech nedodrhuje totožný formát poskytovaných informací. Příkladem budiž změna formátu souřadnic, kdy v poptávkovém listě P1_Poptavkovy_list_5-DATA_VPN_001.03.xlsx centrální zadavatel použil pro oddělení desetinných míst desetinou tečku, kdežto v poptávkovém listě P1_Poptavkovy_list_8-DATA_VPN_001.03.xlsx používá desetinnou čárku. Uvedené změny, byť se na první pohled zdají jako malicherné, znemožňují použití automatizovaného zpracování podkladů pro přípravu nabídek a tím nedovolují či přinejmenším podstatným způsobem komplikují efektivní zpracování

nabídek. Vše je pochopitelně odvislé od té skutečnosti, že centrální zadavatel v jednom čase vyhlásil poptávky pro mimořádný rozsah 3.935 služeb.

13 Nedostatečné vymezení služby v poptávkovém listu datových center

Centrální zadavatel v publikovaném poptávkovém listu P1_Poptavkovy_list_151-INFRASTRUKTURA_DC_001.03.xlsx definoval službu datového centra následujícím způsobem:

Parametry								
Typ služby	Elektrická energie	Garantovaná dostupnost	Bezpečnost	Navýšení garantovaného příkonu	Redundance připojení	Internetová konektivita	Remote hands	Přístupové médium
m2	ELE-NE	SLA-99,9	SEC-2	GP-4kW	REP-0	INT-0	REMH-N	PŘÍSTUP-0

Obrázek 13 Vymezení služby datového centra v poptávkovém listu.

Tato definice ovšem není dostatečná pro zpracování nabídky a navíc je v rozporu s definicí v katalogovém listu zavedeném v DNS.

Kód parametru ID Parametru	Popis
m2 TS1	<p>Definuje prostor $n \times m2$ (v celých násobcích), vyžadovaný koncovým uživatelem v datovém centru poskytovatele. Součástí požadavku koncového uživatele je specifikace:</p> <ul style="list-style-type: none"> • počtu a rozměru RACKŮ, které v požadovaném prostoru plánuje osadit, • koncový uživatel specifikuje požadavky na jištění per osazený RACK (celková hodnota jističů musí odpovídat maximálnímu poptanému příkonu), • definice rozměrů „uliček“ mezi RACKy a odstup RACKŮ od stěn prostor datového centra / klece. <p>Součástí poskytnutého prostoru je:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zajištění všech parametrů dle Popisu vlastností služby, • garantovaný příkon 1,5 kW na každý m2 (součástí není spotřebovaná elektrická energie), • systém chlazení typu teplá / studená ulička s využitím zdvojené podlahy, • jištění rozvodu elektrické energie, odpovídající garantovanému příkonu.

Obrázek 14 Vymezení služby datového centra v katalogovém listu.

V katalogovém listu je zřetelně definováno, že centrální zadavatel má definovat nejen typ služby, ale též počet jednotek, které centrální zadavatel poptává, tedy v tomto případě počet metrů čtverečních.

Dále je stěžovatel přesvědčen, že centrální zadavatel nesprávně vymezil adresu koncového uživatele. Datové centrum nemůže být poptáváno v konkrétní adrese jeho předchozího provozovatele, neboť jednotliví účastníci DNS (stěžovatele nevyjímaje) disponují svými datovými centry na odlišných adresách. Stávající provozovatel by tak byl nepřipustně zvýhodněn.

Adresa koncového uživatele										
RUAIN Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.	GPS N	GPS E
22722181	Hlavní město Praha	Hlavní město Praha	Praha	Strašnice	K Červenému dvoru	3156	25			

Obrázek 15 Chybné vymezení adresy datového centra v poptávkovém listu.

Stěžovatel na tomto místě znovu připomíná, že centrální zadavatel selhává v úloze kontroly a zpracování podkladů, které jsou následně distribuovány účastníkům DNS formou poptávek. Tato role mu přitom náleží jak z titulu funkce centrálního zadavatele, tak z podstaty jeho správcovství projektu KIVS. Dodavatelé nesmí být nuceni do rolí kontrolorů kvality předkládaných podkladů, kdy ZVZ jasně hovoří o tom, že centrální zadavatel je povinen zpracovávat podklady zadávací dokumentace v dostatečné kvalitě a rozsahu, resp. v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky.

14 Opožděné poskytnutí dodatečných informací k zadávací dokumentaci

V rámci dodatečných informací k zadávací dokumentaci č. 19 centrální zadavatel informoval účastníky DNS, že obdržel dotazy č. 104 – 138 (rozuměj žádosti o dodatečné informace), které však podle jeho vlastního přesvědčení ztratily relevanci, a to z důvodu zrušení zakázek dle rozhodnutí ze dne 4. 3. 2013. Centrální zadavatel se rozhodl na tyto žádosti o dodatečné informace neodpovídat, ovšem pro zachování transparentnosti zveřejnil znění těchto žádostí.

Stěžovatel má s ohledem na obsah žádostí o dodatečné informace k zadávacím podmínkám naopak za to, že celá řada těchto žádostí relevantní je, má vztah k aspektům DNS či výzvám na prováděcí zakázky a dodatečné informace k nim měly být centrálním zadavatelem poskytnuty v zákonném termínu.

15 Chybně vymezený text smlouvy na plnění veřejné zakázky

Závazný text smlouvy na poskytování služeb, který centrální zadavatel jako přílohu č. 3 učinil součástí veškerých výzev, neobsahuje veškeré náležitosti, které by smlouva podle ustanovení § 63 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích (dále jen „ZoEK“) měla mít.

Za všechny stěžovatel uvádí náhradu nákladů investic, uvedenou v § 63 odst. 1 písm. p) ZoEK (cituji) *výše úhrady v případě ukončení smlouvy před uplynutím doby trvání, na kterou je smlouva uzavřena, výpovědí ze strany účastníka nebo podnikatele nebo dohodou obou smluvních stran, přičemž výše úhrady nesmí být vyšší než jedna pětina součtu měsíčních paušálů zbývajících do konce sjednané doby trvání smlouvy, nebo jedna pětina součtu minimálního sjednaného měsíčního plnění zbývajících do konce sjednané doby trvání smlouvy, a výše úhrady nákladů spojených s telekomunikačním koncovým zařízením, které bylo účastníkovi poskytnuto za zvýhodněných podmínek.*

16 Listy hovorného vložený uvnitř každého poptávkového listu

Organizace poptávkových listů hlasových služeb, jejichž součástí jsou listy hovorného, byla centrálního zadavatelem, oproti minulému poptávce z konce roku 2012, zásadním způsobem změněna. Původní způsob zadání spočíval v oddělení samotných poptávkových listů služeb a listů hovorného pro tyto služby. Tento způsob oddělení listů skýtá účastníkům DNS možnost relativně jednoduše zpracovat a vyprodukovat velké množství nabídkových listů. Především z toho důvodu, že hlasové služby se standardně opatřují několika málo tarify (ceníky hovorného), což je centrálnímu zadavateli jistě dobře známo. Poměr poptávkových listů k listům hovorného je tedy z pohledu faktického obsahu mnoho:málo. V praxi tedy zpracování nabídky spočívalo v sepsání těchto několika (jednotek) tarifů do podoby požadovaných listů hovorného a jejich jednoduchého namnožení (vygenerování) do podoby všech souborů (listů hovorného), které jsou relevantní poptávkovým listům příslušných služeb. Bylo to jednoduché a efektivní.

V letošním roce centrální zadavatel zařadil listy hovorného do každého souboru poptávek hlasových služeb (PL) v podobě samostatných listů sešitu Excel. Účastníci DNS jsou tím nesmyslně nuceni k vyplňování listů hovorného pro každý jednotlivý poptávkový list zvlášť. V kontextu rozsahu poptávek je tento krok nepochopitelný, nelogický a zcela zbytečný.

C	D	E	F	G	H
1 U tohoto poptávkového listu je třeba vyplnit všechny tři listy.					
Katalogový list	Poptávkový list č.	Centrální zadavatel	Poskytovatel	Nabídková cena CELKOVÁ pro hodnocení	
HLAS_ISDN30_001.04	461	MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY		0,00	
Počet služeb v listu:	9				

Obrázek 16 Hovorné začleněné do jednotlivých poptávkových listů v roce 2013.

HLAS_ISDN30_001-01.xlsx	37 393	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-02.xlsx	37 473	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-03.xlsx	35 588	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-04.xlsx	36 453	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-05.xlsx	34 439	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-06.xlsx	35 096	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-07.xlsx	36 036	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-08.xlsx	34 820	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-09.xlsx	36 041	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-10.xlsx	34 979	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-11.xlsx	35 406	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-12.xlsx	35 081	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-13.xlsx	36 481	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-14.xlsx	35 394	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-15.xlsx	34 572	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-16.xlsx	33 601	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30_001-17.xlsx	33 738	6.12.2012	0:24:00
HLAS_ISDN30-HOV_001-01.xlsx	47 148	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-02.xlsx	47 159	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-03.xlsx	46 965	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-04.xlsx	47 044	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-05.xlsx	46 876	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-06.xlsx	46 926	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-07.xlsx	47 010	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-08.xlsx	46 904	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-09.xlsx	47 004	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-10.xlsx	46 914	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-11.xlsx	46 940	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-12.xlsx	46 926	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-13.xlsx	47 044	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-14.xlsx	46 945	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-15.xlsx	46 896	6.12.2012	0:34:56
HLAS_ISDN30-HOV_001-16.xlsx	46 848	6.12.2012	0:34:56

Obrázek 17 Samostatně oddělené soubory pro hovorné v poptávkách roku 2012.

17 Sdružení poptávaného plnění v rozsahu celých krajů (VÚSC)

Na rozdíl od zrušených poptávek z konce roku 2012 centrální zadavatel výrazným způsobem změnil členění poptávkových listů, kdy například služby IP VPN sdružuje pouze na úrovni celých krajů (VÚSC), čímž vytváří velké bloky služeb s výrazně odlišnými nároky na budování infrastruktury stěžovatelů. Sdružení poptávek, směřovaných do různých částí kraje je jednoznačným znevýhodněním všech stěžovatelů s výjimkou inkumbentního operátora, který disponuje rozsáhlou sítí, zasahující i do odlehlejších míst v rámci České republiky. Pro ostatní

operátory je pak budování infrastruktury do těchto lokalit značně ekonomicky náročné a jsou tak postupem centrálního zadavatele diskriminováni.

Není zřejmé, co vede centrálního zadavatele k opakovaným strukturálním změnám hierarchie poptávek, jelikož centrální zadavatel tyto změny v zadávací dokumentaci a poptávkových listech nijak nevysvětluje.

Tři ukázkové poptávkové listy z konce roku 2012 tuto změnu dobře ilustrují. V Jihomoravském kraji (zahrnoval celkem 7 "okresních" listů) byla možnost efektivního soutěžení mezi jednotlivými operátory s infrastrukturou v rámci konkrétního regionu (okresu). Průměrně bylo vymezeno 30 kusů služeb v jednom poptávkovém listě.

Místo poskytování služby									
RUAIN	Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.
Kód: 18996353	Jihomoravský kraj	Břeclav	Břeclav	Břeclav		Řijna	720	16	
Kód: 10204351	Jihomoravský kraj	Břeclav	Hustopeče	Hustopeče		Nádražní	1169	35	
Kód: 15307824	Jihomoravský kraj	Břeclav	Mikulov	Mikulov		Koněvova	808	15	
Kód: 15298965	Jihomoravský kraj	Břeclav	Lanžhot	Lanžhot			1202		
Kód: 18993559	Jihomoravský kraj	Břeclav	Břeclav	Břeclav		Břetislavova	373	2	
Kód: 18999310	Jihomoravský kraj	Břeclav	Břeclav	Břeclav		Smetanovo nábřeží	1040	13	
Kód: 10197907	Jihomoravský kraj	Břeclav	Hustopeče	Hustopeče		Janáčkova	554	5	
Kód: 15307816	Jihomoravský kraj	Břeclav	Mikulov	Mikulov		Svobody	807	27	

Místo poskytování služby									
RUAIN	Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.
Kód: 18992196	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Tiánov	Tiánov				1	
Kód: 19008813	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Ivančice	Ivančice		Resavovo náměstí	280	7	
Kód: 26952076	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Požovice	Požovice		Velké Lípky	252		
Kód: 24063991	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Rosice	Rosice		Wolkerova	142		
Kód: 18996787	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Tiánov	Tiánov		Olbachtova	839		
Kód: 13332546	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Židlochovice	Židlochovice		náměstí Míru	23		
Kód: 10063129	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Pohořelice	Pohořelice		Tyršova	904		
Kód: 24035475	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Ivančice	Ivančice		Na spojení	96	1	
Kód: 10193618	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Tiánov	Tiánov		Brněnská	148		

Místo poskytování služby									
RUAIN	Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Písm.
Kód: 15315428	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Veveří		Kotlářská	902	51	
Kód: 18992013	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Zábrdovice			181	13	
Kód: 19010290	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Veveří					
Kód: 18992196	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Lesná					1
Kód: 19020627	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Brno-m					1
Kód: 18992196	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Trnitá					5
Kód: 15301435	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Trnitá					11
Kód: 10193201	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Zábrdovice		Kouřil	634	17	
Kód: 9907106	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Bohunice		Tratová	739	8	
Kód: 19002131	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Slatina		Řípská	1174	5	
Kód: 25909347	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Veveří		Ochláňská	978	26	a
Kód: 10194932	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Pisárky		Výstaviště	405	1	
Kód: 18998631	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Kníničky		Hrázní	170	1	
Kód: 18992196	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Starý Lískovec		Točná	603	5	
Kód: 26670763	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Líšeň		Zaoralova	1796	3	
Kód: 19435746	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Líšeň		Trnkova	2420	85	
Kód: 19094434	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Brno-město		náměstí Svobody	98	4	

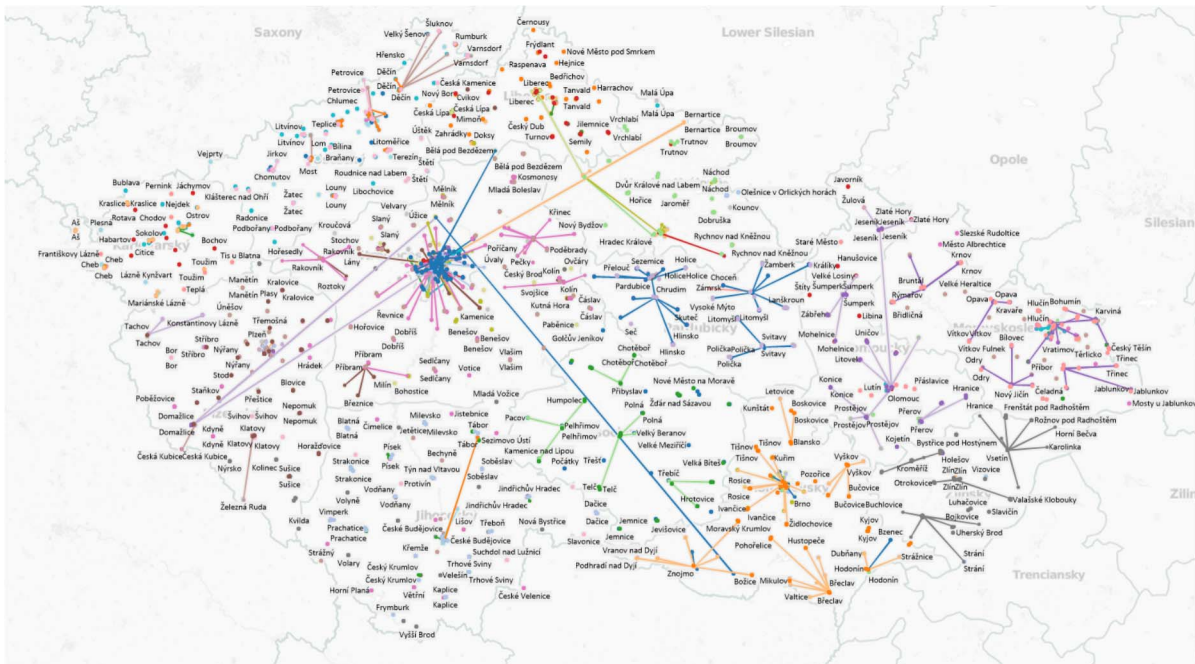
Obrázek 18 Tři ukázkové poptávkové listy Jihomoravského kraje v soutěži z konce roku 2012.

Soutěž v roce 2013 obsahuje 1 katalogový list na celý kraj (celkem 53 služeb). Nutí poskytovatele, kteří mají infrastrukturu v části kraje, nabízet služby i v ostatních částech kraje, když každý dodavatel musí podat nabídku na všechny služby v poptávkovém listu. Dodavatelé, kteří nemají celoplošnou infrastrukturu, jsou výrazně znevýhodněni proti inkumbentnímu operátorovi.

Místo poskytování služby										
RUAIN Adresní místo	Kraj	Okres	Obec	Část obce	Ulice	Č.P.	Č.O.	Pism.	GPS N	GPS E
19176881	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Veveří	Cihlářská	978	26	a		
18999310	Jihomoravský kraj	Břeclav	Břeclav	Břeclav	Smetanovo nábřeží	1040	13			
23207477	Jihomoravský kraj	Hodonín	Hodonín	Hodonín	třída brí Čapků	3233	3			
25456661	Jihomoravský kraj	Vyškov	Vyškov	Vyškov-Město	Hasičská	425	2			
15240975	Jihomoravský kraj	Blansko	Blansko	Blansko	Poříčí	1991	22			
11011785	Jihomoravský kraj	Znojmo	Znojmo	Znojmo	Pražská	3198	83			
13324047	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Tišnov	Tišnov	Cihlářská	1748	0			
19143745	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Pisárky	Výstaviště	405	1			
19023065	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Kniničky	Hrázní	170	1			
19564988	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Starý Lískovec	Točná	603	5			
26670763	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Lišeň	Zaoralova	1796	3			
24037443	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Ivančice	Ivančice	Tesařovo náměstí	280	7			
26952076	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Pozořice	Pozořice	Velké Lipky	252				
24063991	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Rosice	Rosice	Volkerova	142				
13319973	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Tišnov	Tišnov	Olbrachtova	839				
13332546	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Židlochovice	Židlochovice	náměstí Miru	23				
15278808	Jihomoravský kraj	Blansko	Boskovice	Boskovice	Chrudichromská	2041				
7842325	Jihomoravský kraj	Blansko	Kunštát	Kunštát	Sokolská	364				
521205	Jihomoravský kraj	Vyškov	Bučovice	Bučovice	Sovětská	758				
13947133	Jihomoravský kraj	Vyškov	Slavkov u Brna	Slavkov u Brna	Malinovského	986				
11024305	Jihomoravský kraj	Znojmo	Moravský Krumlov	Moravský Krumlov	Palackého	73				
10765816	Jihomoravský kraj	Znojmo	Hrušovany nad Jevišovkou	Hrušovany nad Jevišovkou	Nerudova	1051				
13440748	Jihomoravský kraj	Hodonín	Kyjov	Nětčice	Luční	2510	5			
27950948	Jihomoravský kraj	Hodonín	Veselí nad Moravou	Veselí nad Moravou	tř. Masarykova	200				
10197907	Jihomoravský kraj	Břeclav	Hustopeče	Hustopeče	Janáčkova	554	5			
999999999	Jihomoravský kraj	Břeclav	Mikulov	Mikulov	Nádražní				48°48'10,383	16°37'34,360
10063129	Jihomoravský kraj	Brno-venkov	Pohořelice	Pohořelice	Tyršova	904				
19435746	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Lišeň	Trnkova	2420	85			
23183993	Jihomoravský kraj	Hodonín	Hodonín	Hodonín	Národní třída	373	25			
19103697	Jihomoravský kraj	Brno-město	Brno	Staré Brno	Husova	165	5			
13916050	Jihomoravský kraj	Vyškov	Vyškov	Vyškov-Město	Masarykovo náměstí	108	1			
26181347	Jihomoravský kraj	Vyškov	Vyškov	Vyškov-Město	náměstí Čsl. armády	475	2			
18992196	Jihomoravský kraj	Břeclav	Břeclav	Břeclav	náměstí T. G. Masaryka	42	3			
15240347	Jihomoravský kraj	Blansko	Blansko	Blansko	nám. Republiky	1928	1	a		
13688596	Jihomoravský kraj	Hodonín	Kyjov	Kyjov	Masarykovo náměstí	30	1			
518697	Jihomoravský kraj	Vyškov	Bučovice	Bučovice	Jiráskova	502				
25742817	Jihomoravský kraj	Vyškov	Slavkov u Brna	Slavkov u Brna	Palackého náměstí	260				
15301435	Jihomoravský kraj	Břeclav	Mikulov	Mikulov	Náměstí	159	2			
13688309	Jihomoravský kraj	Hodonín	Hodonín	Hodonín	Masarykova		38			

Obrázek 19 Jeden poptávkový list Jihomoravského kraje v soutěži z roku 2013.

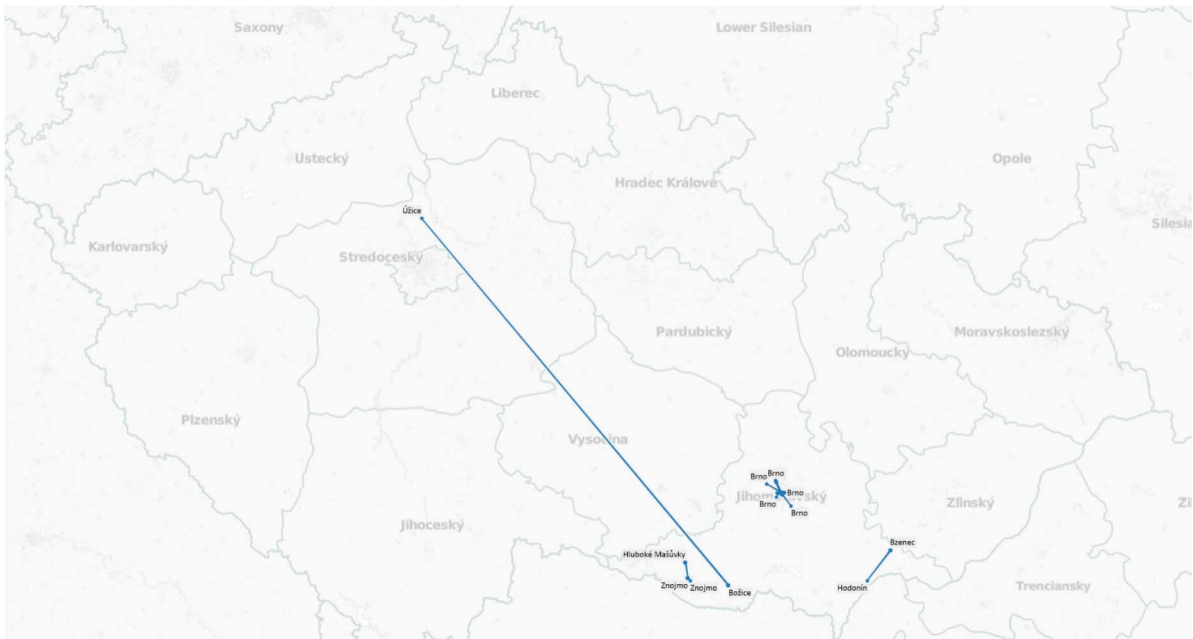
Navrhovanou změnou členění poptávaného plnění do jednotlivých katalogových listů, by byla umožněna efektivní soutěž i konkurentům inkumbentního operátora.



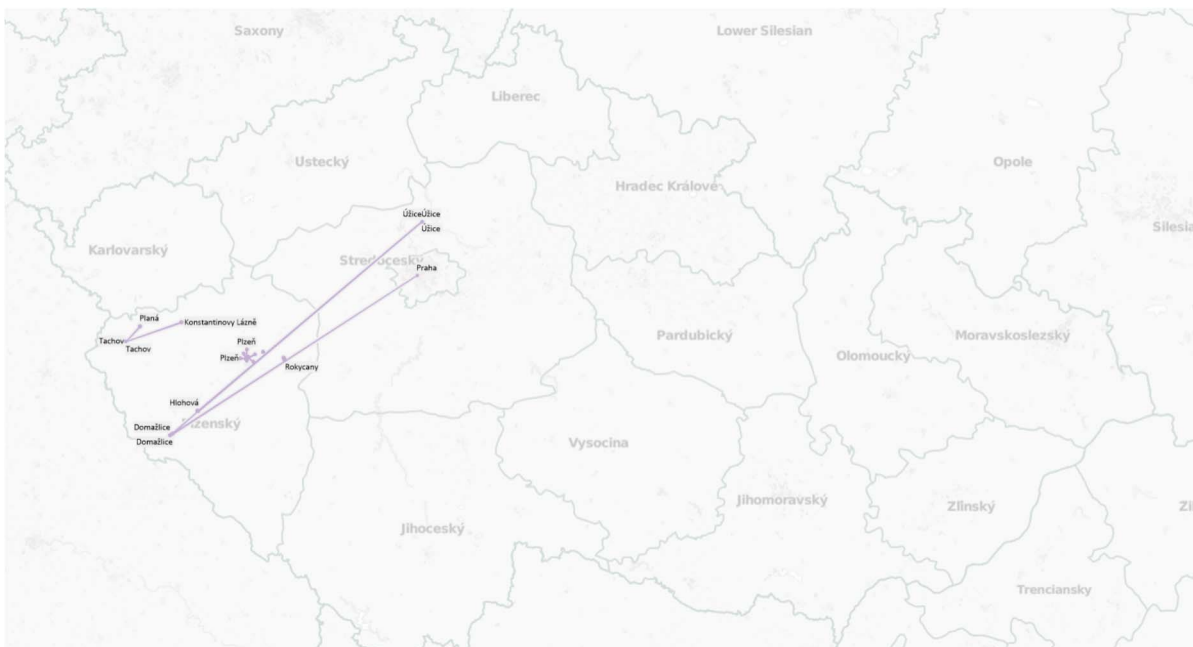
Obrázek 20 Veškeré poptávané služby KIVS 2013 1. kolo.

17.1 Příklad z poptávkového listu DATA_AL

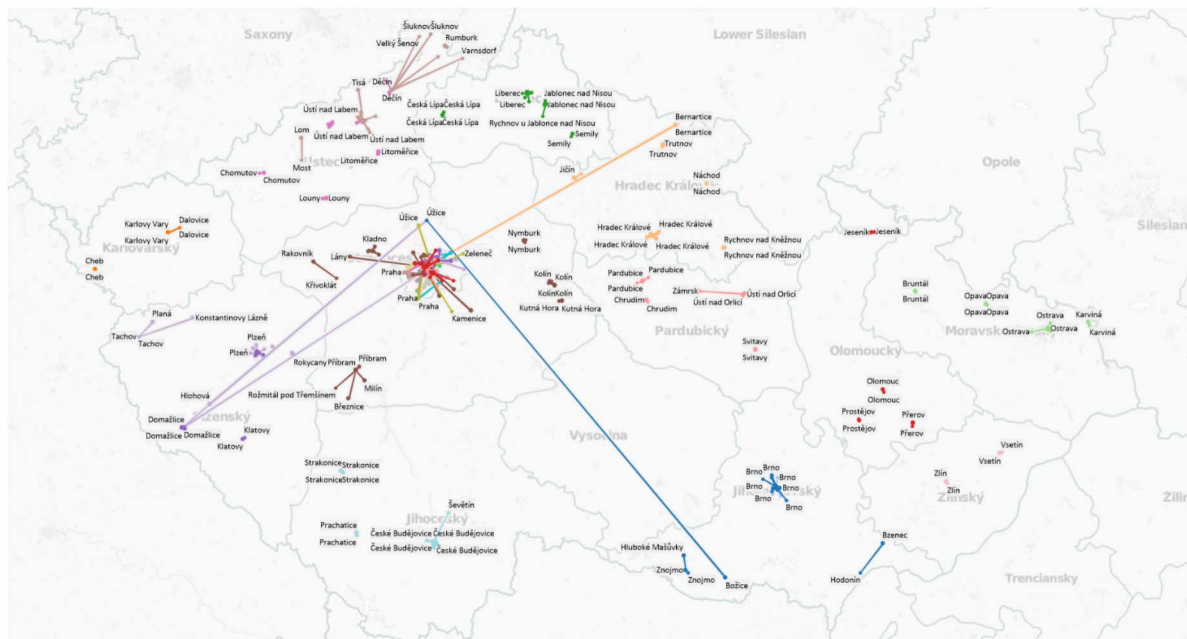
Nedělitelné celky služeb AL, ve kterých se jedná o dvoubodové spoje, v současné poptávce výrazně překračují již tak dosti hrubou skladbu, založenou na krajském členění. Mezi typické ukázky patří spoje Božice-Úžice na následujícím obrázku, či Domažlice-Praha a Domažlice-Úžice. Z příložených mapových podkladů je jednoznačně patrné, jak nevhodným způsobem centrální zadavatel ponovu přerозdělil poptávané služby.



Obrázek 21 Takto definovaný celek zjevně diskriminuje všechny dodavatele, kteří pokrývají svojí infrastrukturou Jihomoravský kraj, neboť jsou nuceni spolu se službami v tomto kraji dodat i službu v kraji Středočeském.



Obrázek 22 Opět stejná situace, tentokrát Plzeňský kraj a Praha, resp. Středočeský kraj.



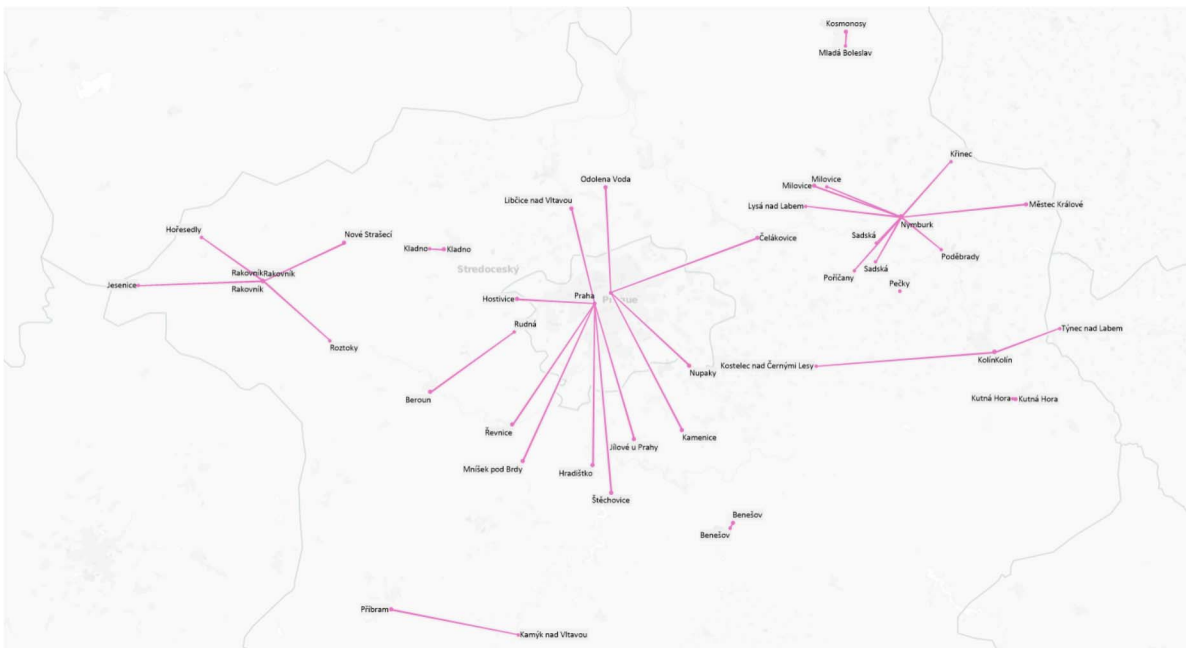
Obrázek 23 Celkový pohled na katalogový list AL - co barva, to jeden poptávkový list.

17.2 Příklad z poptávkového listu DATA_ETHERNET

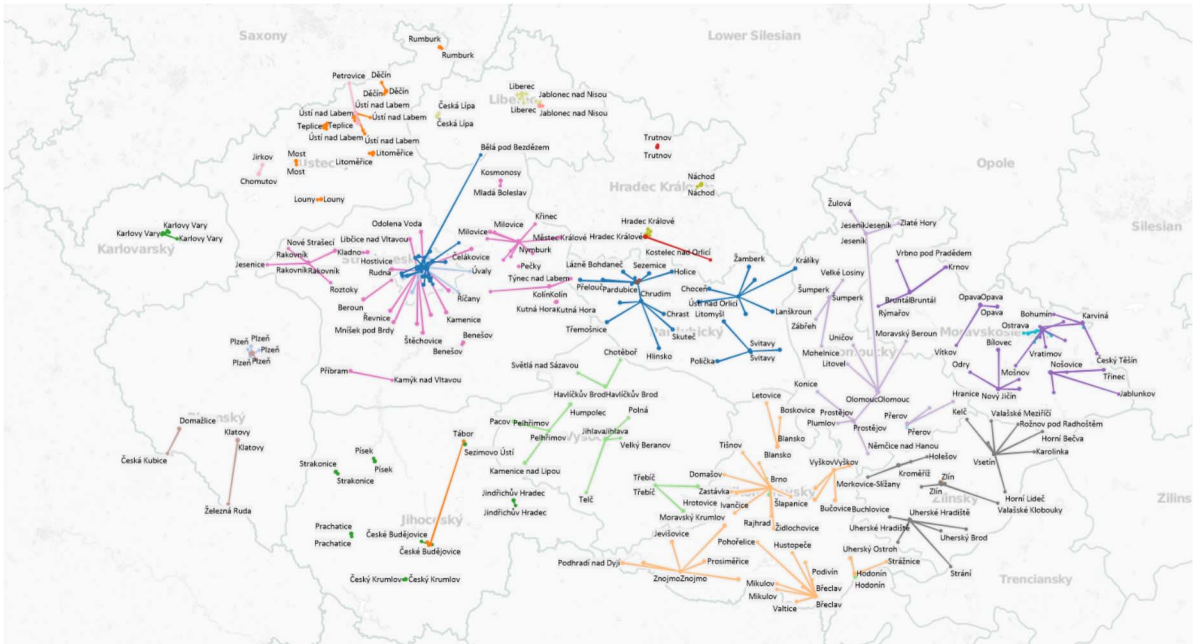
Opět dvoubodové služby, tentokrát typu Ethernet. I zde je z následujících dvou map (poptávkové listy 50 a 62) patrné, že centrální zadavatel přidružil do nedělitelných celků služby, které mají výrazně odlišné geografické rozmístění. Na rozdíl od poptávky z roku 2012 (poslední mapa), kde centrální zadavatel sdružil poptávky na úroveň rozumných geografických celků (okres) a do samostatného listu vyčlenil poptávku po službách napříč kraji, tentokrát centrální zadavatel zvýhodňuje inkumbentního operátora. Struktura současných poptávkových listů jednoznačně zvýhodňuje poskytovatele s celorepublikovou infrastrukturou, kterou vlastní právě inkumbentní operátor.



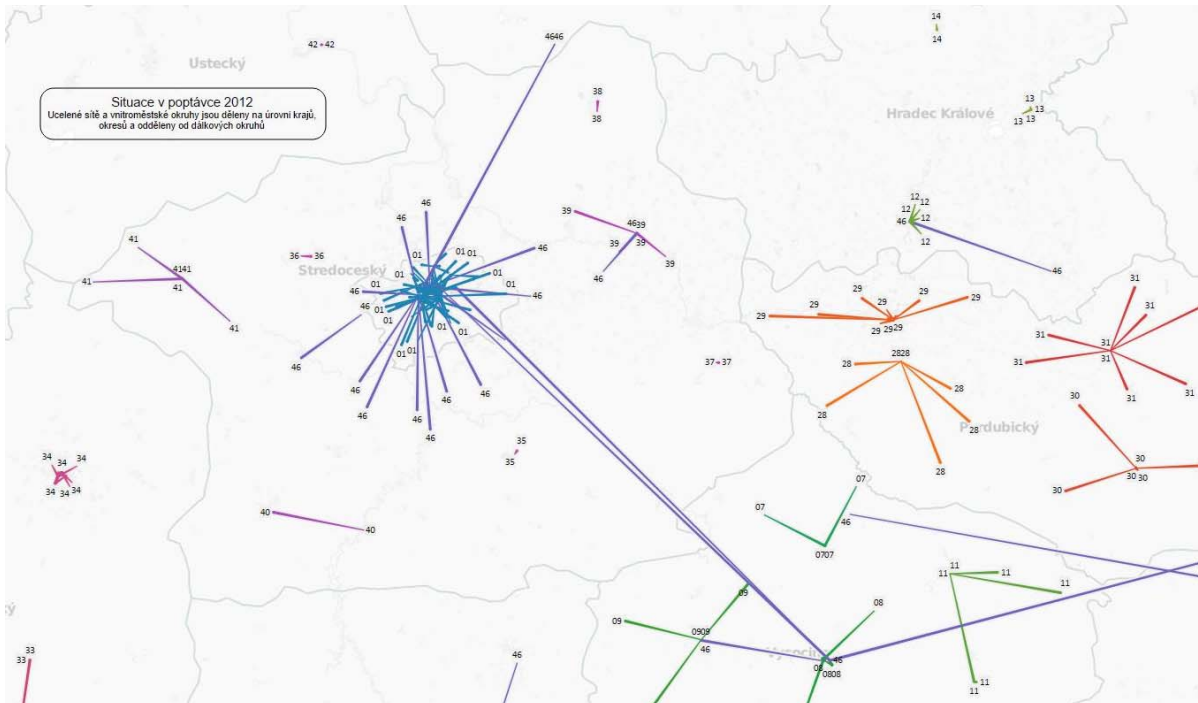
Obrázek 24 Praha, nesmyslné přidružení služeb přesahujících kraj.



Obrázek 25 Středočeský kraj, nesmyslné přidružení služeb přesahujících kraj.



Obrázek 26 Celkový pohled na strukturu aktuálních poptávkových listů pro katalogový list ETHERNET. Co barva, to jeden poptávkový list.



Obrázek 27 Ilustrace - situace v poptávce 2012.

17.3 Příklad z poptávkového listu DATA_LL

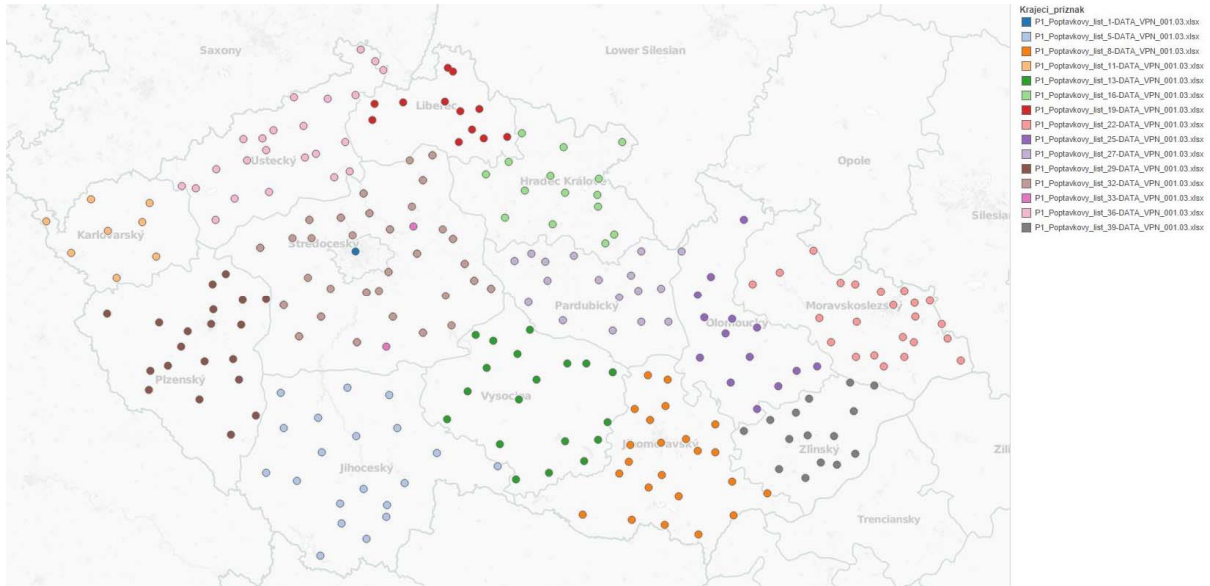
I v případě služeb typu LL centrální zadavatel nesmyslně sdružuje služby v jednotlivých městech, které může výhodně poskytnout operátor s lokální infrastrukturou. Sdružení je do takových celků, že operátorům s regionální infrastrukturou znemožní efektivně soutěžit.



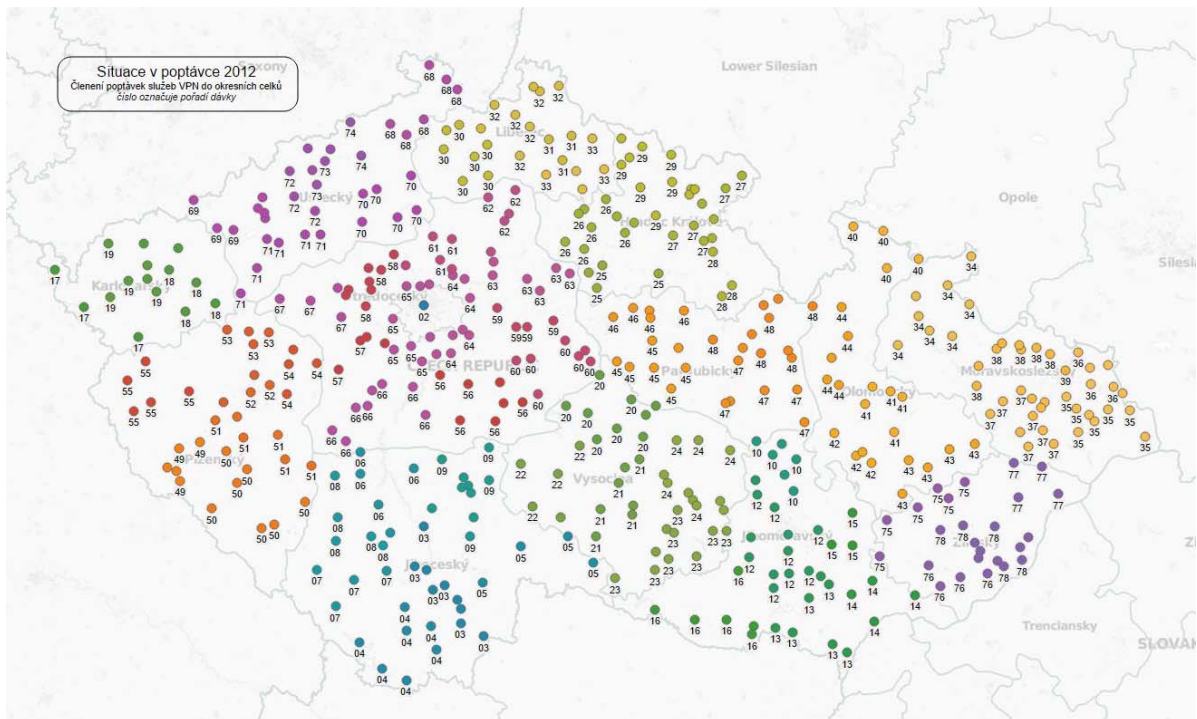
Obrázek 28 11.4 Příklad nesmyslného sdružení služeb v poptávkovém listu DATA_LL.

17.4 Příklad z poptávkového listu DATA_VPN

Na následujících dvou mapách je názorně zobrazen rozdíl mezi stávající soutěží a tou z roku 2012. Opět je patrné, že centrální zadavatel z neznámého důvodu sloučil služby až na úroveň jednotlivých krajů, čímž oproti minulé soutěži výrazně omezil možnost efektivní konkurence. Toto sdružování, společně s povinností podat nabídku na všechny služby v poptávkovém listu, pak jednoznačně zvýhodňuje inkumbentního operátora oproti konkurenci.



Obrázek 29 Situace v aktuálních poptávkových listech.



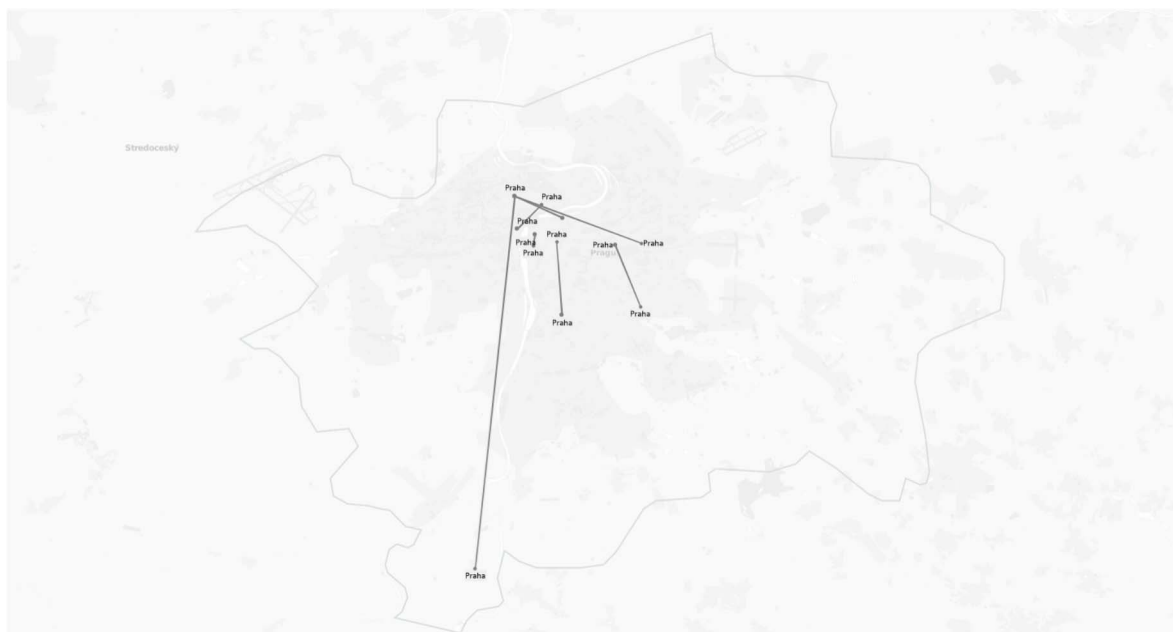
Obrázek 30 Situace v poptávkových listech z roku 2012.

18 Začlenění exotických (místně specifických) služeb do celků s ostatními službami

V předchozím kole soutěže z konce roku 2012 centrální zadavatel vyčlenil poptávku na služby do specifických lokalit typu D-VP001-000305 do samostatných celků, což stěžovatel považoval za velice rozumné, neboť přístup do lokalit tohoto druhu je velmi komplikovaný a je rovněž v dostupném čase prakticky nemožné ověřit realizovatelnost jejich připojení. Tento pozitivní přístup ze předchozího zrušeného kola byl v rámci nových poptávek opuštěn a v jednom nedělitelném celku jsou nyní poptávány služby s velkým konkurenčním potenciálem společně se službami, jejichž realizace bude vysoce problémová. Ruku v ruce s výrazně omezeným časem na zpracování nabídek (vzhledem k rozsahu poptávky) pak stěžovateli není umožněno podat efektivní nabídku na celý poptávkový list, a to pouze v důsledku použitého rozčlenění jednotlivých služeb do listů.

19 Seskupení služeb výstavby nenasvícených vláken do nedělitelných celků

Služby typu dark-fiber (nenasvícené optické vlákno) jsou významně odlišné potřebou vybudování optických tras v případě, že konkrétní poskytovatel nemá v aktuálním okamžiku vybudované a navíc i volné optické spoje mezi konkrétními body. Vybudování této infrastruktury ovšem podléhá stavebním povolením a je ovlivněno i stavebními uzávěrami, což ve výsledku znamená, že vybudování nové části optické trasy (buť v délce jednotek metrů, které poskytovateli chybí od stávající sítě do koncového bodu) může trvat i více než 12 měsíců. V okamžiku, kdy centrální zadavatel takto sdruží větší množství služeb do několika málo poptávkových listů, které navíc spadají do různých měst, dochází k diskriminaci stěžovatelů, kteří nemají celoplošnou infrastrukturu a k jednoznačnému zvýhodnění inkumbentního operátora.

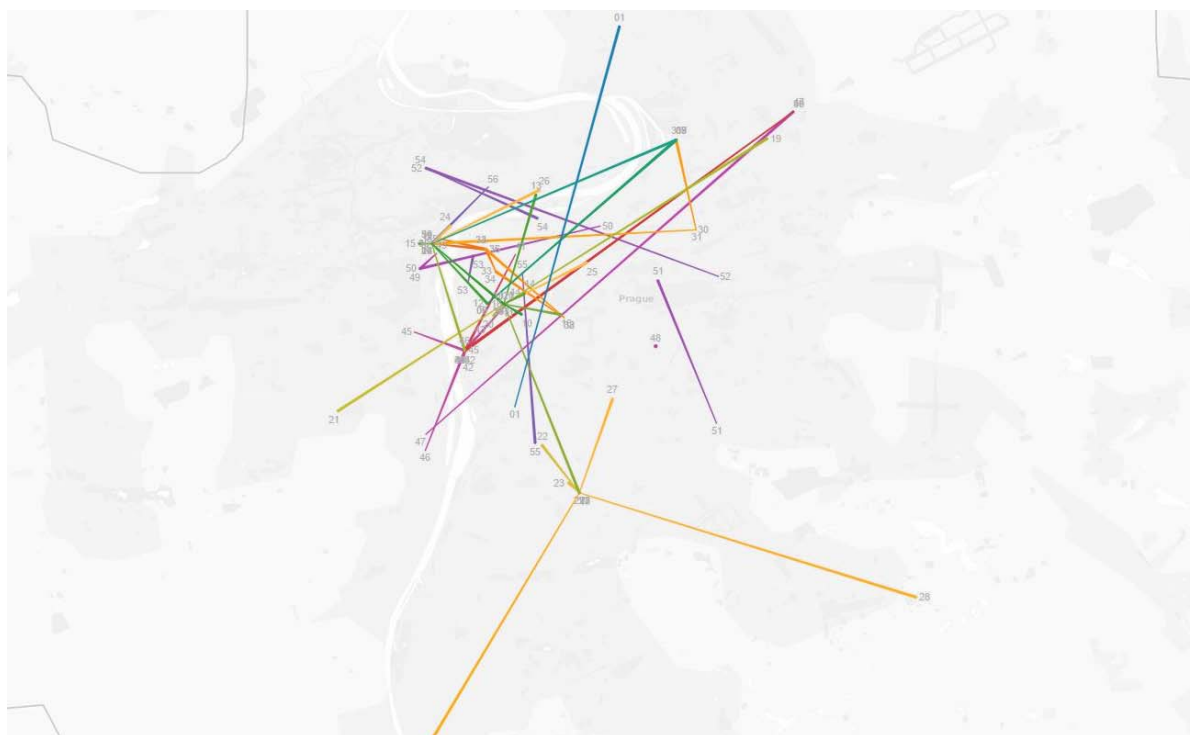


Obrázek 31 Diskriminační sdružení služeb do poptávky okruhů na nenasvíceném vlákně.

Tento nedělitelný celek tvoří 12 okruhů. Přítomnost okrajové lokality Zbraslav zcela blokuje ostatní služby v tomto PL. Je naprosto nereálné domnívat se, že jeden operátor disponuje všemi okruhy. V minulém kole byly služby typu DF logicky rozčleněny po jednom okruhu do samostatných poptávkových listů.



Obrázek 32 Nesmyslné sloučení dvou lokálních okruhů ve dvou vzdálených městech do jednoho poptávkového listu.



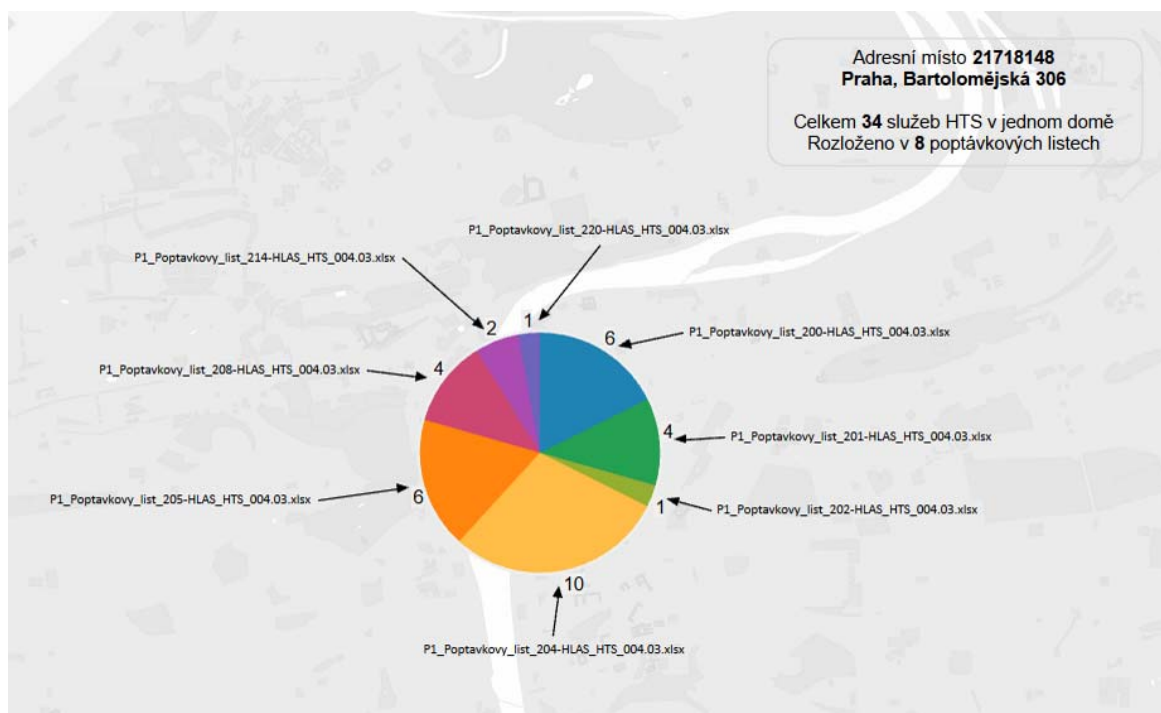
Obrázek 33 Ilustrace - situace v poptávce 2012 - jednotlivé DF. Co barva to samostatný poptávkový list. Pohled na region Praha.

20 Nehospodárné rozdělení služeb typu HTS v jedné lokalitě do více poptávkových listů

Při přípravě technického řešení do nabídek stěžovatel zjistil, že centrální zadavatel z neznámého důvodu nelogicky rozdělil poptávku po službách typu HTS v jedné lokalitě do více poptávkových listů. V první tabulce stěžovatel předkládá ukázkou 3 lokalit, které názorně zobrazují nesmyslnost takového počínání. Tento způsob rozčlenění služeb neumožňuje účastníkům DNS připojit konkrétní lokalitu optimální technologií, která by umožnila koncentrovat služby stejného typu a zbytečně tak nebudovat do jedné lokality telekomunikační linky až 8 poskytovatelů (viz případ lokality Praha, Bartolomějská). Stěžovatel uvádí, že toto rozčlenění opět zvýhodňuje inkumbentního operátora s jeho infrastrukturou a diskriminuje všechny ostatní účastníky DNS, neboť pro každý z poptávkových listů je potřeba započítat náklady, které by jinak mohly být konsolidovány a celkově optimalizovány.

Praha	21718148	Bartolomějská	306	HLAS_HTS_004.03	P1_Poptavkovy_list_200-HLAS_HTS_004.03.xlsx	6
					P1_Poptavkovy_list_201-HLAS_HTS_004.03.xlsx	4
					P1_Poptavkovy_list_202-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1
					P1_Poptavkovy_list_204-HLAS_HTS_004.03.xlsx	10
					P1_Poptavkovy_list_205-HLAS_HTS_004.03.xlsx	6
					P1_Poptavkovy_list_208-HLAS_HTS_004.03.xlsx	4
					P1_Poptavkovy_list_214-HLAS_HTS_004.03.xlsx	2
					P1_Poptavkovy_list_220-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1
21788707	Olšanská	1951	HLAS_HTS_004.03	P1_Poptavkovy_list_212-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1	
				P1_Poptavkovy_list_214-HLAS_HTS_004.03.xlsx	5	
				P1_Poptavkovy_list_218-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1	
				P1_Poptavkovy_list_219-HLAS_HTS_004.03.xlsx	7	
				P1_Poptavkovy_list_220-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1	
22691383	Na Baních	1304	HLAS_HTS_004.03	P1_Poptavkovy_list_213-HLAS_HTS_004.03.xlsx	7	
				P1_Poptavkovy_list_217-HLAS_HTS_004.03.xlsx	10	
				P1_Poptavkovy_list_218-HLAS_HTS_004.03.xlsx	10	
				P1_Poptavkovy_list_220-HLAS_HTS_004.03.xlsx	1	

Obrázek 34 Ukázka rozdělení služeb HTS v jedné lokalitě do více poptávkových listů



Obrázek 35 Ukázka rozdělení služeb v jedné lokalitě do více poptávkových listů

21 Neoddělitelnost technicky či efektivně nerealizovatelné služby ze skupiny poptávané naráz

Centrální zadavatel nově seskupil poptávané služby do menšího počtu poptávkových listů, z nichž každý obsahuje větší rozsah služeb. S přihlédnutím ke všem výše uvedeným námitkám proti

tomuto rozčlenění zůstává netransparentní otázka možného vyčlenění jedné (či více) služeb z původně nedělitelné skupiny poptávkového listu.

Pokud účastník DNS není schopen technicky realizovat službu do jedné lokality, případně nabídnout tuto službu v limitu zadavatelem nastavené maximální ceny, nesmí ho tato skutečnost omezit v možnosti ucházet se o rozsáhlou skupinu dalších služeb, začleněných do stejného poptávkového listu.

Centrální zadavatel tento aspekt systémově neřeší. V poptávkových listech pouze uvádí (citují) *Zájemce vyplní pro každou Službu (každý řádek) cenu za zřízení Služby do sloupce „Cena ZA ZŘÍZENÍ“ a cenu za jeden měsíc poskytování Služby do sloupce „Cena MĚSÍČNÍ“ (Zájemce vyplňuje pouze buňky, které mají světle zelenou barvu).* Z takto formulované podmínky není zřejmé, zda mají účastníci DNS povinnost vyplnit ceny u všech služeb v poptávkovém listu. Pokud nikoliv, není jasné, jak postupovat s ohledem na další souvislosti, které by vyčlenění lokalit (pravděpodobně různých u každého účastníka DNS) přinášelo.

22 Nesystémové vyjmutí infrastruktury MVČR z komplexu poptávaných služeb

Přístup, kdy centrální zadavatel úmyslně vyjmul z komplexu poptávek služeb KIVS určitou část a soutěž bez objektivního důvodu vypisuje pouze pro omezenou část subjektů státní správy, je značně nevhodný, neboť takovýmto dílčím členěním zakázky neumožňuje dodavatelům strategické budování infrastruktur pro určitá území v rámci jednoho projektu, ale nutí je k dílčím investicím, které jsou neefektivní, neboť tak dochází ke zbytečnému znásobování nákladů na výstavbu sítí, což by při jednotném soutěžení a při správném geografickém členění soutěže nebylo nutné. Místo toho by bylo možné dále zvýšit efektivitu prostředí KIVS a dosahovat výrazně vyšších kapacit za rozumných nákladů a to i při zajištění zálohování přístupových tras, které v současnosti centrální zadavatel nevyužívá, což ve výsledku může vrhat negativní světlo na jednotlivé poskytovatele, neboť služby jsou zajišťovány technickými prostředky, které mohou v určitých situacích, a to i při veškeré možné profesionální péči poskytovatelů, selhat.

S postupem elektronizace státní správy a centralizace systémů, což je jistě cesta správným směrem, je a dále bude dostupnost služeb klíčová. Centrální zadavatel aktuálně (ve snaze minimalizovat náklady) zanedbává preventivní složku a používá buďto jen základní SLA, nebo nechává dodavatele, aby zvolili, zda vybudují skutečně redundantní služby, kde je možné garantovat dostupnost služby pro koncového uživatele na technologické úrovni, nebo zda zvolí přístup formou pojištění, kdy dodavatelé nainstalují méně spolehlivou techniku a následně pracují již jen s pravděpodobností výskytu závady. Do ceny započtou náklady spojené s případnými kompenzacemi, ale reálně (na technické úrovni) nejsou schopni dostupnost služeb zaručit. Ve stávajícím vysoce konkurenčním prostředí, kdy je cena jediným kritériem, dle kterého centrální zadavatel vyhodnocuje nabídky, pak všichni dodavatelé logicky volí variantu bez technologické zálohy.

Stěžovatel předpokládá (mimo jiné i na základě kompetence a odpovědnosti, svěřené centrálnímu zadavateli dle usnesení Vlády České republiky ze dne 8. listopadu 2006 č. 1270), že centrální zadavatel dokáže vyhodnotit potřebu skutečně kvalitních služeb, které ovlivňují fungování státní správy a že tuto potřebu bude zohledňovat při zadávání soutěží. V aktuálním stavu však centrální zadavatel postupuje způsobem, který naopak vede dodavatele k naprosto neefektivnímu budování sítí a vzhledem ke konceptu soutěže pak k používání technologií s nejnižšími možnými náklady. To ale ve finále ovlivňuje a nadále bude ovlivňovat kvalitu odebíraných služeb.

23 Nestrukturované a nepřehledné zveřejňování dokumentů v elektronickém nástroji DNS

Centrální zadavatel poskytuje dokumenty k dynamickému nákupnímu systému a výzvam na provádění veřejné zakázky prostřednictvím portálu Softender (adresa <https://dns.kivs.cz/>) ve velmi nepřehledné a prakticky nepoužitelné podobě. Dokumenty jsou vkládány bez jakéhokoliv řádu. Na následujícím obrázku je barevně vyznačena nemožnost řazení dokumentů a následně červenou barvou zmatek v umístěných dokumentech, kdy tyto jsou vloženy bez pochopitelné logiky či struktury.



Profil zadavatele

Profily zadavatelů Ministerstva vnitra

Organizace: Odbor provozu informačních technologií a komunikací
Adresa:
IČ: 00007064
Telefon:
Email:
Webová stránka:
ID profilu zadavatele ve VVZ: 60054156
Používaná elektronická tržiště: [TENDERMARKET GEMIN](#) [VORTALGOV.CENTRUMVZ](#)

[Zpět na profil](#)

Detail zakázky

Zadavatel: Odbor provozu informačních technologií a komunikací
Název organizační jednotky: Odbor provozu informačních technologií a komunikací
Email:
Název: Poskytování služeb KIVS 2013 - 2017
Číslo spisu: MV-72381/SIKS-2012
Evidenční číslo zakázky (Věštník VZ):
Druh zadávacího řízení: Dynamický nákupní systém
Velikost veřejné zakázky: podlimitní nadlimitní
Zveřejnění na profilu zadavatele:
Oznámení zaslané elektronicky:
Předběžné oznámení:
Zrušení veřejné zakázky:
Uveřejnění oznámení: 01.08.2012
Termín podání nabídek: 15.10.2012 12:00
Termín otevření obálek: 15.10.2012 12:00
Stav zakázky: VZ neukončena
Certifikát - veřejný klíč:

Pro stažení zadávací dokumentace jako registrovaný dodavatel se prosím [přihlaste](#) nebo [registrujte](#) do elektronického tržiště. Jako neregistrovaný dodavatel klikněte pro stažení souboru přímo na název souboru.

Zadávací dokumentace ke stažení:

Typ dokumentu	Název	Uveřejnil	Uveřejněno od	Uveřejněno do
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_1_120828_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	28.08.2012 09:17:59	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_10_40W059nOl.pdf	Ludmila Burgetová	02.10.2012 16:13:35	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_11_121011_Final(GM,MP).pdf	Ludmila Burgetová	11.10.2012 16:07:44	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_12_121107_ToPa(a)Kr3NL.pdf	Ludmila Burgetová	07.11.2012 17:04:22	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_13_121116_Final(CouGnl).pdf	Ludmila Burgetová	16.11.2012 14:07:05	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_14(OXS)Nvel.pdf	Ludmila Burgetová	27.11.2012 15:42:18	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_15_121212_ToPa(Ckv)rsKl.pdf	Ludmila Burgetová	11.12.2012 07:48:59	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_16_121218_ToPa(a)hPoM7).pdf	Ludmila Burgetová	18.12.2012 22:54:31	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_17_121220_Finalp.pdf	Ludmila Burgetová	20.12.2012 16:58:22	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_18.pdf	Ludmila Burgetová	21.12.2012 12:45:35	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_19_C01.pdf	Monika Mišková	20.09.2013 12:30:26	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_2_120830_RP_podp.pdf	Ludmila Burgetová	04.09.2012 08:11:01	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_20_C01.pdf	Monika Mišková	20.09.2013 12:29:53	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_21_C01.pdf	Monika Mišková	20.09.2013 12:30:38	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_22_C01.pdf	Ludmila Burgetová	23.09.2013 16:16:26	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_23_C03.pdf	Ludmila Burgetová	27.09.2013 14:11:54	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_24.pdf	Monika Mišková	14.10.2013 13:35:19	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_3_120906_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	05.09.2012 15:23:58	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_4_120907_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	06.09.2012 16:21:11	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_5_120912_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	11.09.2012 11:45:01	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_6_120917_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	14.09.2012 15:12:56	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_7_120919_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	19.09.2012 18:03:47	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_8_120924_Final_podp.pdf	Ludmila Burgetová	24.09.2012 13:16:43	
Dodatečné informace	KIVS_2013_DI_9_120926_Final(e)TT(a)3).pdf	Monika Mišková	26.09.2012 15:15:52	
Dodatečné informace	Rozhodnutí_o_ změne_ZD_c03.pdf	Ludmila Burgetová	24.09.2013 13:19:48	
Dodatečné informace	Rozhodnutí_o_ změne_ZD_II.pdf	Monika Mišková	18.10.2013 15:35:44	
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip	Monika Mišková	18.10.2013 15:37:06	
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip	Ludmila Burgetová	24.09.2013 13:20:07	
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip	Ludmila Burgetová	24.09.2013 13:21:13	
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip	Monika Mišková	18.10.2013 15:37:59	
Dodatečné informace	ZD_KIVS_Final_Editovatelny_text.doc	Ludmila Burgetová	08.08.2012 09:07:53	
Zadávací dokumentace	ZD_KIVS_Final.pdf	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:06:57	
Příloha zadávací dokumentace	P2_INT-S-CMS.pdf	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:07:26	
Příloha zadávací dokumentace	P2_IP_VPH.pdf	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:07:54	
Příloha zadávací dokumentace	P2_IP_VPH-QoS.pdf	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:08:13	
Příloha zadávací dokumentace	p3.rar	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:08:36	
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P1_Dem_seznam_PZ.xlsx	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:08:58	
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P4_Zakl_obch_podm_Cast_1_DNS_.doc	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:09:20	
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P5_Zakl_obch_podm_Cast_2_DNS_.doc	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:10:10	
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P6_Čestné_prohlášení.doc	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:10:34	
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P7_Formular_zadosti_pripojeni_CMS.docx	Ludmila Burgetová	01.08.2012 13:14:50	
Odvodnění veřejné zakázky	KIVS_Odvodnění_VZ_KIVS.doc	Ludmila Burgetová	02.08.2012 12:38:09	

Pokud není stanoveno v textu zadávací dokumentace jinak, jsou zde zřetelně uvedeny kompletní dokumenty a informace, vztahující se k dané veřejné zakázce.

Obrázek 36 Nepřehledné zveřejňování dokumentů v elektronickém nástroji DNS.

Po přihlášení uživatele je situace dále zkomplikována absencí dat uveřejnění a osoby, která dokument zveřejnila a to i přes to, že webové prostředí elektronického nástroje použití těchto informací předpokládá.

softender

Nabídky a aukce Katalog dodavatelů Manuál pro dodavatele

ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

- aktuální
- archiv

DYNAMICKÝ NÁKUPNÍ SYSTÉM

- aktuálně běžící
- Veřejné zakázky v DNS
- archiv

KOMUNIKAČNÍ KANÁL

- Nová zpráva
- Rozpracované
- Doružené
- Odeslané

VÝZVY

- zasiłané 0
- vytvorena nabídka
- odmítnuté
- prošlé

NABÍDKY

- rozpracováno 0
- online aukce
- diskvalifikován
- odesláno 2
- stornováno 0
- prošlé 0
- archiv

ZPRÁVY

- nové
- přečtené

DETAIL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Název: Poskytování služeb KIVS 2013 - 2017
 Číslo spisu: MV-72381/SIKS-2012
 Druh zadávacího řízení: Dynamický nákupní systém

Veřejná zakázka [Žádost o dodatečné informace](#)

Zadavatel veřejné zakázky

Organizace: Odbor provozu informačních technologií a komunikací
 Adresa:
 Telefon:
 Email:
 Webová stránka:

Veřejná zakázka

Název: Poskytování služeb KIVS 2013 - 2017
 Evidenční číslo zakázky (Věstník VZ):
 Druh zadávacího řízení: Dynamický nákupní systém
 Velikost veřejné zakázky: podlimitní nadlimitní
 Oznámení zasláno elektronicky:
 Předběžné oznámení:
 Uveřejnění oznámení: 01.08.2012
 Konec lhůty pro poskytování ZD: 15.10.2012 12:00
 Termín podání nabídek: 15.10.2012 12:00
 Termín otevření obálek: 15.10.2012 12:00

Zveřejněné dokumenty

Před stáhnutím dokumentu je automaticky založena žádost o dokumentaci, pokud to typ dokumentu vyžaduje (například zadávací dokumentace), která obsahuje kontaktní údaje o Vás a Vaší organizaci. Žádosti jsou společné pro Vaši organizační jednotku.

Název	Podrobnosti
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_1_120828_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_10_40(WOS9nQ).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_11_121011_Final(fGMMMP).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_12_121107_ToPa(aK3NLI).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_13_121116_Final(C0uGnLI).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_14(0X5Mva).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_15_121212_ToPa(Ckv7aK).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_16_121218_ToPa(nP0M7).pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_17_121220_Finalp.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_18.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_19_C01.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_2_120830_RP_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_20_C01.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_21_C01.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_22_C01.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_23_C03.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_24.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_3_120908_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_4_120907_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_5_120912_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_6_120917_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_7_120919_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_8_120924_Final_podo.pdf
Dodatečné informace	KIVS_2013_OI_9_120926_Final(e7TTa3).pdf
Dodatečné informace	Rozhodnutí o změně_ZD_c03.pdf
Dodatečné informace	Rozhodnutí o změně_ZD_11.pdf
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip
Dodatečné informace	ZD_KIVS_Final_Editovatelny_text.doc
Zadávací dokumentace	ZD_KIVS_Final.pdf
Příloha zadávací dokumentace	P2_INT-S-CMS.pdf
Příloha zadávací dokumentace	P2_IP_VPN.pdf
Příloha zadávací dokumentace	P2_IP_VPN-GoS.pdf
Příloha zadávací dokumentace	p3.rar
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P1_Dem_seznam_P2.xlsx
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P4_Zakl_obch_podm_Cast_1_DNS.doc
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P5_Zakl_obch_podm_Cast_2_DNS.doc
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P6_Cestné_prohlášení.doc
Příloha zadávací dokumentace	ZD_KIVS_P7_Formular_zadosti_pripojení_CMS.docx
Odůvodnění veřejné zakázky	KIVS_Odůvodnění_VZ_KIVS.doc

Všechny dokumenty ve formátu ZIP MV-72381-SIKS-2012.zip

Obrázek 37Nepřehledné zveřejňování dokumentů v elektronickém nástroji DNS.

Centrální zadavatel takto nepřehledně na jedno místo emituje veškeré dokumenty dynamického nákupního systému. K dnešnímu dni se jedná o tisíce dokumentů (26 katalogových listů a 188 výzev s poptávkovými listy). Důsledkem toho je naprostá ztráta přehledu o stavu a vývoji zakázky.

Centrální zadavatel navíc mění syntaxi, s níž jsou vytvářeny a používány názvy listů (jednotlivá řada číslování typu "P1_Poptavkovy_list_1-názevKL", "P1_Poptavkovy_list_2-názevKL" je náhle proložena názvy se strukturou "P1_Poptavkovy_list_400a-názevKL", "P1_Poptavkovy_list_400b-názevKL")





Je naprosto nezbytné doposavad vygenerovaný chaos uspořádat a nadále udržovat alespoň minimálně organizovaný systém.

24 Elektronický nástroj DNS neuchovává historii změn dokumentů a informace o odstraněných dokumentech

Použitý elektronický systém dns.kivs.cz podle zjištění stěžovatele neuchovává historii změn dokumentů a informace o odstraněných dokumentech. Existují dokumenty, např. předběžná oznámení, která centrální zadavatel kromě zveřejnění v elektronickém nástroji DNS doručil stěžovateli rovněž elektronickou poštou, které již nejsou v elektronickém nástroji zobrazovány. Chybí však záznam o jejich minulé existenci, datech zveřejnění a odstranění, včetně důvodů k těmto krokům. Dále v průběhu času dochází ke změnám jednotlivých dokumentů, které však rovněž nejsou žádným způsobem dokumentovány a účastníci DNS na ně nejsou upozorněni.

Zdá se, že použitý elektronický systém na adrese <http://dns.kivs.cz> nesplňuje mnohé z požadavků prováděcí vyhlášky k ZVZ č. 9/2011 Sb. ze dne 10. ledna 2011, kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody.

Zjednodušeně řečeno, stěžovatel považuje za nepřijatelné, aby v elektronickém systému DNS jeden den určité dokumenty byly a druhý nikoliv, aniž by o tom v systému existoval záznam.

Evidenční číslo formuláře	Název zadavatele:	Název zakázky	Druh	Datum uveřejnění	Typ	Související
7309081026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL_22	9	25.09.2013	Řádný	
7309071026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03. PL_16	9	25.09.2013	Řádný	
7309061026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL_13	9	25.09.2013	Řádný	
7309051026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03. PL_11	9	25.09.2013	Řádný	
7309041026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL_8	9	25.09.2013	Řádný	
7309031026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL_5	9	25.09.2013	Řádný	
7309021026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL_1	9	25.09.2013	Řádný	
7309011026623	Česká republika - Ministerstvo vnitra	DATA_VPN_001.03 PL19	9	25.09.2013	Řádný	
		Zajištění tisku pro				

Obrázek 38 Údaje o předběžných oznámeních publikovaných září roku 2013 ve Věstníku veřejných zakázek.

Centrální zadavatel zveřejnil ve Věstníku veřejných zakázek ve dnech 25.-27.9.2013 celkem 182 výzev Zjednodušených oznámení o zakázkách v rámci DNS, které shodně odkazovaly na adresu profilu centrálního zadavatele <https://www.softender.cz/mvcr/em4?service=orgProfile/516165/12657872/MV-72381/SIK5-2012>. Termín pro odevzdání nabídek byl Centrálním zadavatelem stanoven na 14.10.2013. Na této adrese, tedy na profilu centrálního zadavatele, však k těmto oznámením neexistuje žádná informace, stejně jako neexistuje žádná elektronická stopa o těchto oznámeních v elektronickém nástroji DNS KIVS. Není možné dohledat časový sled úkonů centrálního zadavatele a dokumentaci těchto úkonů. V elektronickém nástroji jsou v této chvíli evidovány pouze veřejné zakázky. Dokumentace předběžných oznámení a jejich obsah není v systému uložen.

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

E-ZAK

ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

- Předběžná oznámení
- Veřejné zakázky
- Rámcové smlouvy
- Minitendry
- DNS
- Přehledy

ZPRÁVY

- Přijaté zprávy
- Odeslané zprávy

INDIVIDUÁLNÍ KOMUNIKACE

- Přichozí
- Odchozí

Viktor Pleštil

dodavatel

- Detail uživatele
- Odhlásit

ORGANIZACE

- Detail organizace
- Dokumenty organizace
- Test nastavení prohlížeče

hlavní stránka » předběžná oznámení

Přehled předběžných oznámení

Zobrazit předběžná oznámení:

Žádná odpovídající předběžná oznámení

Obrázek 39 V elektronickém nástroji DNS byly údaje o těchto předběžných oznámeních odstraněny a zcela chybí jejich digitální stopa.

25 Netransparentní zveřejňování nových verzí identických dokumentů v elektronickém nástroji DNS, aniž by byly zneplatněny či označeny předchozí

Centrální zadavatel v elektronickém nástroji DNS zveřejňuje nové verze identických (již jednou zveřejněných) dokumentů. Tyto aktualizované dokumenty nijak neoznačuje a současně neoznačuje dokumenty, které v průběhu času takto pozbyly platnost. Není tedy zřejmé, které dokumenty jsou či nejsou závaznou platnou součástí zadávací dokumentace.

Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip		Monika Míšková	18.10.2013 15:37:06
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P2_KL_CMS.zip		Ludmila Burgetová	24.09.2013 13:20:07
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip		Monika Míšková	18.10.2013 15:37:59
Dodatečné informace	ZD_KIVS_P3_KL_KTS.zip		Ludmila Burgetová	24.09.2013 13:21:13

Obrázek 40 Identické dokumenty bez informace o neplatnosti

26 Dodatečné informace publikované v elektronickém nástroji DNS nejsou ohlášeny upozorněním

Dodatečné informace k zadávací dokumentaci, publikované centrálním zadavatelem v elektronickém nástroji nevygenerují upozornění (notifikaci) a nezobrazují se ve zprávách pro uživatele. Účastníci DNS tedy nejsou informováni o vydání dodatečných informací. Zadavatel je nutí den co den nahlížet do elektronického systému, zdali se tam nenachází nové dokumenty, jež mohou podstatným způsobem ovlivnit zpracování jejich nabídek.

27 Zmatečné a netransparentní číslování výzev

Centrální zadavatel zveřejnil 188 výzev na prováděcí veřejné zakázky, které jsou v elektronickém nástroji <http://dns.kivs.cz> publikovány v části nazvané Veřejné zakázky na celkem 13 stránkách. Jednotlivé výzvy jsou v rámci katalogových listů, resp. typů služeb, číslovány číslem poptávkového listu. Toto číslování však postrádá jakoukoli logiku, neboť nezačíná číslem 1, ale v rámci každého katalogového listu jiným číslem. Je zcela nejasné, které poptávkové listy jsou platně vyhlášené a aktivní a které nikoli. S ohledem na předpokladatelné budoucí emise poptávek pak neexistuje žádný přehled ani dokument o stavu jednotlivých výzev, jejich termínech apod. Jako v ostatních bodech námitek stěžovatele je zjevné, že centrální zadavatel zcela rezignoval na požadavek transparentnosti svého postupu.

Vzhledem k množství výzev, kdy v uvedeném přehledu není uveden termín pro odevzdání nabídek je celá organizace výzev a jejich dokumentů nedostatečně nepřehledná a účastníci DNS jsou nuceni vynakládat nepřiměřené úsilí kontrole činnosti centrálního zadavatele tím, že neustále hlídají nepřehledné balíky nesetříděných dokumentů.

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

E-ZAK

ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

- Předběžná oznámení
- Veřejné zakázky**
- DNS

PŘIHLÁŠENÍ

Uživatel:
plestiv

Heslo:

OK

REGISTRACE

- Test nastavení prohlížeče
- Zapomenuté heslo
- Registrovat dodavatele

hlavní stránka » veřejné zakázky

Přehled veřejných zakázek

Filtr podle veřejné zakázky: Vše Vše

Název	Typ podle předpokládané hodnoty	Fáze zadávacího řízení	Počátek běhu lhůt
DATA ETHERNET 002.02 PL 79	nadlimitní	Přijem nabídek	15. říjen 2013
HLAS PCM 002.03 PL 405a:HLAS ISDN30 001.04 PL 405b	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS PCM 002.03 PL 404a:HLAS ISDN30 001.04 PL 404b	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS PCM 002.03 PL 403a:HLAS ISDN30 001.04 PL 403b	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS PCM 002.03 PL 402a:HLAS ISDN30 001.04 PL 402b	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS PCM 002.03 PL 401a:HLA PL 401b	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
DATA DF-BACKUP 027.01 PL 61	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS WL 007.02 PL 180	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 475	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 459	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 461	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 465	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 467	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 463	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013
HLAS ISDN30 001.04 PL 457	nadlimitní	Přijem nabídek	26. září 2013

Přehled veřejných zakázek

Filtr podle veřejné zakázky: Vše Vše

Název	Typ podle předpokládané hodnoty	Fáze zadávacího řízení
DATA VPN 001.03 PL 5	nadlimitní	Přijem nabídek
DATA_VPN_001.03.PL_1	nadlimitní	Přijem nabídek

« < 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 > »

Obrázek 41 Zmatečné číslování výzev v el. systému DNS

28 Chybná a netransparentní pravidla nejvyššího možného snížení hodnoty v průběhu elektronických aukcí

V bodě 7 veškerých výzev na prováděcí zakázky, který upravuje hodnocení nabídek, zadavatel stanovuje následující podmínku minimální a maximální výše aktualizace aukční hodnoty (cituji) *Zájemce může novou aukční hodnotu zadat v rozmezí 0,01% - 70% jeho aktuální aukční hodnoty s tím, že další pravidla jsou upravena v příloze č. 4 výzvy – Pravidla pro elektronickou aukci*

V příloze č. 4 výzev, nazvané Pravidla pro elektronickou aukci se v pátém bodě kapitoly IV. píše (cituji) *Max. změna – nejvyšší možné snížení z aktuální nabídky je v našem případě 70%.*

Následně se v kapitole V., nazvané Popis životního cyklu aukce, uvádí v bodě č. 2 (cituji) *Zájemce může novou aukční hodnotu zadat v rozmezí 0,01% - 70% jeho aktuální aukční hodnoty, tzn., že maximální snížení aktuální aukční hodnoty může být max 70%.*

Výše uvedené podmínky však odporují matematickému i logickému myšlení. Snížení do rozmezí 0,01 – 70% aukční hodnoty znamená, že minimální snížení je 30% a maximální snížení je 99,99%.

29 Chybná a netransparentní pravidla ukončení elektronických aukcí

V kapitole V., nazvané Popis životního cyklu aukce, uvádí centrální zadavatel v bodě č. 2 následující podmínku pro ukončování elektronických aukcí (cituji) *Elektronická aukce trvá 20 minut, nenastanou-li skutečnosti dále uvedené. Pokud v období posledních 2 minut před koncem elektronické aukce (nastaveným na začátku elektronické aukce nebo prodlouženým v důsledku podání nové aukční hodnoty nižší než do té doby nejnižší aukční hodnoty) dojde k podání nové aukční hodnoty nižší než do té doby nejnižší aukční hodnoty, nastává tzv. overtime, tedy prodloužení délky aukce o 5 minut. Overtime počíná běžet od konce aukce do té doby předpokládaného. Maximální počet overtime je šest, tedy maximální délka elektronické aukce může být celkem 50 minut.*

Podle ZVZ je skutečně poslední možností ukončení elektronické aukce vyčerpání stanoveného počtu aukčních kol. Tím však není myšleno, že by ukončení každého jednotlivého kola mělo být omezeno fixním časem. V každém jednotlivém kole je nutné umožnit účastníkům aukce podávání snížených aukčních hodnot, dokud o toto budou mít zájem a současně vyhoví požadavku na její minimální snížení. V opačném případě se efekt elektronické aukce redukuje na souboj rychlosti prstů jednotlivých účastníků, kteří budou soutěžit o to, kdo z nich jako poslední klikne sníženou hodnotu těsně před ukončením posledního kola vypršením časového limitu.

III.

S ohledem na skutečnosti popsané v části II námitek považuje stěžovatel za prokázané, že centrální zadavatel nedodržel postup stanovený v ustanovení:

- § 6 odst. 1 ZVZ, a to zásadu transparentnosti,
- § 44 odst. 1 ZVZ, který mu ukládá vymezit předmět veřejné zakázky v podrobnostech nezbytných pro zpracování nabídky,
- § 45 odst. 1 ZVZ, který mu při stanovení technických podmínek ukládá vymezit charakteristiky a požadavky na dodávky nebo služby objektivně a jednoznačně způsobem vyjadřujícím účel využití požadovaného plnění zamýšlený centrálním zadavatelem,

Stěžovateli vznikla výše popsaným postupem centrálního zadavatele újma, protože v námitkách popsané nedostatky omezují jeho právo na transparentnost zadávacího řízení, čehož důsledkem je významně omezená možnost podat nabídky do 188 výzev na plnění veřejné zakázky.

Pro úplnost stěžovatel dodává, že zásada transparentnosti, která především nebyla centrálním zadavatelem v mnoha instancích dodržena, je přitom jednou ze základních zásad, kterou je



centrální zadavatel povinen dodržovat v průběhu celého zadávacího řízení. V souladu s ustálenou soudní judikaturou (např. rozhodnutí Krajského osudu v Brně č. j. 62 Ca 57/2008 ze dne 30. 3. 2010) je *požadavek transparentnosti považován za nesplněný v případě, že jsou v zadavatelově postupu shledány takové prvky, které by zadávací řízení činily nekontrolovatelným, hůře kontrolovatelným, nečitelným a nepřehledným, nebo jež by vzbuzovaly pochybnosti o pravých důvodech jednotlivých kroků zadavatele*. Jak je uvedeno v rozsudku Nejvyššího správního soudu č. j. 1 Afs 45/2010 – 159 ze dne 15. 9. 2010, který se s citovaným právním názorem ztotožnil, daný závěr odpovídá rovněž výkladu zásady transparentnosti ze strany Soudního dvora Evropské unie. Nejvyšší správní soud odkazuje v této souvislosti na stanovisko generální advokátky Stix-Hackl ve věci Coname C231/03, které mimo jiné uvádí, že *princip transparentnosti představuje vůdčí zásadu pro celé zadávací řízení. K tomu patří rovněž například přezkoumatelnost rozhodnutí zadavatele a obecně objektivní postup během zadávacího řízení*. Za netransparentní lze dále dle rozsudku Krajského soudu v Brně č. j. 62 Ca 77/2008-45 ze dne 4. 11. 2010 *považovat jakékoli jednání zadavatele, které způsobuje nečitelnost zadávacího řízení*.

Stěžovatel se proto domáhá, aby centrální zadavatel

v rámci vyřízení námitek

- vydal úplné znění aktuální platné podoby zadávací dokumentace týkající se všech prováděcích veřejných zakázek zadávaných v dynamického nákupního systému,
- zpracoval a nadále vedl Registr změn (changelog) úprav katalogových listů a dalších relevantních dokumentů DNS,
- zrušil 188 prováděcích veřejných zakázek, vyhlášených výzvami ve dnech 21. – 24. 10. 2013,
- podrobil poptávkové listy komplexní kontrole správnosti poskytovaných údajů a chyby opravil,
- uvedl závazný text smlouvy na poskytování služeb do souladu s ust. § 63 odst. 1 ZoEK,
- vyhlásil prováděcí veřejné zakázky novým způsobem, při jehož přípravě a následném průběhu se vyvaruje veškerých výše popsaných nedostatků,

nebo



- zrušil veřejnou zakázku na zavedení dynamického nákupního, zjistí-li, že nápravu nelze provést výše navrhovaným způsobem.

GTS Czech s.r.o.

Přílohy:

1. Jmenný seznam 188 výzev k prováděcím veřejným zakázkám, vyhlášených ve dnech 21.-24. 10. 2013
2. Kontrola adresních údajů zpracovaná stěžovatelem
3. Dodatečné informace centrálního zadavatele k ZD KIVS_2013_DI_19_C01
4. Koncepce rozvoje KIVS schválená usnesením Vlády České republiky ze dne 8. listopadu 2006 č. 1270
5. Koncepce nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013 (č. j. MV-35760-14/NS-2012)

Katalogový list	PL	Vyhlášeno	Termín odevzdání
DATA_VPN_001.03	PL_1	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_5	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_8	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_11	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_13	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_16	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_19	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_22	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_25	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_27	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_29	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_32	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_33	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_36	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_VPN_001.03	PL_39	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_100	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_101	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_102	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_103	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_104	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_105	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_106	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_107	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_108	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_109	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_110	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_111	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_112	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_114	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_116	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_117	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_118	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_119	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_50	21.10.2013	13.12.2013 12:00

DATA_ETHERNET_002.02	PL_51	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_52	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_53	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_54	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_55	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_56	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_57	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_58	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_59	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_60	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_61	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_62	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_63	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_64	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_67	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_68	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_69	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_70	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_71	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_72	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_73	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_74	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_75	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_78	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_ETHERNET_002.02	PL_79	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_156	21.10.2013	13.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_120	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_121	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_122	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_123	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_124	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_125	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_126	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_127	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_AL_009.02	PL_128	22.10.2013	16.12.2013 12:00

DATA_AL_009.02	PL_129	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_DF_006.03	PL_143	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_DF_006.03	PL_146	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_DF_006.03	PL_147	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_DF_006.03	PL_148	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_DF_006.03	PL_149	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_158	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_160	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_162	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_169	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_171	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET_SYM_003.03	PL_173	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_132	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_134	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_135	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_137	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_139	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_INTERNET-ASYM_004.02	PL_140	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_LL_005.02	PL_550	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_LL_005.02	PL_551	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_LL_005.02	PL_552	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_LL_005.02	PL_553	22.10.2013	16.12.2013 12:00
DATA_LL_005.02	PL_554	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_200	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_201	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_202	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_203	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_204	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_205	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_206	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_207	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_208	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_209	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_210	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_211	22.10.2013	16.12.2013 12:00

HLAS_HTS_004.03	PL_212	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_213	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_214	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_215	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_216	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_217	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_218	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_219	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_220	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_233	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_234	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_235	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_236	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_238	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_239	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_240	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_246	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_247	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_249	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_253	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_256	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_257	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_260	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_263	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_264	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_265	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_268	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_269	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_271	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_272	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_273	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_274	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_275	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_279	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_280	22.10.2013	16.12.2013 12:00

HLAS_HTS_004.03	PL_281	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_286	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_287	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_288	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_HTS_004.03	PL_293	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_300	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_301	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_304	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_307	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_310	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_311	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_313	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_316	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_318	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_320	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_321	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_324	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_326	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_328	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_331	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_332	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_335	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_336	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN2_003.03	PL_338	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_WL_007.02	PL_180	22.10.2013	16.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_457	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_459	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_461	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_463	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_465	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_467	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_469	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_ISDN30_001.04	PL_475	23.10.2013	17.12.2013 12:00
INFRASTRUKTURA_DC_001.03	PL_151	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04 PL_400a		23.10.2013	17.12.2013 12:00

HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04	PL_401a	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04	PL_402a	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04	PL_403a	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04	PL_404a	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_PCM_002.03[1] a ISDN30_001.04	PL_405a	23.10.2013	17.12.2013 12:00
HLAS_GL_006.02	PL_153	24.10.2013	18.12.2013 12:00
DATA_DF-BACKUP_027.01	PL_600	23.10.2013	17.12.2013 12:00
DATA_DF-BACKUP_027.01	PL_601	23.10.2013	17.12.2013 12:00

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_AL_009.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1		Adresa 1 old	
D-AL009-000171		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22545158	Hlavní město Praha	22545158
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
Koncový uživatel KŘP A		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	190 00
			Vysočany	598/1	Vysočany	598/1
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22522549	Hlavní město Praha	22530924
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	190 16
			Újezd nad Lesy	260/0	Újezd nad Lesy	1502
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	21910766	Hlavní město Praha	27111270
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
Koncový uživatel KŘP A		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	101 00
			Michle	972/2	Vršovice	300/12
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	21943087	Hlavní město Praha	22687459
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	106 00
			Nusle	288/10	Záběhllice	3000/15
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22545158	Hlavní město Praha	27111270
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
Koncový uživatel KŘP A		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	101 00
			Vysočany	598/1	Vršovice	300/12
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22522549	Hlavní město Praha	22687459
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	106 00
			Újezd nad Lesy	260/0	Záběhllice	3000/15
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22545158	Hlavní město Praha	27111270
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
Koncový uživatel KŘP A		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	101 00
			Vysočany	598/1	Vršovice	300/12
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22522549	Hlavní město Praha	22687459
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	106 00
			Újezd nad Lesy	260/0	Záběhllice	3000/15
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22545158	Hlavní město Praha	27111270
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
Koncový uživatel KŘP A		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	101 00
			Vysočany	598/1	Vršovice	300/12
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Hlavní město Praha	22522549	Hlavní město Praha	22687459
			Hlavní město Praha		Hlavní město Praha	
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Praha		Praha	106 00
			Újezd nad Lesy	260/0	Záběhllice	3000/15

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_AL_009.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1		Adresa 1 old	
D-AL009-000531		Kraj	Pardubický kraj	7713835	Pardubický kraj	7713835
		Okres	Pardubice		Pardubice	
Koncový uživatel KŘP E		Obec / PSČ	Pardubice		Pardubice	530 02
		Část obce	Zelené Předměstí		Zelené Předměstí	
		Ulice / Č.	Na Spravedlnosti	2516	Na Spravedlnosti	2516
		GPS				
		Kraj	Pardubický kraj	7723211	Pardubický kraj	7715005
		Okres	Pardubice		Pardubice	
		Obec / PSČ	Pardubice		Pardubice	530 02
		Část obce	Studánka		Zelené Předměstí	
		Ulice / Č.	Jana Zajíce	946/0	Na Spravedlnosti	2635
		GPS				
D-AL009-000537		Kraj	Pardubický kraj	18932134	Pardubický kraj	18932134
		Okres	Svitavy		Svitavy	
Koncový uživatel KŘP E		Obec / PSČ	Svitavy		Svitavy	568 02
		Část obce	Předměstí		Předměstí	
		Ulice / Č.	Purkyňova	1907/2	Purkyňova	1907/2
		GPS				
		Kraj	Pardubický kraj	18917763	Pardubický kraj	27143805
		Okres	Svitavy		Svitavy	
		Obec / PSČ	Svitavy		Svitavy	568 02
		Část obce	Předměstí		Předměstí	
		Ulice / Č.	Milady Horákové	366/6	Milady Horákové	375/12
		GPS				
D-AL009-000552		Kraj	Královéhradecký kraj	23871482	Královéhradecký kraj	23871482
		Okres	Hradec Králové		Hradec Králové	
Koncový uživatel KŘP H		Obec / PSČ	Hradec Králové		Hradec Králové	500 02
		Část obce	Hradec Králové		Hradec Králové	
		Ulice / Č.	Ulrichovo náměstí	810/4	Ulrichovo náměstí	810/4
		GPS				
		Kraj	Královéhradecký kraj	42235979	Královéhradecký kraj	23904411
		Okres	Hradec Králové		Hradec Králové	
		Obec / PSČ	Hradec Králové		Hradec Králové	500 03
		Část obce	Slezské Předměstí		Slezské Předměstí	
		Ulice / Č.	Kladská	1156	Kladská	249/9
		GPS	50°13'22.1376" 15°52'27.1776"			

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_AL_009.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1		Adresa 1 old	
D-AL009-000585		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Olomoucký kraj	25782142	Olomoucký kraj	25782142
			Prostějov		Prostějov	796 01
Koncový uživatel KŘP M		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Prostějov		Prostějov	796 01
			Újezd	4012/10	Újezd	4012/10
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Olomoucký kraj	24840866	Olomoucký kraj	24822337
			Prostějov		Prostějov	796 01
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Prostějov		Prostějov	796 01
			Havlíčková	3384/16 b	Újezd	1658/12
D-AL009-000723		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Ústecký kraj	20239831	Ústecký kraj	20239831
			Teplice		Teplice	415 01
Koncový uživatel KŘP U		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Teplice		Teplice	415 01
			Trnovany	1363	Trnovany	1363
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Ústecký kraj	28484541	Ústecký kraj	20265930
			Teplice		Teplice	415 01
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Teplice		Teplice	415 01
			Svahová	3214/0	Dubská	1812
D-AL009-000729		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Ústecký kraj	20239831	Ústecký kraj	20239831
			Teplice		Teplice	415 01
Koncový uživatel KŘP U		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Teplice		Teplice	415 01
			Trnovany	1363	Trnovany	1363
		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Ústecký kraj	28484541	Ústecký kraj	20265930
			Teplice		Teplice	415 01
		Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Teplice		Teplice	415 01
			Svahová	3214/0	Dubská	1812

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_AL_009.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1		Adresa 1 old	
D-AL009-000743		Kraj	Ústecký kraj	5067227	Ústecký kraj	5060516
		Okres	Most		Most	
Koncový uživatel		Obec / PSČ	Lom		Lom	435 11
MV		Část obce	Lom		Lom	
		Ulice / Č.	nám. Republiky	764/33	nám. Republiky	13/5
		GPS				
		Kraj	Ústecký kraj	5084806	Ústecký kraj	5084806
		Okres	Most		Most	
		Obec / PSČ	Most		Most	434 01
		Část obce	Most		Most	
		Ulice / Č.	Václava Řezáče	224/3	Václava Řezáče	224/3
		GPS				

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1		Adresa 1 old	
D-AL009-000775		Kraj	Jihočeský kraj	25214705	Jihočeský kraj	25214705
		Okres	České Budějovice		České Budějovice	
Koncový uživatel		Obec / PSČ	České Budějovice		České Budějovice	370 01
MV		Část obce	České Budějovice 7		České Budějovice 7	
		Ulice / Č.	Plavská	1913/2	Plavská	1913/2
		GPS				
		Kraj	Jihočeský kraj	999999999	Jihočeský kraj	40422836
		Okres	České Budějovice		České Budějovice	
		Obec / PSČ	Jivno		Lišov	373 72
		Část obce	Jivno		Lišov	
		Ulice / Č.	Klauda		Lazna	463/29
		GPS	49°0'35.770"N 14°33'46.980"E			

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_ETHERNET_002.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID D-ET002-000005 Kapacita 100M Kraj Olomoucký kraj Okres Olomouc Obec / PSČ Olomouc Část obce Olomouc Ulice / Č. tř. Kosmonautů GPS 1085/6	KIVS_ID D-ET002-000005 Kapacita 100M Kraj Olomoucký kraj Okres Olomouc Obec / PSČ Olomouc Část obce Olomouc Ulice / Č. tř. Kosmonautů GPS 1085/6	Adresa 1 999999999 Adresa 1 old 23323566	Adresa 1 old 23323566 Olomoucký kraj Olomouc Olomouc 779 00 Olomouc Žižkovo nám. 600/4
		Adresa 2 999999999 Adresa 2 old 999999999	Adresa 2 old 999999999 Olomoucký kraj Olomouc Olomouc 779 00 Olomouc tř. Kosmonautů
KIVS_ID D-ET002-000009 Kapacita 100M Kraj Moravskoslezský kraj Okres Ostrava-město Obec / PSČ Ostrava Část obce Svinov Ulice / Č. Sabinova GPS 811/27	KIVS_ID D-ET002-000009 Kapacita 100M Kraj Moravskoslezský kraj Okres Ostrava-město Obec / PSČ Ostrava Část obce Svinov Ulice / Č. Sabinova GPS 811/27	Adresa 1 3391752 Adresa 1 old 3188396	Adresa 1 old 3188396 Moravskoslezský kraj Ostrava-město Ostrava 702 00 Moravská Ostrava 30. dubna 1682/24
		Adresa 2 3188396 Adresa 2 old 3391841	Adresa 2 old 3391841 Moravskoslezský kraj Ostrava-město Ostrava 721 00 Svinov Lelkova 821/26
KIVS_ID D-ET002-000043 Kapacita 1M Kraj Královéhradecký kraj Okres Hradec Králové Obec / PSČ Hradec Králové Část obce Hradec Králové Ulice / Č. Ulrichovo náměstí GPS 810/4	KIVS_ID D-ET002-000043 Kapacita 1M Kraj Královéhradecký kraj Okres Hradec Králové Obec / PSČ Hradec Králové Část obce Hradec Králové Ulice / Č. Ulrichovo náměstí GPS 810/4	Adresa 1 23871482 Adresa 1 old 23871482	Adresa 1 old 23871482 Královéhradecký kraj Hradec Králové Hradec Králové 500 02 Hradec Králové Ulrichovo náměstí 810/4
		Adresa 2 23920505 Adresa 2 old 23921200	Adresa 2 old 23921200 Královéhradecký kraj Hradec Králové Hradec Králové 503 41 Pouchov Na Dubech 136/64

KIVS - porovnání adresních údajů
DATA_ETHERNET_002.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID D-ET002-000050 Kapacita 1M Kraj Královéhradecký kraj Okres Hradec Králové Obec / PSČ Hradec Králové Část obce Hradec Králové Ulice / Č. Ulrichovo náměstí 810/4 GPS	Koncový uživatel KŘP H	Adresa 1 23871482	Adresa 1 old 23871482
		Adresa 2 999999999	Adresa 2 old 23809701
KIVS_ID D-ET002-000265 Kapacita 10M Kraj Hlavní město Praha Okres Hlavní město Praha Obec / PSČ Praha Část obce Žižkov Ulice / Č. Olšanská 1951/4 GPS	Koncový uživatel MV	Adresa 1 21788707	Adresa 1 old 21777811
		Adresa 2 22733027	Adresa 2 old 22733027
KIVS_ID D-ET002-000323 Kapacita 10M Kraj Karlovarský kraj Okres Karlovy Vary Obec / PSČ Karlovy Vary Část obce Karlovy Vary Ulice / Č. Závodní 386/100 GPS	Koncový uživatel MV	Adresa 1 41187849	Adresa 1 old 20742011
		Adresa 2 20743700	Adresa 2 old 20743700

KIVS - porovnání adresních údajů
 DATA_ETHERNET_002.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID
 D-ET002-000328

Kapacita
 1M

Koncový uživatel
 MV

Kraj
 Okres
 Obec / PSČ
 Část obce
 Ulice / Č.
 GPS

Adresa 1 **1229729**
 Středočeský kraj
 Nymburk
 Nymburk
 Nymburk
 Boleslavská třída 1831/13

Adresa 2 **18260608**
 Středočeský kraj
 Nymburk
 Milovice
 Milovice
 5. května 177/3

Adresa 1 old **19173393**
 Jihomoravský kraj
 Brno-město
 Brno 602 00
 Veveří
 Kounicova 687/24

Adresa 2 old **13349678**
 Jihomoravský kraj
 Brno-venkov
 Zastávka 664 84
 Zastávka
 Havířská 514

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_LL_005.02

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID	Kapacita		Adresa 1	24530395	Adresa 1 old	24569143
D-LL005-000027	2M		Plzeňský kraj		Plzeňský kraj	
		Kraj	Plzeň-město		Plzeň-město	
		Okres	Plzeň		Plzeň	301 00
Koncový uživatel		Obec / PSČ	Jižní Předměstí		Východní Předměstí	
KŘP P		Část obce	Klatovská třída	45/45	Anglické nábřeží	1778/7
		Ulice / Č.				
		GPS				
			Adresa 2	24426890	Adresa 2 old	24426890
		Kraj	Plzeňský kraj		Plzeňský kraj	
		Okres	Plzeň-město		Plzeň-město	
		Obec / PSČ	Plzeň		Plzeň	323 00
		Část obce	Bolevec		Bolevec	
		Ulice / Č.	Kaznějovská	1227/2	Kaznějovská	1227/2
		GPS				

KIVS - porovnání adresních údajů

DATA_VPN_001.03

Aktuální poptávkové listy

Poptávkové listy 2012

KIVS_ID D-VP001-001641	Kapacita 1M		Adresa 1 Středočeský kraj Mělník Kralupy nad Vltavou Kralupy nad Vltavou Palackého nám. 1	Adresa 1 old Středočeský kraj Mělník Kralupy nad Vltavou 278 01 Kralupy nad Vltavou U Cukrovaru 1087
Koncový uživatel MV		Kraj Okres Obec / PSČ Část obce Ulice / Č. GPS	Adresa 2	Adresa 2 old

DODATEČNÉ INFORMACE č. 19 K ZADÁVACÍM PODMÍNKÁM

ZADAVATEL

Název: Česká republika - Ministerstvo vnitra
Sídlo: Nad Štolou 936/3, Praha 7, PSČ 170 34
IČ: 00007064

V Praze dne 20. 9. 2013

DODATEČNÉ INFORMACE K ZADÁVACÍM PODMÍNKÁM

Výše uvedený zadavatel obdržel žádosti o dodatečné informace k zaslaným výzvám na jednotlivé Dílčí veřejné zakázky ve vztahu k oběma částem DNS, resp. k jednotlivým doposud Centrálním zadavatelem odeslaným výzvám k podání nabídek v rámci DNS.

„Poskytování služeb KIVS - 2013-2017“

Předmětné výzvy na jednotlivé Dílčí veřejné zakázky, tedy všechny doposud odeslané výzvy k podání nabídek v rámci DNS, a sice:

- výzva k podání nabídek v rámci veřejné zakázky „Služby KIVS CMS“ odeslaná dne 6. 12. 2012;
- výzva k podání nabídek v rámci veřejné zakázky „Služby KIVS KTS mimo hlas“ odeslaná dne 7. 12. 2012;
- výzva k podání nabídek v rámci veřejné zakázky „Služby KIVS KTS hlas“ odeslaná dne 7. 12. 2012;

byly však rozhodnutím výše uvedeného zadavatele ze dne 4. března 2013 zrušeny, neboť nebylo se zohledněním konkrétních okolností objektivně možné dodržet časové lhůty, termíny a zadávací podmínky uvedené ve výzvách.

K obdrženým žádostem výše uvedený zadavatel tedy uvádí, že je již nelze považovat za relevantní, když v návaznosti na rozhodnutí zadavatele byly zrušeny dokumenty, ke kterým se žádosti o dodatečné informace vztahují.

Za účelem zajištění transparentnosti zadávacího řízení však výše uvedený zadavatel přesto uvádí jejich znění.

Dotaz č. 104:

V dílčí veřejné zakázce „Služby KIVS KTS hlas“ budou podle kapitoly 4.4 Výzvy k podání nabídek hodnoceny ceny v elektronické aukci tak, že zájemce zadává do elektronické aukce pouze jednu cenu, a sice „Celkovou cenu pro hodnocení“.

Položka „Celková cena pro hodnocení“ se vyskytuje v poptávkových listech HLAS_HTS_004-čč.xlsx v buňkách H3. Na hodnotu v této buňce nemá žádný vliv nic, co zájemce uvede jako cenu hovorného do poptávkových listů HLAS_HTS-HOV_001-čč.xlsx.

Totéž se týká všech poptávkových listů, do nichž se mají uvádět ceny paušálů za zřízení a za měsíční provoz, tedy poptávkových listů HLAS_BL_005-01.xlsx, HLAS_GL_006-01.xlsx, HLAS_ISDN2_003-ČČ.xlsx, HLAS_ISDN30_001-ČČ.xlsx, HLAS_PCM_002-ČČ.xlsx a HLAS_WL_007-01.xlsx.

Znamená to, že v elektronické aukci se budou hodnotit jen ceny za zřízení a za měsíční paušály, že zatímco hovorné zájemci pouze uvedou do nabídek na listy typu -HOV jako svoje konečné nabízené ceny a právě tyto ceny bez další změny budou před mětem hodnocení způsobem podle článků 5.2.6 a 5.2.7 výzvy?

Pozn. 1: Tomuto výkladu odpovídá i harmonogram elektronických aukcí, který zadavatel poskytl jako přílohu č. 11 Výzvy k podání nabídek, protože v něm není naplánována žádná elektronická aukce žádného poptávkového listu typu -HOV.

Pozn. 2: O poptávkových listech typu -HOV však informuje článek 1.2 Výzvy tak, že jsou „navázány“ na listy z dávky, v níž mají zájemci nabízet ceny za zřízení a ceny měsíčních paušálů a jež je samostatnou dílčí veřejnou zakázkou.

Ať už je tento výklad záměrem zadavatele či není, dodavatel žádá o vysvětlení, jak bude v průběhu aukce informován o své celkové nabídkové ceně (paušál+hovorné) za hlasovou službu dle kritérií hodnocení nabídek uvedených v článku 5 Výzvy.

Dotaz č. 105:

Součástí zadávacích dokumentací jednotlivých dílčích veřejných zakázek je kapitola „Podmínky pro jednotné zpracování nabídky“ a v ní 2 požadavky na skladbu nabídky:

- V bodě 4.3.1 je vždy uvedeno, že součástí nabídky má být podepsaný návrh smlouvy: „...v němž budou v příloze k tomuto návrhu smlouvy uvedeny části Dílčí veřejné zakázky, tzn. Poptávkové listy, u kterých bude mít dodavatel zájem podat nabídku v rámci elektronické aukce“.
- V bodě 4.3.2 je požadavek, aby nabídka obsahovala: „vyplněnou tabulku (Poptávkový list) pro tolik částí Dílčí veřejné zakázky, o kolik má dodavatel zájem, se zadávacími cenami pro Zadávací list (viz Příloha č. 1 výzev).

Přílohou číslo 1 výzev je však již vyplněná tabulka (tabulky), která neobsahuje žádné volné pole; není zde tedy možnost doplnit žádné údaje. V bodu 2.6 (resp. 2.5) výzev je uvedeno, že: „pokud dodavatel nevyplní úplně tuto tabulku (tabulky), bude zadavatel jeho nabídku považovat za neúplnou a vyloučí dodavatele ze zadávacího řízení na Dílčí veřejnou zakázku resp. její část.“

Dodavatel proto žádá o informaci, jakým způsobem požaduje zadavatel tuto tabulku vyplnit (jaké údaje a kam přesně).

Dotaz č. 106:

Součástí zadávacích dokumentací jednotlivých dílčích veřejných zakázek je kapitola „Podmínky pro jednotné zpracování nabídky“ a v ní, v bodě 4.1, je uvedeno, že dodavatel podá elektronickou nabídku obsahující podepsaný návrh smlouvy.

V bodě 4.2 je uvedeno, že dodavatelem zasláná datová zpráva s nabídkou (návrhem smlouvy), obsahující níže uvedené dokumenty, musí být podepsána uznávaným elektronickým podpisem osoby oprávněné jednat jménem dodavatele dle aktuálního výpisu z obchodního rejstříku či jiné obdobné evidence nebo jiné osoby oprávněné jednat za dodavatele (na základě plné moci). V případě osoby zmocněné jednat za dodavatele musí být součástí datové zprávy doklad prokazující zmocnění (např. plná moc).

Jménem společnosti dodavatele jednájí podle zápisu v obchodním rejstříku vždy nejméně dva statutáři společně. Dodavatel má v úmyslu vystavit pověření, kterým dva statutáři zapsaní v obchodním rejstříku zmocní k jednání určitého zaměstnance společnosti. Zaměstnanec bude vybaven zaručeným elektronickým podpisem založeným na kvalifikovaném certifikátu. Jakým způsobem a v jaké formě má být do elektronicky podané nabídky vloženo ono pověření podepsané dvěma statutáři společnosti? Postačí prostý sken takové listiny? Pokud ne, žádá dodavatel o konkrétní vysvětlení nebo o konkrétní příklad.

Dotaz č. 107:

Z odst. 3.2 Smlouvy vyplývá, že „V případě, že Koncovému uživateli byla ke dni předcházejícímu zavedení Služby poskytována Poskytovatelem stejná služba KIVS (přičemž není rozhodné, zda Poskytovatel poskytoval Koncovému uživateli stejnou službu KIVS na základě dřívější smlouvy uzavřené v zadávacím řízení v rámci DNS nebo na základě jiné smlouvy), není Poskytovatel oprávněn účtovat za zavedení takové Služby cenu za zřízení“.

Tímto však v prvé řadě dochází k deformaci hodnocení, neboť zatímco „stávající Poskytovatelé Služby“ nesmí nacenit cenu za zavedení takové Služby a naceňují tak pouze cenu za 1 měsíc poskytování této Služby, ostatní Poskytovatelé této Služby musí naplnit jak cenu za 1 měsíc poskytování této Služby, tak i cenu za zavedení takové Služby.

Za další jsou veškeré smluvní pokuty ze Smlouvy (pro nedodržení dostupnosti, pro nedodržení doby zavedení Služeb atd.) počítány z měsíční ceny poskytované Služby. Poskytovatelé, kteří nepatří mezi „stávající Poskytovatele Služby“, tedy teoreticky mohou své náklady za měsíční cenu poskytování Služby „rozpustit“ v ceně za zavedení Služby a měsíční cenu poskytované Služby nacenit nízkou hodnotou (čímž do značné míry eliminují dopad smluvních pokut). Současně, dojde-li například po půl roce k vypovězení jejich Smlouvy, nebude

to pro ně fakticky z ekonomického úhlu pohledu mít takový vliv, neboť cena za poskytování dotčené Služby již byla prakticky z části uhrazena v rámci poplatku za zavedení Služby. Tímto jsou ovšem neoprávněně diskriminováni „stávající Poskytovatelé Služby“, neboť tito možnost nastavit cenu za zavedení Služby shora uvedeným způsobem nemají (neboť nesmí nacenit cenu za zavedení Služby, ale pouze cenu za 1 měsíc poskytování této Služby)

S ohledem na shora uvedené skutečnosti tedy žádáme o vypuštění principu, že „stávající Poskytovatelé Služby“ nesmí nacenit (= účtovat) za zavedení Služby jakýkoli poplatek, ze Smlouvy, případně o jinou adekvátní úpravu textace Smlouvy, která výše popsany problém odstraní.

Dotaz č. 108:

a) Domníváme se správně, že postup při uzavírání Smluv bude v pořadí vyhodnocení veřejné zakázky (příslušného poptávkového listu) s tím, že pokud uchazeč, který se umístil jako první v pořadí (na příslušný poptávkový list), odmítne smlouvu uzavřít (resp. neposkytne řádnou součinnost k jejímu uzavření), bude zadavatel oprávněn obrátit se v takovém případě na uchazeče, který se umístil (v případě příslušného poptávkového listu) jako druhý (a následně též případně jako třetí) v pořadí?

b) Jaké sankce budou aplikovány vůči uchazeči, který se umístí jako první (případně jako druhý či třetí) v pořadí a odmítne se zadavatelem uzavřít smlouvu (resp. neposkytne řádnou součinnost k jejímu uzavření)?

Dotaz č. 109:

Z odst. VIII přílohy č. 5 Výzvy k podání nabídek s názvem „Systémový dokument pro účast v e-aukci“ mimo jiné vyplývá, že e-aukce může být ukončena „Manuálně“, a to i „na návrh zadavatele“. Prosíme o potvrzení, že e-aukce „na návrh zadavatele“ nebude ukončena před uplynutím doby trvání soutěžního kola e-aukce uvedené ve Výzvě k podání nabídek, potažmo o potvrzení, že jestliže dojde k ukončení e-aukce „na návrh zadavatele“ před uplynutím doby trvání soutěžního kola e-aukce uvedené ve Výzvě k podání nabídek, stane se tak pouze za účelem zrušení e-aukce a tedy nikoli za účelem vyhlášení vítěze e-aukce.

Dotaz č. 110:

S jakým scénářem počítá zadavatel v situacích, kdy Koncový uživatel musí pro vyjádření se k projektové dokumentaci získat souhlas od třetí strany (např. Úřadu pro zastupování Státu ve věcech majetkových), konkrétně zda tyto souhlasy vyřizuje Koncový uživatel, nebo Koncový uživatel sdělí uchazeči/poskytovateli seznam těchto třetích stran a ten si bude muset získat jejich souhlas sám?

Dotaz č. 111:

Na kdy je stanovený nejzazší termín pro Koncového uživatele, aby poskytovatele nechal fyzicky provést instalaci služeb v poptávaných lokalitách? Jde nám o montáž a oživení technologie poskytovatele nezbytné pro poskytování služeb Koncovému uživateli. Jak sám zadavatel uvádí, některé služby jsou technologicky náročnější než jiné a je tedy třeba mít na prostor pro jejich realizaci.

Dotaz č. 112:

Bude vyžadována projektová dokumentace pro realizace jednotlivých služeb (tak jako u služeb pro centrální IP VPN přípojky uvedená v Zadávací dokumentaci, SMLOUVA NA POSKYTOVÁNÍ SLUŽEB KIVS - CMS, příloha č. 3), do kdy bude muset být Koncovému uživateli předložena a do kdy bude Koncovým uživatelem podmínkována/schválena?

Dotaz č. 113:

Jak bude zadavatel postupovat, pokud uchazeč podá pro určitou službu předběžnou nabídku a potom se nepřihlásí do e-aukce? Platí potom předběžná nabídka, jako nabídka uchazeče vzešlá z e-aukce?

Dotaz č. 114:

Jak bude provedeno soutěžení jednotlivých listů v e-aukci? Zadává se nová cena u každého jednoho okruhu a to zvlášť zřizovací poplatek a zvlášť měsíční cena či to bude jinak (např. že bude zadávána jen celková částka za poptávkový list)?

Dotaz č. 115:

Ve výzvách k podání nabídek na dílčí veřejné zakázky s názvem „Poskytování služeb KIVS – 2013 -2017“, název dílčích veřejných zakázek „Služby KIVS KTS hlas“ a „Služby KIVS KTS mimo hlas“, se v bodě 4.3 obou výzev uvádí, že nabídka se skládá z:

4.3.1. *závazného návrhu smlouvy, podepsaného osobou oprávněnou jednat jménem nebo za dodavatele, v němž budou v příloze k tomuto návrhu smlouvy uvedeny části Dílčí veřejné zakázky, tzn. Poptávkové listy, u kterých bude mít zájemce zájem podat nabídku v rámci elektronické aukce. Zájemce podepíše pouze jeden návrh vzorové smlouvy, doplní do ní své identifikační údaje a přiloží do elektronické nabídky ve lhůtě pro podání nabídek. Tento jediný návrh smlouvy se bude vztahovat na veškeré části Dílčí veřejné zakázky, o které se Zájemce uchází.*

4.3.2. *Vyplněné tabulky (Poptávkový list) pro všechny části Dílčí veřejné zakázky, o které se Zájemce uchází, se zadávacími nabídkovými cenami pro příslušný Poptávkový list (viz Příloha č. 1 Výzvy). Pakliže Zájemce vyplní zadávací ceny v rámci elektronické nabídky a nepodá již nižší nabídky v elektronické aukci, platí jako konečné v rámci jeho nabídky jeho ceny zadávací.*

Vyplyvá z výše uvedeného, že v rámci nabídky vztahující se k jedné dílčí zakázce je Zájemce povinen předložit Poptávkový list dvakrát (2x), tj. 1x jako přílohu závazného návrhu smlouvy a 1x samostatně, nebo bude postačovat, když Zájemce předloží v rámci své nabídky Poptávkový list pouze jednou? Tento dotaz Zájemce vznáší zejména s ohledem na to, že datová zpráva bude mít neúměrně velký objem, pokud bude nezbytné Poptávkový list zasílat duplicitně.

Dotaz č. 116:

V článku 6.2 Vytíženost propojení do InterConnectu CMS se uvádí: „*Pokud bude na základě sledování provozních charakteristik zjištěno, že průměrná vytíženost kapacity propojení do InterConnectu CMS za poslední kalendářní měsíc je vyšší než 75 % kapacity tohoto propojení, je Poskytovatel povinen na základě jednání s Ministerstvem navýšit přiměřeně kapacitu propojení.*“

Jakým způsobem se bude počítat průměrná vytíženost kapacity propojení v kalendářním měsíci, aby se došlo ke zjištění, že vytíženost je vyšší než 75% kapacity propojení?

Co je myšleno přiměřeným navýšením kapacity propojení?

Dotaz č. 117:

V článku 6.3 Pracovní skupina InterConnectu CMS je napsáno, že Poskytovatel je povinen nominovat jednoho specialistu na MPLS technologie do pracovní skupiny InterConnectu CMS a tato pracovní skupina se bude scházet ad hoc.

Vzhledem k vysoké kvalifikaci jsou tito specialisté nákladným zdrojem, a tedy jejich využívání musí být promítnuto do ceny poptávaných služeb. Aby je bylo možné nacenit a případně přijmout organizační opatření pro zajištění jejich ad-hoc dostupnosti, žádáme zadavatele o upřesnění četnosti schůzek v kalendářním měsíci a odhadovaný počet hodin jedné takové schůzky.

Dotaz č. 118:

V článku 7.1 Centrální dohledové místo se píše: „*Ministerstvo je oprávněno zřídit centrální dohledové místo, jehož prostřednictvím budou jakékoli incidenty a závady ve vztahu ke službám KIVS poskytovaným Koncovým uživatelům hlášeny příslušnému Poskytovateli.*“

Může Zadavatel upřesnit formu poskytovaných hlášení? V textu odstavce je deklarována elektronická forma (formát XML) ve směru od Poskytovatele k Centrálnímu dohledovému místu. Bude tato forma použita i pro opačný tok informací?

Dotaz č. 119:

V článku 7.2 Povinnosti Koncového uživatele je uvedeno: „*Koncový uživatel bude rovněž v dostatečném předstihu Poskytovatele informovat o veškerých opatřeních na své straně, jež by mohly mít vliv na poskytování Služeb, zejména pak ve vztahu k předpokládanému rozsahu využití Služeb ze strany Koncového uživatele a softwarovým a hardwarovým aplikačním a zařízením Koncového uživatele.*“

Pro koordinaci činností na dohledovém pracovišti Poskytovatele žádáme blíže specifikovat termín „v dostatečném předstihu“.

Dotaz č. 120:

V článku 9.3 Využití poskytovaných Služeb se uvádí, že: „*Jednotliví Koncoví uživatelé v přiměřeném rozsahu zajistí, aby Služeb nebylo zneužíváno k jiným účelům, než ke kterým mají být ve smyslu předchozí věty ze strany Poskytovatele poskytovány.*“

Vzhledem k bezpečnosti připojení Koncových uživatelů a provozu komunikačních technologií ve spojení s bezpečnostními opatřeními by uchazeč měl být zadavatelem seznámen, v jakém rozsahu může dojít ke zneužití poskytovaných služeb, aby uchazeč mohl ze své strany (strany Poskytovatele) případně zvolit vhodné bezpečnostní řešení. Předpokládá zadavatel seznámit s těmito informacemi uchazeče?

Dotaz č. 121:

V příloze č. 3 smlouvy je v bodě 1.2 požadavek na zajištění 10GE upgrade propojení mezi směrovačem InterConnectu CMS a směrovačem ASBR Poskytovatele.

Je možné provést 10GE propojení mezi směrovačem InterConnectu CMS a směrovačem ASBR Poskytovatele již v době prvotní instalace?

Dotaz č. 122:

V příloze č. 3 smlouvy je v bodě 1.4 uvedeno, že Poskytovatel musí prokázat schopnost spolupráce se ServiceDeskem CMS.

Podle jakých kritérií a jakým způsobem se bude tato schopnost spolupráce posuzovat a hodnotit?

Dotaz č. 123:

Prosíme o ujasnění, zda bod 8.3 Migrace Služeb při změně Poskytovatele služeb KIVS bude aplikován již na migraci v 1Q2013, tedy na migraci s cílem zavedení Služeb typicky ke konci března 2013?

Dotaz č. 124:

V kontextu bodu 8.3 Migrace Služeb při změně Poskytovatele služeb KIVS smlouvy dále prosíme o informaci, kolik dní bude k dispozici na přípravě migračního plánu („návrhu migrace Služeb“) a který z uvedených subjektů (Poskytovatel anebo nový poskytovatel) má povinnost tento návrh Ministerstvu dodat?

Upozorňujeme na to, že má-li být takový návrh dodán minimálně 15 pracovních dní před zahájením poskytování nových služeb KIVS, avšak Ministerstvo bude o návrh žádat až po uzavření smlouvy, zbývá u služeb s termínem zavedení 20 pracovních dní defakto méně než 5 pracovních dní. Proto žádáme o závazek Ministerstva zachovat alespoň tuto dobu na přípravu návrhu.

Dotaz č. 125:

Dotaz na zvážení k 8.4 :

Dále prosíme o potvrzení, že organizace Migrace (tedy koordinace mezi Poskytovatelem, novým poskytovatelem a KU) je starost Ministerstva a to i v situaci, kdy Ministerstvo není Koncovým uživatelem migrované služby.

Dotaz č. 126:

Dotazy k listu DATA_ETHERNET_002.02:

Předpokládá zadavatel u parametru „Velikost MTU“ uvedou velikost v Bytech včetně L2 a nebo bez L2 hlavičky paketu?

Vyhovuje poptávané specifikaci i služba s větší velikostí MTU než je požadováno a nebo je požadován přenos pouze paketů s právě uvedenou velikostí MTU?

Dotaz č. 127:

Prosíme o informaci, kdo a do kdy nám poskytne závaznou informaci k rozhraní poptávaných služeb ve smyslu jejich umístění v rámci adres uvedených v poptávkových listech. V rámci průzkumů se ukázalo, že mnohé adresy referují na rozsáhlé budovy, kde rozhraní služby do konkrétního místa (místnosti) zásadním způsobem ovlivňuje cenu a dobu zavedení služby. Poskytnete nám závaznou informaci o podlaží a místnosti pro rozhraní služby Koncový uživatel a nebo Centrální zadavatel?

Je-li to Centrální zadavatel, žádáme o poskytnutí této informace k poptávaným službám.

Dotaz č. 128:

V závazných návrzích smluv, které byly předloženy jako součást výzev k podání nabídek na dílčí veřejné zakázky s názvem „Poskytování služeb KIVS – 2013 -2017“, není specifikován podrobný postup zahájení poskytování služeb a řešení situací, které při zřizování služby mohou nastat. Obvykle jsou tyto otázky řešeny ve všeobecných podmínkách uchazeče, nicméně zde odkaz na tuto úpravu patrně nepřichází do úvahy. Uchazeč poukazuje zejména na to, že ve vzorové smluvní dokumentaci není uvedeno, za jakých podmínek se budou považovat služby za řádně zahájeny, v jakém rozsahu má být poskytnuta součinnost ze strany koncového uživatele pro zahájení služeb a jaký bude následek neposkytnutí součinnosti.

S ohledem na absenci specifické smluvní úpravy, táže se tímto uchazeč, zda se budou na proces zahajování poskytování služeb aplikovat alespoň obecná zákonná ustanovení obchodního zákoníku týkající se odevzdávání a přebírání smluvního plnění a ustanovení týkající se prodlení věřitele? Je tedy uchazeč oprávněn mít za to, že neposkytne-li zadavatel nebo koncový uživatel nezbytnou součinnost pro zřízení služby v den, kdy k tomu bude poskytovatelem vyzván, není poskytovatel v prodlení? Dále, lze mít za to, že v případě, že prodlení zadavatele/koncového uživatele způsobí zpoždění při zahájení poskytování služeb, bude zadavatel nést odpovědnost za škodu tím vzniklou, včetně škody vzniklé jako ušlý zisk spočívající v nemožnosti zahájit včas služby a řádně fakturovat cenu za její poskytování?

Dotaz č. 129:

Protože odpovědi zadavatele na některé dnešní uchazečovy dotazy jsou nezbytným předpokladem pro zvolení jedné konkrétní varianty ocenění poptávaných služeb, a protože jde o velké množství služeb, žádá uchazeč zadavatele o posunutí termínu odevzdání nabídky (všech jejích částí) tak, aby po doručení odpovědi zadavatelem měl uchazeč alespoň 10 pracovních dní na vypracování cenové nabídky.

Dotaz č. 130:

Ve Smlouvách na poskytování služeb KIVS-KTS má uchazeč doplnit v článku 12.1. Doba trvání smlouvy dobu na kterou se smlouva uzavírá. Pochopil uchazeč správně, že tato věta má znít:
Tato smlouva se uzavírá na dobu určitou do 31.3.2015.

Dotaz č. 131:

Zadavatel v odpovědi na dotaz č. 40 v dodatečných informacích č. 10 defakto uvedl, že nelze vyloučit migraci operátorského interconnectu IC-2 na jinou adresu během příštích dvou let. Protože volba takové lokality může zásadně ovlivnit schopnost uchazeče nabídnout některé poptávané služby, žádáme zadavatele o sdělení této lokality a nebo garanci, že nebude během trvání platnosti vysoutěžených smluv migrace realizována, pokud se uchazeč s provozovatelem operátorského interconnectu nedohodnout jinak.

Dotaz č. 132:

Ve Smlouvách na poskytování služeb KIVS-KTS má uchazeč doplnit v článku 12.1. Doba trvání smlouvy dobu, na kterou se smlouva uzavírá. Pochopil uchazeč správně, že tato věta má znít:
Tato smlouva se uzavírá na dobu určitou do 31.3.2015.

Dotaz č. 133:

Uchazeč žádá zadavatele o upřesnění komentáře u služeb pro DNS1: „Služba bude ukončena v datových centrech MPSV a ČSSZ (Sokolovská 855/225 a Křížová 25)“ a „Služba bude ukončena v datových centrech ČSSZ (Trojská 13a a Křížová 25)“ Požadovaná kapacita se rozdělí do těchto datových center (50/50%) nebo bude nutné do každého datového centra 100% požadované kapacity pro poptávanou lokalitu?

Dotaz č. 134:

Žádáme o upřesnění (dotaz se týká všech částí VZ „Poskytování služeb KIVS – 2013-2017“.) Jedná se o požadavek z výzvy – Podmínky pro jednotné zpracování nabídky - Dokumenty, ze kterých se skládá nabídka. Ve smlouvě je uvedena Příloha č. 1 – Poptávkový list. Znamená to tedy, že pokud se bude chtít uchazeč zúčastnit všech částí (tzn. 84 xls souborů – poptávkových listů) musí být součástí naskenovaného dokumentu smlouva i přesto, že se prostřednictvím elektronického nástroje budou vkládat samostatně? V takovém případě by byl scan dokumentu smlouva velký a máme obavu, aby ho bylo možné prostřednictvím elektronického nástroje vložit.

Dotaz č. 135:

Co se týče části KTS (ostatní a hlas) je nutné pro každou část vkládat samostatnou podepsanou smlouvu? Tento dotaz se váže k předešlému, jelikož pokud se nebudou ke smlouvě přikládat jednotlivé poptávkové listy a budou se prostřednictvím elektronického nástroje vkládat samostatně, není nutné vkládat 2x totožnou smlouvu..?

Dotaz č. 136:

Termíny pro aktivace služeb jsou nastaveny prakticky u všech služeb na období 27.3.-1.4.2013 a během jedné nebo 2 nocí není technicky možné zportovat a zaktivovat (např. 460 ISDN30 a PCM). Je možné tento termín adekvátně prodloužit?

Dotaz č. 137:

Další dotaz se týká elektronických aukcí. Když se budeme pro příklad držet posledních 2 aukcí (č.49 a č.50), které jsou pro Data Internet Symetric, znamená to, že budou balíčky 1-10 soutěženy v jedné aukci č. 49) a znamená to že vítěz bere všech 10 balíčků, nebo v rámci jedné aukce se bude provádět aukce jednotlivých 10 balíčků ve stejný čas a může tak v rámci 1 aukce existovat 10 různých vítězů – pro každý balíček někdo jiný? Je tedy nutné, podat nabídku na všech 10 služeb v daném balíčku, nebo jen na ty, kterých se chce uchazeč reálně zúčastnit? Jak taková aukce bude probíhat v praxi na obrazovce pc?

Dotaz č. 138:

Jaký má vztah cena pro hodnocení na poptávkových listech, které se budou zasílat do 3.1.2013 a následně dražit k ceně, která se bude zadávat do elektronické aukce? Jedná se nám o to, jestli cena na katalogových listech se již podle pravidel aukce může snižovat o 30% a tedy se musí zadat do elektronické aukce stejná cena jako je na poptávkových listech (nebo max. o 30% nižší) nebo se může do el. aukce zadat jakákoli cena a ta eventuálně snižovat o 30%?

za Českou republiku – Ministerstvo vnitra

Ing. Vladimír Velas
podepsáno elektronicky

Koncepce rozvoje

**Komunikační infrastruktury veřejné správy
ČR**

(KIVS ČR)

revize ke dni 25.10.2006

1. Analýza současného stavu

V současné době je Komunikační infrastruktura veřejné správy (dále také KIVS) zajištěna na základě smlouvy ze dne 23.10.2001, kdy došlo k uzavření Rámcové smlouvy (dále také RS) o poskytování služeb komunikační infrastruktury informačních systémů veřejné správy mezi Českou republikou – Úřadem pro veřejné informační systémy – dnes Ministerstvo informatiky (dále také MI), se sídlem Havelkova 22, Praha 3, IČ: 70109800 jako Koordinátorem na straně jedné a společností ČESKÝ TELECOM, a.s. - dnes Telefónica O2 Czech Republic, a.s. (dále také ČTc) na straně druhé. RS byla uzavřena na 5 let, tedy do 23.10.2006, avšak MI využilo své právo na prodloužení RS, která je nyní platná do 23.6.2007. Předmětem této Koncepce KIVS je řešení situace po ukončení RS.

Podrobnější analýza služeb, které jsou v současné době poskytovány ve smyslu RS je uvedena v příloze č. 1.

Analýza právních aspektů současného stavu je uvedena v Příloze č. 2.

Přehled smluv a finanční objemy čerpání podle Prováděcích smluv jsou uvedeny v příloze č. 3.

MI připravilo v polovině roku 2005 Konceptci KIVS, která měla zajistit plynulý přechod od RS. Dne 21. 7. 2005 byla Koncepce KIVS schválena Vládou ČR. Dne 19.4.2006 byla Koncepce KIVS z hlediska konkrétních kroků pro zajištění plynulého přechodu od RS zcela změněna dokumentem č.j. 552/06, o kterém byla Vláda ČR informována dne 19.4.2006. Vláda ČR vzala tuto informaci pouze na vědomí.

Na základě dokumentu č.j. 552/06 vypsal MI čtyři veřejné soutěže. Předmět soutěží však nezajišťuje kontinuitu veškerých služeb poskytovaných na základě RS, soustředil se pouze na vybrané služby (datové linky, připojení k internetu, pronájem koncových síťových zařízení, připojení knihoven). Tyto soutěže byly již vyhodnoceny, avšak zatím nebyly s vybranými uchazeči podepsané patřičné smlouvy. Dvě z těchto soutěží byly předmětem zkoumání ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále také ÚOHS), který rozhodl o předběžném opatření, které zabraňovalo uzavření smluv. Dne 12.10.2006 ÚOHS zastavil správní řízení s MI, jelikož neshledal žádné pochybení, avšak rozhodnutí ÚOHS zatím nejsou pravomocná, jelikož běží patnáctidenní lhůta k případnému podání rozkladu.

Zásadním problémem stávající Koncepce KIVS je však současný stav, kdy není vykonávána celková koordinace této problematiky na úrovni ministerstev, ústředních orgánů státní správy a samosprávy. Stávající Koncepce KIVS je postavena na principu dobrovolnosti účasti jednotlivých subjektů VS. Pokud se subjekt VS rozhodne neúčastnit se soutěží vypsaných MI (zúčastnilo se pouze 27 subjektů, klíčová ministerstva (MPSV, MZe, MV apod.) a ústřední orgány státní správy se nezúčastnily), MI nezajišťuje pro nezúčastněné jakékoliv další služby a je plně v kompetenci těchto subjektů, kdy a jakým způsobem si zajistí služby KIVS po ukončení RS.

Skutečnost, že počet ministerstev a ústředních orgánů státní správy, které se odhodlaly účastnit společného postupu MI v zajištění služeb KIVS po ukončení RS, byl natolik malý, nastala situace, která směřuje k tomu, že v budoucnosti bude tato problematika nekoordinována, což povede k dlouhodobě neúměrnému a neopodstatněnému zatížení státního rozpočtu a omezení aplikace principů eGovernmentu v podmínkách České republiky. Zároveň nevznikne trvale udržovatelné, efektivní, výkonné a bezpečné prostředí pro komunikaci ve veřejné správě zajišťující služby pro efektivní, bezpečné, garantované a auditovatelné sdílení dat mezi ISVS resp. mezi uživateli jednotlivých ISVS, což může mít z dlouhodobého hlediska zásadní dopady na fungování veřejné správy.

MI proto připravilo tuto revizi Koncepce KIVS, která by měla vést k podstatně vyšší míře koordinace. MI předpokládá, že nový postup v zajištění služeb KIVS po ukončení RS bude společný a povinný pro všechny ministerstva a ústřední orgány státní správy. Koncepce KIVS si klade za cíl, aby další rozvoj KIVS po konci platnosti RS směřoval ke vzniku trvale udržovatelného, efektivního, výkonného a bezpečného prostředí pro komunikaci ve veřejné správě zajišťující služby pro efektivní, bezpečné, garantované a auditovatelné sdílení dat mezi ISVS resp. mezi uživateli jednotlivých ISVS.

Koncept řešení KIVS vychází z analýzy současného stavu v této oblasti. Od doby před 5 lety, kdy byl vytvořen základ současného řešení a byla sjednávána RS, se situace liší zejména v těchto oblastech:

- V oblasti telekomunikací je zřejmé silnější a kvalitnější konkurenční prostředí. Existují různí dodavatelé služeb ve všech oblastech, které postihuje RS a je možné jejich nabídky, resp. služby využívat jak na celostátní úrovni, tak i v regionálním měřítku.
- Kvalitativně i kvantitativně vzrostly požadavky subjektů veřejné správy (dále také VS) na komunikace. Byla zprovozněna řada informačních systémů veřejné správy (dále také ISVS) s velkými nároky na komunikace a sdílení dat, často s rostoucími nároky na bezpečnost.
- V budoucnu porostou požadavky na interoperabilitu a sdílení dat v rámci jednotlivých ISVS a je třeba připravit prostředí, které toto bude umožňovat.
- Byl přijat zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, a je třeba zohlednit jeho požadavky do nového konceptu.
- Vstoupil v platnost nový zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, který prohlubuje harmonizaci národní úpravy s předpisy Evropské unie a je třeba zohlednit jeho požadavky do nového konceptu.
- Český Telecom a.s. byl privatizován a vysoká závislost veřejné správy na jediné soukromé firmě může být vnímána jako strategické riziko pro veřejnou správu.

2. Definice Komunikační infrastruktury veřejné správy ČR

Komunikační infrastruktura veřejné správy v ČR (dále také KIVS) je prostředím pro efektivní, bezpečné, garantované a auditovatelné sdílení dat mezi Informačními systémy veřejné správy (dále také ISVS) resp. mezi uživateli jednotlivých ISVS.

KIVS je základem pro aplikaci principů eGovernmentu a zefektivnění procesů ve veřejné správě.

KIVS poskytuje služby potřebné ke komunikaci ve veřejné správě (dále také VS). Umožňuje komunikovat v rámci veřejné správy ČR. V součinnosti s komunikačními systémy Evropské unie (dále také EU) a členských států EU zajišťuje komunikaci v rámci EU, a to jak s orgány veřejné správy členských států, tak s orgány EU. V součinnosti s veřejnými komunikačními systémy (např. internet, telefonní sítě) zprostředkovává komunikaci s veřejností.

Zjednodušeně lze konstatovat, že služby KIVS jsou využívány a průběžně spotřebovávány stejně jako ostatní média (voda, plyn, elektřina, teplo) a v současné době se bez nich výkon veřejné moci v ČR neobejde.

KIVS lze rozdělit na dvě části:

- Společnou část KIVS
- Část KIVS vyhrazenou vybranému subjektu VS

2.1 Společná část KIVS

Služby "Společné KIVS" jsou dnes zajišťovány Ministerstvem informatiky (dále také MI) pro ostatní subjekty VS. V současné době je tato část služeb KIVS financována z rozpočtové kapitoly MI a je realizována na základě platné Základní prováděcí smlouvy. Tyto služby budou kromě služeb, dosud poskytovaných podle RS (Centrální přístup na Internet a Centrální podpora uživatelů), rozšířeny o další služby, které dosud pro nedostatek finančních zdrojů nebyly zajišťovány, jako je zabezpečení, autentizace a autorizace, adresářové služby, PKI, služby elektronické pošty, přístup do KIVS z veřejných komunikačních systémů apod. Tyto služby budou obsaženy v Centrálním místě služeb KIVS (dále také CMS KIVS). CMS KIVS se stane základem referenčního rozhraní, které MI stanovuje a spravuje na základě zákona č. 365/2000 Sb.

Společná část KIVS bude k dispozici všem subjektům VS, které se ke KIVS připojí na základě rozhodnutí Vlády České republiky nebo na základě svého vlastního rozhodnutí.

Společná část KIVS bude financována z rozpočtových prostředků Ministerstva informatiky.

2.2 Část KIVS vyhrazené vybranému subjektu VS

Část KIVS vyhrazené vybranému subjektu VS představují tu část služeb, které budou v rámci KIVS zajištěny na uspokojení potřeb konkrétního subjektu VS. Konkrétní subjekt vydefinuje rozsah svých potřeb v oblasti komunikací, služeb nabízených CMS KIVS či dalších služeb a tyto služby budou následně zajištěny v rámci prostředí KIVS.

Způsob řízení služeb části KIVS vyhrazené vybranému subjektu bude plně v kompetenci daného vybraného subjektu VS.

MI předpokládá, že v případě ministerstev a ústředních orgánů státní správy budou rozpočtové prostředky určené na zajištění služeb v této oblasti služeb převedeny z těchto subjektů na MI, které je zajistí následně centrálně pro všechny tyto subjekty.

3. Cíle KIVS

3.1 Hlavní cíl

Hlavním cílem KIVS je existence trvale udržitelného, efektivního, výkonného a bezpečného prostředí pro komunikaci ve veřejné správě zajišťující služby pro efektivní, bezpečné, garantované a auditovatelné sdílení dat mezi ISVS resp. mezi uživateli jednotlivých ISVS.

Taková KIVS umožní veřejné správě zefektivňovat svoji činnost pomocí moderních informačních a komunikačních technologií, zlepšovat rychlost, transparentnost a kvalitu služeb pro veřejnost a zavádět nové, pro občany a podnikatele efektivnější a příjemnější, služby veřejné správy, které bez kvalitní komunikace ve veřejné správě nejsou zatím možné.

Každý pracovník veřejné správy, resp. každý ISVS, má tedy možnost kdykoliv podle potřeby a oprávnění komunikovat s jiným ISVS, který je provozován v jiném místě v potřebné kvalitě a s garancí potřebného stupně bezpečnosti. Zajištění této komunikace bude probíhat výhradně prostřednictvím Společné části KIVS. Společná část KIVS poskytne všem správcům či provozovatelům ISVS potřebné nástroje pro zajištění této komunikace.

3.2 Dílčí cíle

Dílčími cíly jsou:

- Zajistit kontinuitu v poskytování služeb všem subjektům veřejné správy, které ji v současné době využívají v souladu s vládou schválenou Metodikou využití KIVS a s ohledem na konec platnosti RS, Základní prováděcí smlouvy a dílčích Prováděcích smluv, který nastane 23.6.2007.
- Zajistit prostředí, které umožní implementaci jednotného univerzálního kontaktního místa občana s úřady - projekt CZECH POINT.
- Zajistit prostředí, které bude umožňovat budoucí konsolidaci základních registrů a umožní Vládě České republiky pružně reagovat na podněty a výzvy, kterým bude čelit v dalším období (konsolidace veřejných financí pomocí Státní pokladny, klientský přístup v oblasti vybraných registrů – důchodová a nemocenská agenda, oblast evropských dotací apod.).

4. Hlavní omezení pro další řízení KIVS

4.1 Finanční omezení

Současný stav schválených rozpočtových prostředků pro služby KIVS, které zajišťuje MI pro ostatní subjekty VS, není v odpovídající výši. Dalším významným omezením rozvoje - rozsahu a kvality služeb je spatřováno v tom, že není vytvořen mechanismus růstu finančních prostředků, který by umožňoval pružně reagovat na rychle rostoucí nároky provozovaných ISVS na služby KIVS.

4.2 Legislativní a smluvní omezení

MI nechalo zpracovat podrobnou studii právních aspektů, které vyplývají z uzavřené RS mezi ČTc a MI a období následného, která je však svým rozsahem natolik obsáhlá, že se nejeví jako efektivní citovat její plné znění. V dalším je stručně uvedeno hlavní sdělení, které z analýzy vyplývá:

- Platnost RS uzavřené mezi ČTc a MI (koordinátor) skončí bez dalšího dne 23.6.2007.
- Platnost a účinnost Základní prováděcí smlouvy a Prováděcích smluv sledují osud RS a skončí bez dalšího ke stejnému dni.

5. Strategická rozhodnutí

S ohledem na analýzu současného stavu jak je uvedena v kapitole 1., s definicí cíle v kapitole 3. a příslušných omezení v kapitole 4., je dále uvedena série hlavních stavebních kamenů jak problematiku KIVS v budoucím období řešit.

Série navržených strategických rozhodnutí nenabízí více variant, z důvodů přehlednosti nezachází do detailů (technických, procesně-procedurálních, organizačních), nicméně však postihuje všechny podstatné oblasti pro získání konzistentního a uceleného přehledu jak bude problematika KIVS v následujícím období řešena a identifikuje následující hlavní úkoly :

- Zajistit efektivní nákup doposud nakupovaných služeb KIVS po skončení RS s respektováním a využitím nové situace na telekomunikačním trhu v současnosti a v budoucnosti.
- Zahájit a zajišťovat systematické činnosti vytvářející podmínky pro efektivní elektronickou výměnu informací mezi jednotlivými orgány, organizacemi a úřady v celé VS při respektování jejich kompetencí a organizačního uspořádání a zajistit rozšíření KIVS o takové služby, které budou výměnu informací umožňovat v potřebném rozsahu a s potřebnými parametry.

5.1 Zajištění efektivního nákupu služeb KIVS po skončení RS

- MI bude i nadále zajišťovat služby KIVS. Minimální rozsah služeb bude odpovídat řešení Govnet a požadavkům projektu TESTA a dalších komunikačních systémů EU.
- MI zajistí integraci pro služby, které bude samo zprostředkovávat (CMS KIVS).
- Služby KIVS budou nakupovány od jednotlivých telekomunikačních operátorů s cílem zlepšit poměr ceny k parametrům služby a zároveň podpořit rozvoj konkurence na telekomunikačním trhu a omezit závislost VS na jediné firmě.
- Byly již zahájeny a budou pokračovat práce na vytvoření pravidel vzájemné elektronické komunikace ve VS (specifikace referenčního rozhraní). V návaznosti na tyto práce budou zahájeny specializované projekty ověření v praxi a projekty vzdělávání a popularizace výsledků pro odbornou veřejnost, zejména pro pracovníky odpovědné za rozvoj ICT ve VS a pro odborné pracovníky VS i dodavatelských firem.
- Budou zahájeny systematické práce na měření a vyhodnocování vzájemné spolupráce ve VS včetně prací spojených s monitorováním stavu bezpečnosti při sdílení informací ve VS. Výsledky budou použity ke zlepšování pravidel vzájemné spolupráce a vylepšování dalších postupů a systémů.

Z hlediska zabezpečení služeb KIVS lze tyto rozčlenit na dvě roviny:

- služby přenosové infrastruktury (komunikační služby)
- centrálně zajišťované služby nad infrastrukturou (CMS KIVS)

Služby přenosové infrastruktury (komunikační služby) a CMS KIVS budou zajišťovány prostřednictvím různých poskytovatelů a různých technologií, což umožní optimalizovat cenu.

Významnou součástí této skupiny služeb bude zajištění nezávislého monitoringu účelovou organizací TESTCOM.

5.2 Definice subjektů VS pro potřeby KIVS

Subjektem VS se pro potřeby definice uživatelů služeb KIVS rozumí takový subjekt, který je na základě legislativních předpisů nebo rozhodnutí Vlády ČR oprávněn účastnit se procesů, podporovaných ISVS v roli provozovatele nebo uživatele těchto systémů.

Kromě ústředních orgánů státní správy se tak jedná např. o parlament, samosprávné orgány, školy, knihovny, nemocnice, instituce zřízené zvláštními zákony např. Státní zemědělský a intervenční fond, Pozemkový fond a podobně.

Výklad zařazení sporného subjektu provádí ministr informatiky.

5.3 Nákup služeb KIVS namísto nákupu parciálních částí HW, SW

Služby KIVS budou poskytovány souborem technických prostředků, které budou ve vlastnictví vybraných poskytovatelů služeb KIVS.

5.4 Odpovědnost MI

MI odpovídá za funkčnost KIVS, resp. odpovídá za kompletnost - rozsah, kvalitu, a další parametry služeb KIVS.

5.5 Odpovědnost subjektu VS

Každý subjekt VS odpovídá za funkčnost svých ISVS, resp. odpovídá za kompletnost - rozsah, kvalitu, a další parametry služeb ISVS. Pokud využívá služeb KIVS, které zajišťuje MI, musí být s dodavatelem služeb KIVS smluvně sjednány odpovědnosti zejména v oblasti bezpečnosti a kvality požadovány subjektem VS. Tato smluvní ujednání nesmí být v rozporu s pravidly, které stanoví MI pro celé prostředí KIVS.

5.6 Hlasové služby v rámci KIVS

Platná legislativa v současné době neobsahuje žádné překážky, které by neumožňovaly zařazení hlasových služeb (pevných i mobilních) do KIVS. V rámci zajištění hlasových služeb formou centrálního zadavatele půjde zejména o cenový

efekt plynoucí z objemu zajišťovaných služeb. Zajištění hlasových služeb nebude předefinovat technické řešení této služby, budou požadovány pouze kvalitativní parametry, což může umožnit nasazení nových technologií v prostředí KIVS (voice over IP).

5.7 Role účelové organizace Testcom

Pro zajištění základních interních dohledových činností v rámci poskytování služeb KIVS bude využita příspěvková organizace Testcom, kde plní funkci zřizovatele MI. Zejména zde budou vykonávány činnosti podpory kontroly kvality dodávaných služeb, měření parametrů kapacitní zátěže sítě nutných pro optimalizaci provozu a administrativních činností.

5.8 Využití služeb KIVS pro projekt „Státní pokladna“ a ostatní průřezové projekty (specifikované v eČesko)

Služby Společné části KIVS musejí zajistit dostupnost potřebných pracovišť místa výkonu veřejné moci (MVVM) i k jiným aplikacím než k těm, které jsou standardně vyvíjeny a provozovány v daném resortu. Typickým příkladem necht' je aplikace ISPROFIN, resp. v budoucnu „Integrovaný Rozpočtový Systém“, který by jako součást komplexu "Státní pokladna" měl být dostupný i mimo resort Ministerstva financí.

Soubor aplikací "Státní pokladna" se tak stává jedním z významných a průřezových klientů služeb KIVS.

5.9 Okruhy hlavních činností pro další období

V dalším období musí MI zajistit uplatnění výše naznačených rozhodnutí těmito činnostmi:

- řízení projektu, vybudování projektového týmu,
- vyhotovení potřebných metodik, typových smluv a dalších dokumentů
- vytvoření zadání veřejných zakázek
- provedení těchto soutěží a uzavření příslušných smluv
- finanční řízení KIVS
- provozování a garantování potřebných služeb
- audit: řízení / kontrola kvality poskytovaných služeb, dohled systému,
- kontrola a řízení smluvních vztahů

Detailní popisy uvedených činností budou v odpovědnosti MI rozpracovány do podoby projektové dokumentace po schválení "Koncepte KIVS" Vládou ČR, nebo budou zpracovány v příslušných metodikách. Realizace Koncepte KIVS bude probíhat podle zásad projektového řízení.

5.10 Bezpečnost

Zásadní součástí Koncepce KIVS je důraz na bezpečnost a ochranu dat. Součástí dokumentace projektu bude i příslušná bezpečnostní dokumentace, zejména bezpečnostní politika KIVS. Projekt řešení KIVS bude obsahovat zajištění univerzálního prostředí pro přenos klasifikovaných informací, zabezpečené přenosy dat z EU a další požadavky, které budou vzneseny při projednávání požadavků resortů.

5.11 Časový horizont koncepce

S ohledem na rychlý rozvoj technologií v oblasti komunikací a předpokládaný rozvoj požadavků informačních systémů na komunikační služby navrhujeme platnost koncepce do konce roku 2011.

6. Soutěže o veřejnou zakázku a dodavatelé KIVS

6.1 Ministerstvo informatiky

MI zjistí potřebu relevantních služeb ze strany příslušných subjektů VS a stanoví rozsah služeb, které bude poptávat v rámci zadávacích řízení tak, aby bylo dosaženo hlavního i dílčích cílů KIVS. MI provede centralizované zadávání služeb v rámci KIVS pro potřeby MI a dále pro jiné subjekty VS. Tuto činnost provede MI zejména v závislosti na rozsahu relevantních informací získaných od subjektů VS a jejich připravenosti buď jednorázově, nebo v několika na sebe navazujících krocích.

Před zahájením centralizovaného zadávání uzavře MI se zadavateli pro něž bude MI plnit roli centrálního zadavatele, písemnou smlouvu, v níž upraví svá vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním.

Zadávací řízení budou koncipována tak, aby bylo využíváno služeb více nezávislých poskytovatelů služeb KIVS.

Pro zadávací řízení je doporučena forma jedné nebo více rámcových smluv s více uchazeči, které budou uzavřeny na dobu určitou čtyř let a které upraví podmínky týkající se jednotlivých veřejných zakázek na služby KIVS zadávaných po dobu platnosti rámcové smlouvy, zejména pokud jde o cenu a množství.

6.2 Jednotlivé subjekty VS

Jednotlivé subjekty VS, které, buď na základě usnesení vlády ČR nebo dle vlastního uvážení přistoupí k centralizovanému zadávání, specifikují v dostatečném předstihu před realizací zadávacího řízení své potřeby, pokud jde o rozsah a kvalitativní požadavky na předmětné služby KIVS. Poté MI provede centralizované zadání těchto služeb.

7. Časový harmonogram opatření

Základní milníky:

- do 8.11.2006 zruší MI veškeré soutěže, které vyhlásilo MI na základě původní koncepce KIVS
- do 16.11.2006 jednotlivé subjekty VS, které budou mít povinnost na základě usnesení Vlády ČR (ministerstva a ústřední orgány státní správy) nebo dle vlastního uvážení přistoupí k centralizovanému zadávání a uzavřou smlouvu o centrálním zadávání s MI. Návrh smlouvy je obsažen v bodu IV materiálu.
- do 27.11.2006 jednotlivé subjekty VS, které uzavřely s MI smlouvu o centrálním zadávání vyspecifikují a projednají dle bodu 3.3 této smlouvy rozsah služeb s MI.
- do 11.12.2006 – MI vyhlásí veřejnou zakázku na zajištění služeb KIVS na dobu po skončení platnosti RS
- do 23.6.2007 – MI vypracuje potřebné metodické dokumenty související se zajištěním služeb KIVS po 23.6.2007
- 23.6.2007 – ukončení platnosti RS

8. Nároky na finanční prostředky státního rozpočtu

Stávající Koncepce KIVS, kterou vláda ČR schválila dne 21. července 2005 svým usnesením č. 956/2006 počítala s objemem finančních prostředků ze státního rozpočtu ve výši 190 mil. Kč ročně za zajištění společných, integračních, kontrolních a dohledových služeb. Tyto prostředky měly být alokovány do rozpočtu MI.

Tato revize Koncepce KIVS vychází z předpokladu, že objem prostředků, které budou nutné na zajištění služeb společné části KIVS a zajištění kontrolních a dohledových aktivit, bude nižší než původně předpokládaných 190 mil. Kč ročně. MI počítá se snížením této částky o více než 20% na 150 mil. Kč ročně. Část těchto peněz má dnes MI k dispozici v rámci své rozpočtové kapitoly, neboť některé společné služby již dnes zajišťuje na základě Základní prováděcí smlouvy.

Zbývající prostředky do požadované výše budou nárokovány ze státního rozpočtu. Celkově však MI nepředpokládá, že by došlo k celkově vyššímu zatížení státního rozpočtu, neboť služby, které budou zajišťovány v rámci společné části KIVS (CMS KIVS), si dnes musí zajišťovat každý subjekt VS v rámci svých potřeb ze svého rozpočtu. Tím, že dojde k centrálnímu zajištění těchto služeb pro všechny subjekty VS, dojde k zefektivnění vynakládaných prostředků státního rozpočtu. MI zajištěním společné části KIVS zároveň dostojí podstatné části svých povinností, které vyplývají ze zákona č. 365/2000 Sb. v oblasti referenčního rozhraní.

9. Diskuse ekonomické výhodnosti zavádění a rozšiřování služeb KIVS

Původní argument, na základě kterého byla uzavírána RS o výhodnosti sdružování prostředků a centralizovaného pořizování služeb, je stále platný. Navrhovaný model řešení navíc zajišťuje, že efekt sdílení páteřních prostředků zůstane zákazníkovi, což je MI.

Připravovaný cenový model řešení ukazuje, že celkově nedojde k podstatnému navýšení finančních prostředků oproti souhrnu v současné době vynakládaných prostředků. V přechodném období mohou vzniknout transakční náklady dané tím, že po omezenou dobu bude nutné vedle sebe provozovat paralelně části starého a nového řešení. MI se pokusí v rámci platné legislativy nalézt způsob, kterým by se na těchto transakčních nákladech podílel(i) budoucí poskytovatel(é) KIVS.

Diskusi ekonomické výhodnosti rozšiřování služeb KIVS není možné v této fázi řešení zpřesnit a zaručeně podložit detailními analýzami, podobně jako není dobře možné vyčíslit ztráty, které by byly způsobené lokálním nebo komplexním výpadkem služeb KIVS - nebo jiného "nezbytného" média, například tepla, elektřiny atp.

Proto se úvaha opírá spíše o logiku a sílu předložených argumentů namísto rozsáhlých finančních analýz, které by přesně pracovaly s nepřesnými vstupy a poskytovaly by nepřesné výstupy.

10. Závěr

Předložená revize koncepce dalšího rozvoje KIVS po konci platnosti RS si klade za cíl připravit základ pro kroky, které budou směřovat ke vzniku trvale udržitelného, efektivního, výkonného a bezpečného prostředí pro komunikaci ve veřejné správě zajišťující služby pro efektivní, bezpečné, garantované a auditovatelné sdílení dat mezi ISVS resp. mezi uživateli jednotlivých ISVS.

Hlavní principy řešení - vysoká míra koordinovanosti, povinnost účasti pro subjekty spadající do kompetence Vlády ČR (ministerstva a ústřední orgány státní správy), možnost využití ostatními subjekty veřejné správy.

Zároveň bude použit v několika projektech veřejné správy již ověřený princip financování - nákup služeb systému - který motivuje k prvotní vysoké investici nestátních finančních prostředků všechny hlavní dodavatele.

Realizace této Koncepce KIVS přispěje k razantnímu rozvoji eGovernmentu v České republice a umožní Vládě ČR pružně reagovat na podněty a výzvy, kterým bude čelit v dalším období (konsolidace veřejných financí pomocí Státní pokladny, implementace jednotného univerzálního kontaktního místa občana s úřady - projekt CZECH POINT, klientský přístup v oblasti vybraných registrů – důchodová a nemocenská agenda, oblast evropských dotací apod.).

Příloha č. 1

Analýza současného stavu s návazností na cílové řešení

Služby, které jsou poskytovány ve smyslu RS a jejich analýza

Dosud platná RS obsahuje čtyři skupiny služeb:

1. Služby podporující datové přenosy (samostatné přenosové linky, přípojky VPN) budou plně zahrnuty do nového konceptu. Všechny subjekty VS využívající KIVS budou povinně využívat služby Společné části KIVS. Předpokládáme postupnou migraci systémů veřejné správy na tuto infrastrukturu. Výjimku budou tvořit sítě zvláštního určení (MV, MO), které jsou zřizovány podle jiných bezpečnostních zásad a které mohou být v novém konceptu vzájemně využívány pro záložní spojení.
2. Služby propojovací sítě (Govnet) budou řešeny novým schématem, a to prostřednictvím Společné části KIVS, konkrétně CMS KIVS. Praxe ukázala, že informační systémy, vytvořené na podporu agend státní správy, které vykonávají pověřené úřady (např. dopravně správní agendy) vyžadují pro provoz samostatnou VPN, ukončenou na správním úřadě prostřednictvím VLAN až v konkrétním počítači. Technické řešení konceptu je navrženo tak, aby respektovalo veškeré legislativní, kvalitativní a bezpečnostní požadavky. Předpokládá se využití sdílených přípojek.
3. Hlasové služby. Vzhledem k možnosti daných platnou legislativou budou hlasové služby předmětem KIVS, přičemž se očekává zlepšení cenových podmínek oproti současnému stavu daným RS.
4. Další související služby (jako je např. hosting, housing a další služby sjednané v RS) budou v novém konceptu rovněž řešeny v rozsahu potřeb subjektů podle jejich konkrétních požadavků.

Příloha č. 2

Právní analýza RS o poskytování služeb komunikační infrastruktury informačních systémů veřejné správy ze dne 23. 10. 2001 v souvislosti s ukončením RS a Prováděcích smluv

I. Úvod

Dne 23.10.2001 došlo k uzavření RS o poskytování služeb komunikační infrastruktury informačních systémů veřejné správy mezi Českou republikou – Úřadem pro veřejné informační systémy, se sídlem Havelkova 22, Praha 3, IČ: 70109800 jako Koordinátorem na straně jedné a společností ČESKÝ TELECOM, a.s., se sídlem Olšanská 55/5, Praha 3, IČ: 60193336 jako Poskytovatelem na straně druhé (dále jen „Rámcová smlouva“). Rámcová smlouva byla uzavřena ve smyslu usnesení vlády č. 525/99 z 31.5.1999, č. 271/99 z 21.3.2001, č. 789/99 z 25.7.2001, č. 1026/01 z 10.10.2001, a to na základě výzvy jednomu zájemci o veřejnou zakázku k podání nabídky dle § 50 odst. 1 písm. b) zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Předmětem RS je zejména vymezení okruhu poskytovaných služeb ve smyslu přílohy B - RS a stanovení základních podmínek pro uzavírání prováděcích smluv a pro poskytování služeb na jejich základě, včetně stanovení mechanismu (modelu) výpočtu cen za základní služby (viz zejména příloha F Rámcové smlouvy).

RS dále v obecných rysech upravuje další aspekty spolupráce Poskytovatele, Koordinátora a dalších Uživatelů ve vztahu k informačním systémům veřejné správy (dále jen „ISVS“) a postup Poskytovatele, Koordinátora a dalších Uživatelů při případném upřesnění podmínek v této RS uvedených.

Text výzvy jednomu zájemci dle § 50 odst. 1 písm. b) zákona č. 199/1994 Sb. byl projednán na jednání mezirezortní komise dne 3.5.2001 s tím, v odstavci 41) 9.4.2 zápisu z jednání se uvádí, že: „RS bude uzavřena na dobu pěti (5) let s možností prodloužení (uvést způsob prodloužení smlouvy).“

Koordinátorem celé akce byl za stranu státu určen Úřad pro veřejné informační systémy (ÚVIS), který se společností ČESKÝ TELECOM, a.s. uzavřel dne 23.10.2001 Rámcovou smlouvu. Dále měl ÚVIS jako koordinátor uzavřít za celou veřejnou správu tzv. Základní prováděcí smlouvu (dále také „ZPS“), která by pokrývala poskytování nadresortních a společných komunikačních služeb (a to jak datových, tak i hlasových), a tyto služby také jednotně hradit. K podpisu Základní prováděcí smlouvy mělo dojít do 1 měsíce od podpisu RS. Jednotlivé orgány VS měly následně uzavírat své dílčí prováděcí smlouvy se společností ČESKÝ TELECOM, a.s. na poskytování služeb KI ISVS podle svých specifických podmínek.

K uzavření ZPS nedošlo, neboť v kapitole Úřadu pro veřejné informační systémy nebylo na rok 2002 alokováno potřebné množství finančních prostředků. Situace byla vyřešena uzavřením Dodatku č. 1 k RS, který umožnil jednotlivým Uživatelům (ve

smyslu RS) uzavřít jednotlivé prováděcí smlouvy bez nutnosti uzavření Základní prováděcí smlouvy.

V průběhu roku 2002 bylo dopracováno ve spolupráci s Řídícím výborem pro dopracování, projednávání a kontrolu RS znění Základní prováděcí smlouvy. Zároveň byla realizována opatření vedoucí k zajištění potřebných finančních prostředků ve státním rozpočtu tak, aby bylo možné smlouvu uzavřít ihned po schválení zákona o státním rozpočtu ČR, (usnesení vlády č. 683 z 26.6.2002, usnesení vlády č. 1027 z 21.10.2002).

Realizací těchto opatření byly splněny podmínky (dle zákona č. 320/2001 Sb.) umožňující uzavřít Základní prováděcí smlouvu.

Základní prováděcí smlouva byla projednána dle statutu Řídícího výboru pro dopracování, projednávání a kontrolu RS. Dále byla Základní prováděcí smlouva projednána v rámci pravidelných jednání Odborné pracovní skupiny ústředních orgánů, Odborné pracovní skupiny krajů a Odborné pracovní skupiny měst a obcí a na společném zasedání těchto OPS (dne 7.listopadu 2002) bylo konstatováno, že k navrhovanému textu smlouvy nejsou zásadní připomínky.

Po schválení zákona o Státním rozpočtu ČR a definitivní úpravě textace smlouvy byla dne 8.2.2003 smlouva podepsána ministrem informatiky panem Vladimírem Mlynářem a generálním ředitelem ČESKÉHO TELECOMU, a.s. Ing. Ondřejem Felixem, CSc.

Základní prováděcí smlouva (dále jen ZPS) byla tedy uzavřena mezi právním nástupcem ÚVIS, Českou republikou – Ministerstvem informatiky jako Koordinátorem a společností ČESKÝ TELECOM, a.s. jako Poskytovatelem. Předmětem ZPS je zejména závazek Poskytovatele poskytovat služby KI ISVS dle přechodné specifikace uvedené v Příloze č. 2 ZPS a v příloze B a M RS a postupů uvedených v příloze č. 3 ZPS a závazek Koordinátora odebrat a uhradit Poskytovateli za poskytnuté služby ceny dle platných katalogových listů přílohy M RS, případně z cen uvedených v příloze F RS. ZPS pokrývá služby poskytované komunikační infrastrukturou ISVS ve smyslu RS, netýká se však vlastní funkcionality informačních systémů jednotlivých subjektů VS.

II. K problematice ukončení platnosti a účinnosti RS

Vlastní RS obsahuje v čl. 7.2 ujednání, ve kterém se uvádí: „Tato RS se uzavírá na dobu určitou, a pokud nedojde k jejímu prodloužení na základě písemné dohody obou stran, její platnost a účinnost skončí dnem pátého (5) výročí jejího podpisu oběma Smluvními stranami. Smluvní strany se přitom dohodly jednat v dostatečném předstihu před takovýmto datem v dobré víře o případném prodloužení platnosti a účinnosti této RS. Pokud nedojde mezi Smluvními stranami k dohodě o případném prodloužení platnosti a účinnosti RS, je Koordinátor oprávněn tuto RS prodloužit jednostranně, maximálně však o dalších osm (8) měsíců. Případné jednostranné prodloužení této RS bude ze strany Koordinátora provedeno prostřednictvím

písemného oznámení doručeného Poskytovateli nejpozději patnáct (15) dnů přede dnem pátého (5) výročí této RS a nejdříve dva (2) měsíce před tímto výročím. Právo jednostranného prodloužení platnosti a účinnosti této RS může být ze strany Koordinátora vykonáno pouze jednou.“

Právním výkladem tohoto ustanovení dojdeme k závěru, že RS byla sjednána na dobu určitou, a to do 23. října 2006 s možností prodloužit RS jednostranným úkonem Koordinátora na dalších nejméně osm měsíců.

III. K problematice ukončení platnosti a účinnosti prováděcích smluv

K ukončení platnosti a účinnosti prováděcích smluv je nutné uvést, že prakticky bezvýhradně sledují osud RS. Dle článku 3.2 Rámcové smlouvy vycházejí práva a povinnosti Poskytovatele a Uživatele dle jakékoliv Prováděcí smlouvy v rozsahu zde upraveném z podmínek RS (zejména pak ze zde obsažených Ujednání o úrovni služeb) a budou na podmínky RS odkazovat. Prováděcí smlouvy nemohou být v rozporu s jakýmkoliv ustanovením RS.

Dle článku 7.5 RS dojde k datu ukončení platnosti a účinnosti této RS k automatickému ukončení platnosti a účinnosti veškerých Prováděcích smluv. Tím nebudou dotčena do té doby nabytá práva.

Z výše uvedeného explicitně vyplývá, že ke dni ukončení RS dojde k ukončení platnosti a účinnosti všech prováděcích smluv, které byly uzavřeny v rámci předmětné veřejné zakázky a vycházely z RS. Tento závěr potvrzuje i ujednání ZPS, dle kterého „...ZPS nabývá platnosti a účinnosti dnem jejího podpisu oběma Stranami a její platnost a účinnost končí dnem platnosti RS.“

Příloha č. 3 Seznam smluv a rozsah financí

Rozsah a orientační struktura finančních prostředků, které byly za rok 2004 pro potřeby KIVS čerpány (v Kč):

A) Datové služby	1 242 165 152
Hrazeno MI (v rámci základní prováděcí smlouvy)	288 423 605
Hrazeno subjekty VS (v rámci prováděcích smluv)	953 741 547
B) Hlasové služby	681 097 702
Hrazeno MI (v rámci základní prováděcí smlouvy)	5 465 081
Hrazeno subjekty VS (v rámci prováděcích smluv)	675 632 621
Celkem KIVS	1 923 262 854

Celkem bylo toto plnění realizováno v roce 2004 cca 800 smlouvami.

Přehled smluv v roce 2004:

Orientační přehled smluv, které jsou platné na základě Rámcové smlouvy a orientační počty datových přípojek (služeb KIVS) - stav k únoru 2005, v jednotkách objednaných položek katalogových listů

<i>Subjekty</i>	<i>počet smluv</i>	DATOVÉ PŘÍPOJKY	HLASOVÉ SLUŽBY	OSTATNÍ SLUŽBY
Resorty	41	6161	74	310
Resorty - pod ZPS	19	152		4
Hasiči	9	24	15	9
Knihovny	5	0	6	0
Knihovny - pod ZPS	791	791		
Krajské úřady	10	4	17	0
Města	182	18	203	3
Okresní úřady	17	4	24	0
Ostatní (muzea, divadla, domovy důchodců apod)	59	388	64	14
Různé úřady (katastrální úřady apod.)	31	47	39	4
Školství	41	5	48	0
Soudy	29	6	33	0
Státní úřady	7	12	9	0
Úřady práce	38	2	50	0
Zdravotnictví	76	54	89	0
CELKEM SLUŽBY	1355	7668	671	344

* Vysvětlivky:

SUBJEKTY: jsou zde zahrnuty jednak organizace, které mají uzavřen smluvní vztah s Českým Telecomem formou Prováděcí smlouvy a jednak organizace, kterým jsou služby od ČTc poskytovány pod Základní prováděcí smlouvou. Subjekt "Knihovny - pod ZPS" zahrnuje knihovny, přihlášené do PIK.

POČET SMLUV: tabulka zahrnuje všechny smlouvy, které mělo Ministerstvo informatiky k dispozici ke dni 10.2.2005.

DATOVÉ PŘÍPOJKY: datové služby ČTc - služba PREMIUM, STANDARD, IP VPN, FRAME RELAY, INTERNET, ETHERNET, ATM a analogové okruhy.

HLASOVÉ SLUŽBY: počty hlasových služeb ČTc - PLATINUM, E-ÚČET, ÚČELOVÁ TELEFONNÍ SÍŤ, ZAJIŠTĚNÍ HLASOVÝCH SLUŽEB PRO VOLBY, ZAJIŠTĚNÍ TEL.CENTRA PRO VOLBY atd..

OSTATNÍ SLUŽBY: služby ČTc - dodávka VEŘEJNÝCH INFO TERMINÁLŮ, SERVER FARM, SERVER HOSTING, PŘIPOJENÍ LAN, PRONÁJEM TEL.PŘÍSTROJŮ, SLUŽBA FIREWALL, ZAJIŠTĚNÍ REDAKČNÍHO SYSTÉMU apod...

Detailní seznamy a výčty smluv a předmětu jejich plnění jsou k dispozici na MI.

Koncepce nákupu datových a hlasových
služeb Komunikační infrastruktury
veřejné správy v období
po 27. březnu 2013

Používaná terminologie	3
Úvod	4
1 Dosavadní stav	4
2 Důvody ke změně koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS.....	6
3 Nová koncepce nákupu služeb KIVS	6
3.1 Nákup první úrovně služeb KIVS – KIVS CMS.....	8
3.2 Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS – KTS data a KTS hlas	10
4 Implementace nákupních procesů	11
4.1 Plánovaný způsob zadávání.....	12
4.2 Časový rámec soutěže KIVS.....	14
4.3 Rozsah a volitelné parametry služeb KIVS.....	15
4.4 Realizace nákupu služeb KIVS	16
4.5 Shromáždění požadavků OVS	16
5 Závěr.....	17
Příloha č. 1 – Popis DNS.....	18
Příloha č. 2 – Usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385	
Příloha č. 3 – Dohoda o centralizovaném zadávání	
Příloha č. 4 – Specifikace rozsahu služeb - datové služby pro připojení k CMS (KIVS CMS)	
Příloha č. 5 – Specifikace rozsahu služeb - KTS data a KTS hlas	

Používaná terminologie

OVS – Orgány veřejné správy

KIVS – Komunikační infrastruktura veřejné správy

KTS – Komoditní telekomunikační služba – služba KIVS, která není připojena do CMS (KTS jsou pro účel tohoto materiálu rozděleny na KTS data a KTS hlas)

CMS – Centrální místo služeb - soubor systémů a aplikací, které poskytují centralizované služby pro OVS a je zároveň jediným místem, kde je možné zajistit komunikaci mezi jednotlivými OVS a propojení na registry

Interconnect CMS (IC CMS) - Prostředí, umožňující připojení jednotlivých telekomunikačních operátorů, kteří budou poskytovat služby KIVS

MV – Ministerstvo vnitra

MPLS IP VPN – MultiProtocol Label Switching Internet Protocol Virtual Private Network

Op – Telekomunikační operátor

ITS – Integrovaná telekomunikační síť MV ČR

SDH - Synchronous Digital Hierarchy, standard vytvořen ITU (G.707 a jeho rozšíření G.708)

ZVZ - Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

DNS – Dynamický nákupní systém – forma otevřeného způsobu zadání veřejné zakázky - ust. § 93 až 95 ZVZ

s-TESTA – Komunikační systém Evropské unie, písmeno s znamená bezpečný komunikační systém Evropské unie

PBX – Pobočková ústředna

Úvod

Na základě úkolu uloženého v bodech II/1a a II/1b přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 o Koncepti nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013 předkládá Ministerstvo vnitra Koncepti nákupu datových a hlasových služeb Komunikační infrastruktury veřejné správy v období po 27. březnu 2013.

Cílem tohoto dokumentu je navrhnout a popsat postup nákupu datových a hlasových služeb KIVS (dále jen „služby KIVS“) pro OVS po 27. březnu 2013.

Důvodem ke změně způsobu nákupu příslušných služeb a jejich rozsahu je snaha o cenovou optimalizaci služeb, vhodnější a výhodnější využití dostupných technologií, efektivní řízení dodavatelů, zlepšení uspokojení potřeb uživatelů a zjednodušení přístupu ke službám eGovernmentu prostřednictvím CMS.

Úkolem nové koncepce nákupu telekomunikačních služeb je odstranit nedostatky dosavadní formy nákupu služeb KIVS.

Dosavadní způsob nákupu byl realizován formou Rámcové smlouvy s následnými jednoletými Prováděcími smlouvami. Tento způsob nákupu měl po období trvání Rámcové smlouvy uzavřený počet dodavatelů a na začátku stanovenou úroveň cen; v rámci Prováděcích smluv nebyla umožněna změna dodavatele či změna ceny na aktuální tržní úroveň.

Společně s novou koncepcí nákupu telekomunikačních služeb MV připravuje novou koncepci rozvoje KIVS, která bude předložena vládě ke schválení formou UV a která nahradí dosavadní platnou koncepci rozvoje služeb KIVS z roku 2006.

1 Dosavadní stav

MV na základě usnesení vlády ze dne 11. října 2006 č. 1156 o realizaci opatření pro urychlení rozvoje eGovernmentu v České republice, usnesení vlády ze dne 8. listopadu 2006 č. 1270 o Koncepti rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy, a usnesení vlády ze dne 12. prosince 2006 č. 1453 o průběhu realizace Koncepce rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy, zajišťuje do 27. 3. 2012 centralizovaný nákup služeb KIVS pro OVS.

Na základě uzavřené Rámcové smlouvy KIVS využívalo datové a hlasové služby celkem 92 subjektů, kterým bylo celkově poskytnuto 17.423 služeb (poskytnuté údaje k 1. 11. 2011). V níže uvedené tabulce č. 1 je uveden přehled počtu poskytovaných datových či hlasových služeb za jednotlivé subjekty spadající pod působnost nadřízené organizace:

Nadřízená organizace	Data	Hlas	Celkem
Města	0	35	35
Ministerstvo dopravy	12	8	20
Ministerstvo financí	415	1 349	1 764
Ministerstvo kultury	1	55	56
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 223	1 100	2 323
Ministerstvo pro místní rozvoj	7	0	7
Ministerstvo průmyslu a obchodu	28	214	242
Ministerstvo spravedlnosti	220	879	1 099
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6	24	30
Ministerstvo vnitra	6 063	2 973	9 036
Ministerstvo zahraničních věcí	12	29	41
Ministerstvo zdravotnictví	208	58	266
Ministerstvo zemědělství	486	582	1 068
Ministerstvo životního prostředí	65	295	360
Státní správa	3	209	212
ústřední orgán Státní správy	388	474	862
Celkem	9 139	8 284	17 423

Tab. č. 1 Přehled počtu poskytovaných služeb

2 Důvody ke změně koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS

Důvody, které vedly ke změně koncepce nákupu telekomunikačních služeb, je možné uvést do následujících kategorií:

a) Ekonomické

Rozvoj technologií a telekomunikačních služeb v posledním období RS KIVS, tj. v letech od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2011, podpořený liberalizovaným telekomunikačním trhem, nárůstem počtu poskytovatelů služeb elektronických komunikací, a zejména vytvoření silného konkurenčního prostředí, má pozitivní vliv na pokles cen příslušných služeb, které se tak staly běžně dostupnými na trhu. Tento trend poklesu cen telekomunikačních služeb je nutné zohlednit v principu nákupu telekomunikačních služeb, které budou nakupovány pro stát.

b) Technologické

S rozvojem trhu telekomunikačních služeb a v souvislosti s možným rozvojem agend a poskytovaných služeb v rámci eGovernmentu, je také nutné přehodnotit vlastní portfolio technologií a služeb, které chce MV pro OVS zajišťovat.

3 Nová koncepce nákupu služeb KIVS

Přijetím usnesení vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 50 o změně Koncepce rozvoje Komunikační infrastruktury veřejné správy došlo ke změně Koncepce rozvoje KIVS jakožto dočasnému řešení umožňujícímu OVS zajistit si nákup telekomunikačních služeb vlastními silami na období pouze 1 roku prostřednictvím jednacního řízení bez uveřejnění. Již v momentě realizace této varianty se předpokládalo, že po uplynutí období 1 roku decentralizovaného nakupování, tj. uplynutím data 28. března 2013, bude zapotřebí udat další – ekonomicky a dlouhodobě nejpříznivější – směr, kterým se veřejná správa bude ubírat v následujících letech. Na základě této skutečnosti a v souvislosti s uloženým úkolem v usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 připravilo MV novou koncepci nákupu služeb KIVS a současně seznamuje zainteresované subjekty se základními body nově připravované Koncepce rozvoje KIVS, která bude MV předložena vládě do 30. září 2012.

Přijaté usnesení vlády ze dne 18. ledna 2012 č. 50 znamenalo výchozí pozici pro umožnění definování cílů nové koncepce nákupu služeb KIVS zejména v těchto oblastech:

- Vytvořit technické podmínky pro využití služeb většího počtu telekomunikačních operátorů,
- Zajistit (společně s preciznější definicí Katalogových listů a zadávacích podmínek) dosažení výhodnějších cenových podmínek pro nákup

telekomunikačních služeb a tak dosáhnout maximálních úspor výdajů státního rozpočtu.

- Posílit pozici CMS, jako centrálního uzlu eGovernmentu.
- Specifikovat nové služby (prostřednictvím Katalogových listů) v rámci KIVS.
- Specifikovat komoditní služby (KTS) v rámci KIVS.
- Vytvořit novou metodiku nákupu služeb KIVS pro OVS.

V současné době telekomunikační trh dosáhl dalšího stupně rozvoje a k dispozici je větší množství technologií, kterými je možné uspokojit potřeby OVS, a existuje větší konkurenční prostředí. Za této situace je nutné upravit formu nákupu telekomunikačních služeb tak, aby stále umožňovala centrální definování pravidel, procesů a vlastností služeb, ale aby současně umožnila využití všech výhod aktuálního stavu telekomunikačního trhu a byla dostatečně flexibilní pro zajišťování příslušných služeb v dalších letech.

Záměr MV je takový, že systém resortního centralizovaného zadávání veřejných zakázek stanovený *usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek a usnesením vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy*, který ukládá postupovat od 1. července 2012 při zahájení zadávacího řízení na nákup komodit uvedených v resortním seznamu komodit využívat institutu centrálního zadavatele, zůstane v platnosti a bude realizován prostřednictvím Ministerstva vnitra, které bude OVS služby KIVS CMS soutěžit centralizovaně a v případě zájmu OVS jim tento centralizovaný nákup MV nabídne i pro nákup níže uvedených komoditních telekomunikačních služeb, a to s cílem dosáhnout co největších finančních úspor.

Nová koncepce nákupu telekomunikačních služeb zohledňuje existenci následujících třech úrovní telekomunikačních služeb, a to s ohledem na zajištění řádného fungování CMS, zajištění výběru služeb spojených s CMS a volně dostupných KTS, a zajištění nákupu pevných hlasových služeb.

- **První úrovní** telekomunikačních služeb budou pouze datové služby **umožňující datovou komunikaci se službami eGovernmentu prostřednictvím Centrálního místa služeb a s dalšími systémy jednotlivých OVS** (ať již v rámci jednoho OVS nebo mezi více OVS) – **KIVS CMS**. Tyto služby sloužící pro nákup datových přípojek KIVS do CMS budou dle přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 všemi orgány

státní správy nakupovány povinně prostřednictvím Ministerstva vnitra s využitím centrálního nákupního nástroje DNS.

- **Druhou úroveň telekomunikačních služeb budou pouze datové služby umožňující datovou komunikaci mezi OVS a aplikacemi, které nejsou napojeny na eGovernment, potažmo na CMS.** V případě těchto aplikací ale musí být zamezeno zdvojování infrastruktury KIVS, tj. služby KTS nemohou být využívány pro zprostředkované budování WAN sítí jednotlivých OVS. Souhrn takto definovaných telekomunikačních služeb se bude dále nazývat **KTS data**. Tyto služby mohou OVS v souladu s usnesením vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 nakupovat samostatně, ale v případě zájmu OVS i pro tuto druhou úroveň služeb Ministerstvo vnitra připravuje veřejnou zakázku umožňující nákup těchto služeb formou centralizovaného nákupu přes DNS.
- **Třetí úroveň telekomunikačních služeb budou pouze hlasové služby pevných hlasových sítí – KTS hlas.** Taktéž třetí úroveň služeb Ministerstvo vnitra umožní zájemcům z řad OVS nakupovat formou centralizovaného nákupu přes DNS.

Úspěšné řízení rozsáhlého projektu, jehož cílem je zajistit poskytování kvalitních a bezpečných vývojově aktuálních služeb KIVS za přiměřenou cenu, vyžaduje aktivní účast MV jako garanta budování veškeré infrastruktury elektronických komunikací státu vycházející z jeho postavení dané zákonem č. 2/1969 Sb. Cílem MV bude zajistit zejména:

- bezpečné komunikační prostředí s jednotnými pravidly napříč celou státní správou s důrazem na **kybernetickou bezpečnost**,
- efektivní nákup služeb, což vyžaduje nejen řízení soutěžního rámce, ale také definování typů služeb včetně dostupných parametrů tak, aby byly využívány efektivní služby (služby s potenciálem pro další rozvoj a pro další optimalizaci nákladů) a nedocházelo k plýtvání prostředky při využívání dalších služeb, které jsou s komunikační infrastrukturou spojeny, ale jsou jednotlivými OVS poptávány samostatně a tvoří značnou část nákladů na provoz komunikačních infrastruktur.

3.1 Nákup první úrovně služeb KIVS – KIVS CMS

První úroveň služeb **KIVS**, tvoří **datové služby, které umožňují řízenou a bezpečnou komunikaci** v rámci jednotlivých OVS, mezi OVS a **v budoucnu také**

přístup k základním registrům prostřednictvím CMS. Jde o služby, které jako základ využívají standardní datové služby, ale se specifickými požadavky na doplňkové funkcionality či na koordinaci provozu, a to napříč celou veřejnou správou. Tyto služby zajišťují strategické datové spojení mezi jednotlivými OVS, registry a jsou součástí tvorby eGovernmentu. Zadávání těchto služeb bude zajištěno efektivně s tím, že by mělo být umožněno přistoupení nových poskytovatelů těchto služeb bez nutnosti rušit v budoucnu uzavřené smlouvy a zahajovat tak nové zadávací řízení. Zadávací řízení pro nákup datových přípojek KIVS do CMS budou centrálně zajištěna MV v rámci realizace v čase pružného a pro potenciální poskytovatele otevřeného způsobu zadání, a sice DNS. V DNS budou dle potřeby zadávány jednotlivé veřejné zakázky na služby KIVS, a to uceleně v rámci jednoho centralizovaného zadávacího řízení, ale v samostatné části. Popis DNS a jeho výhod je uveden v příloze k tomuto dokumentu (viz str. 18).

Nákup služeb KIVS CMS je z časových a technických důvodů rozdělen na 2 období. Přičemž první období bude sloužit zejména k zajištění kontinuity služeb a k provedení potřebných analýz, zpracování projektů a provedení migrací jednotlivých resortních sítí. Toto první období je přechodným obdobím na dobu maximálně 2 let tak, aby v následném druhém období bylo možné podporovat pouze služby IP VPN (Internet Protocol – Virtual Private Network). Ve druhém období budou tedy formou dynamického nákupního systému soutěženy již pouze služby IP VPN, jakožto perspektivní řešení, které zajistí jednotnou komunikační infrastrukturu za optimálních cenových podmínek.

Důvodů pro přechod na technologii IP VPN je hned několik. V následujícím textu uvádíme ty z našeho pohledu nejzásadnější, které přímo podporují přechod na IP komunikaci.

V současnosti naprostá většina systémů komunikuje prostřednictvím protokolu IP, což znamená, že IP vrstva je součástí naprosté většiny sítí. Dochází-li k nákupu služeb na nižších vrstvách, nedochází ke stavu, kdy by absence nákupu služeb na IP protokolu znamenala možnost úspor. Realizace IP vrstvy se pouze přesouvá do gesce koncových uživatelů, kteří ovšem neznají detailní chování sítí operátorů a často dochází ke zbytečným požadavkům na L1 či L2 síť, což zbytečně navyšuje cenu řešení. Požadavek na určitý typ L1/L2 síť také operátory (s výjimkou inkumbentního) svazuje v použitých přenosových technologiích, což ve výsledku opět zvyšuje cenu řešení.

Vzhledem ke skutečnosti, že koncový uživatel služby implementuje IP prostředí, dochází k vynakládání dalších finančních prostředků, které nemohou být využívány efektivně, neboť jsou pro každou jednotlivou síť každého koncového uživatele budovány jednotlivé, uzavřené sítě, které musí být dimenzovány na maximální provoz, což při využití operátorského prostředí odpadá. Jisté odůvodnění by mohly přinést bezpečnostní aspekty v okamžiku, kdy by koncový uživatel implementoval a provozoval IP vrstvu vlastními personálními zdroji. Toto ovšem také není reálným systémem fungování.

Koncoví uživatelé často řeší zajištění personálních zdrojů nákupem u externích dodavatelů. Tyto zdroje jsou velice nákladné a vzhledem k tomu, že se jedná o zdroje externí, nepřináší žádný další přínos z pohledu bezpečnosti řešení. Využívání ostatních typů přenosových služeb má svoje opodstatnění, ale pouze v odůvodněných případech, kdy nad těmito transportními sítěmi není budováno paralelně mnoho IP sítí jednotlivých koncových uživatelů. Tyto služby tedy budou i nadále k dispozici, avšak pouze pro specifické využití. Služby na úrovni IP jsou z pohledu zajištění cenové efektivity a jednotnosti komunikačního prostředí státní správy jednoznačně správným řešením.

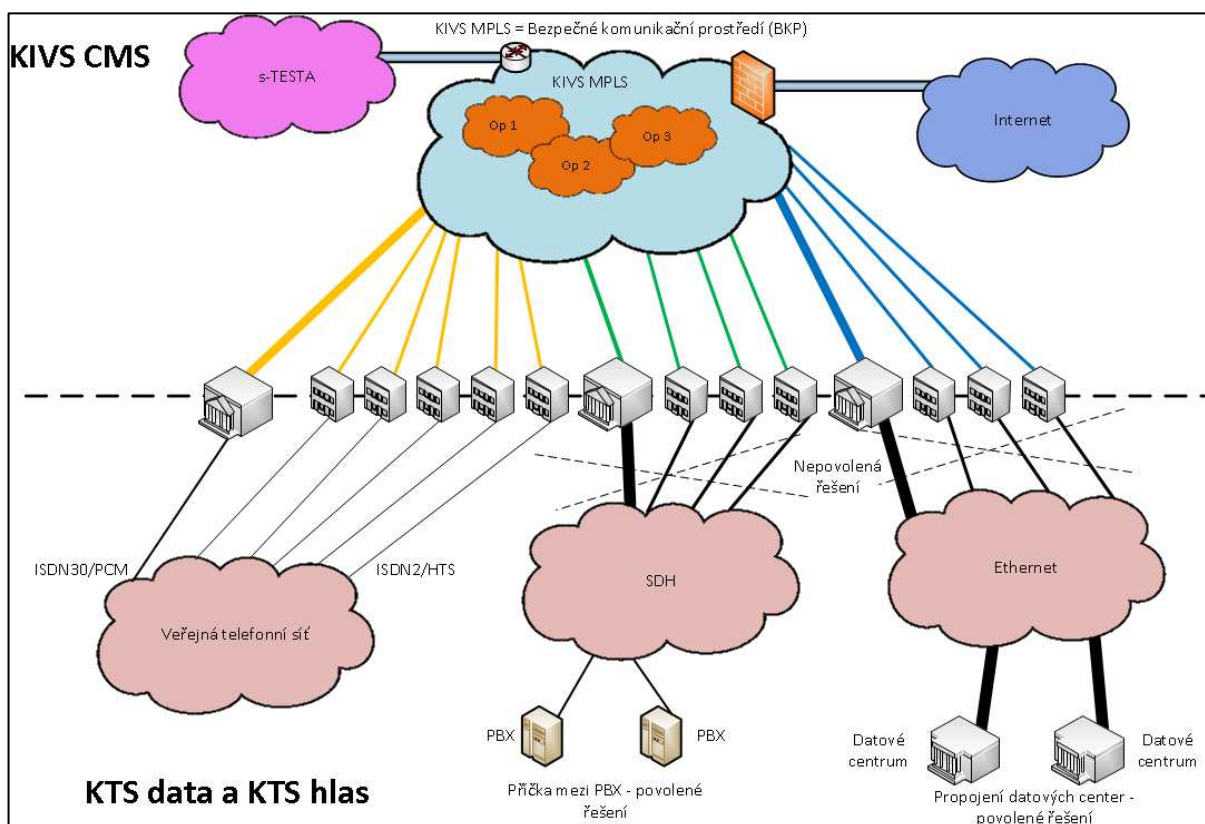
3.2 Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS – KTS data a KTS hlas

Nákup druhé a třetí úrovně služeb KIVS bude v případě zájmu jednotlivých OVS zajištěn prostřednictvím zadávacího řízení jako u nákupu služeb KIVS CMS, tedy s využitím zavedení dynamického nákupního systému s tím, že pro tyto služby bude určena samostatná část 2 a 3 se specifikací dle Katalogových listů nadefinovaných jednotlivými OVS. V rámci této části lze očekávat širokou účast jednotlivých poskytovatelů běžně dostupných služeb definovaných v Katalogových listech KTS (viz příloha č. 1 Dohody o centralizovaném zadávání).

DNS ve smyslu ustanovení § 93 a násl. ZVZ je vhodné implementovat jako nástroj pro zjednodušení nákupu komodit, které jsou standardizovatelné, tj. nabízí je více dodavatelů a nabídky jednotlivých dodavatelů se neliší ve funkčnosti či použitelnosti komodity, ale ve faktorech jako jsou cena, značka, lokalita (region), doprovodné služby či jiné dodatečné charakteristiky. Popis DNS a jeho výhod je uveden v příloze k tomuto dokumentu.

Služby „KTS data a KTS hlas“ nebudou jakkoli závislé na fungování služeb „KIVS CMS“. Zadávací řízení na služby „KIVS CMS“, na „KTS data“ a na „KTS hlas“ bude oddělené za účelem minimalizace rizika implikovaného zrušení.

Níže uvedené schéma názorně uvádí strukturu zadávacího řízení rozděleného na dvě části a využívaného zvláštního postupu, a sice DNS.



Obr. Schéma rozdělení služeb KIVS CMS, KTS data a KTS hlas

4 Implementace nákupních procesů

Úspěšná realizace nákupu datových a hlasových služeb KIVS pro OVS vyžaduje splnění všech následujících kroků:

- Dopracování Koncepce nákupu datových a hlasových služeb KIVS v období po 27. březnu 2013 v souladu s přijatým usnesením vlády ze dne 30. května 2012 č. 385, (splněno)
- Uzavření dohod o centralizovaném zdávání,
- Definování technických, organizačních, procesních a finančních předpokladů pro tento projekt,
- Definování řídicích orgánů projektu a definování jeho jasného a nezpochybnitelného mandátu,

- Shromáždění požadavků a potřeb jednotlivých OVS, a to včetně jejich jasného zdůvodnění. Je možné vyjít z podkladů, zpracovaných pro předchozí soutěže o Rámcovou smlouvu, ale je nutné, aby požadavky subjektů byly zdůvodněné, zkonsolidované a reálně aplikovatelné v prostředí českého telekomunikačního trhu bez zbytečných či dodatečných nákladů, způsobených neoprávněnými požadavky,
- Stanovení základního rámce jednotných požadavků projektu,
- Komentovat požadavky zástupců resortů a eliminovat případné nejasnosti, nepřesnosti a chyby v zadání,
- Zabezpečení skutečného a kvalitního projektového řízení,
- Volba vhodného postupu zadávacího řízení, které by zohledňovalo veškeré požadavky zadavatelů a bylo by schopné pružně reagovat na vývoj trhu.

4.1 Plánovaný způsob zadávání

Zadávání jednotlivých telekomunikačních služeb pro OVS bude realizováno dle následujícího postupu:

- a) jednoznačná definice předmětu Veřejné zakázky,
- b) definice „poptávaných celků“ – služeb, které lze sjednotit do celků (technologických, datových, hlasových, regionálních, ...),
- c) specifikace požadovaných kritérií poptávaných služeb (nastavení jednotlivých Katalogových listů, ...), kvalifikačních požadavků na dodavatele, možnost regionálního rozdělení..., a to pro každou veřejnou zakázku, resp. část veřejné zakázky zadané v rámci DNS bude-li veřejná zakázka rozdělena na části, bude možné podat nabídku samostatně pouze v jedné části, či všech současně,
- d) detailní specifikace jednotlivých položek (Katalogové listy),
- e) definice jednotlivých typů (režimů) Veřejných zakázek (rozsah, doba, harmonogram, ...),
- f) v případě realizace formou elektronických aukcí – nastavení aukčních skupin,
- g) realizace samotné zadavatelské činnosti zavedení DNS a zadávání samostatných veřejných zakázek v rámci DNS.

Předběžně lze navrhnout následující model realizace zadávacího řízení:

- Pro každou veřejnou zakázku v rámci DNS, resp. její část proběhne Zadávací řízení, tzn., že zakázky, resp. jejich části mohou být vyhlášeny paralelně
- Samostatné zakázky v rámci DNS – KIVS CMS.

Tento postup je definován zejména proto, že se jedná o služby, kdy bude delší dobu probíhat migrace, kdy musí být zajištěny minimální požadavky technologické a kvalitativní, minimální požadavky na zabezpečení a současně by měl být umožněn přístup dalších potenciálních dodavatelů v případě zadávání zakázek v rámci DNS v budoucnu. Požadavky na dodavatele tak budou zvýšené.

Vždy bude zajištěn požadavek na centrální management a správu díky tomu, že se jedná o základ kritické infrastruktury státu. Centrální zadavatel (MV) realizuje DNS na své náklady pro OVS. Jednotlivé vybrané služby KIVS budou poté hrazeny jednotlivými zadavateli, kteří se budou účastnit centralizovaného zadávání, tj. podepíší dohodu o centralizovaném zadávání.

- Samostatně zadávané zakázky v rámci DNS – pro služby druhé úrovně – KTS data.
- Samostatně zadávané zakázky v rámci DNS – pro služby třetí úrovně – KTS hlas.
- Pro zadávání veřejných zakázek, jejichž předmětem je pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb či stavebních prací, může zadavatel v otevřeném řízení zavést DNS. Služby, které tvoří veřejné zakázky na zajištění poskytování služeb KIVS lze charakterizovat jako běžně dostupné, neboť existuje dostatek dodavatelů, kteří budou schopni zajistit služby v rámci obou samostatných částí a účastnit se tak efektivní hospodářské soutěže v rámci zadávání veřejných zakázek u obou částí.
- Zadávací řízení bude vypsáno v intencích ZVZ, tedy tak, aby nedošlo k diskriminaci žádného z uchazečů, ba naopak, aby bylo umožněno po celou dobu trvání DNS umožnit potenciálním uchazečům účastnit se veřejné zakázky, resp. její části. Na rozdíl od původně zamýšleného způsobu zadání na rámcovou smlouvu, by využitím DNS bylo možné ponechat portfolio potenciálních dodavatelů otevřené. Bude tak dána možnost jakémukoli dodavateli, který např. vznikne až v příštím roce (tj. 2013), či z jakýchkoli jiných důvodů nebude podávat nabídku, aby podal nabídku o zařazení do DNS, resp. jeho části kdykoli po dobu platnosti DNS. DNS může trvat nejdéle 4 roky. Po celou dobu trvání DNS může kterýkoliv zadavatel či skupina zadavatelů v rámci centralizovaného zadávání zadat konkrétní veřejnou zakázku na služby jakékoliv úrovně služeb KIVS s předmětem plnění definovaném na počátku při zahájení DNS a ještě zpřesněnou dle možností daných v zadávací dokumentaci a existencí uzavřené smlouvy. Na to bude mít

každý z uchazečů zařazených do DNS možnost podat svou nabídku a soutěžit v elektronické aukci.

- Výhodou zadávání postupem dle DNS je jeho plná elektronizace a to, že odpadá celá řada procesních kroků, jako posuzování kvalifikace, komise pro otevírání obálek apod. Detailnější popis výhod je uveden v příloze č. 1 k tomuto dokumentu – Popis DNS.

Na základě využití DNS s případnou elektronickou aukcí MV v nově nastavené koncepci nákupu služeb KIVS předpokládá dosažení úspor přesahující 30%. Tuto premisu opírá o zpracovanou finanční analýzu obsahující údaje o cenách nákupu služeb v rámci předchozího KIVSu v porovnání s cenami služeb nakupovanými v rámci decentralizovaného nákupu za rok 2012. Tato analýza bude přílohou nově připravované koncepce rozvoje KIVS.

4.2 Časový rámec soutěže KIVS

Příprava zadávací dokumentace, textu zadávacích podmínek včetně Katalogových listů, tedy podkladů pro vypsání veřejné zakázky se zahájení DNS, je předpokládána do 22. června 2012.

Lhůta pro podání nabídek bude stanovena tak, jak umožňuje ZVZ pro tzv. významné zakázky.

Před zahájením a v průběhu otevřeného řízení na DNS začne MV připravovat podklady pro jednotlivé veřejné zakázky v rámci DNS, tedy shromažďovat aktualizované požadavky OVS a připravovat nástroje pro provedení prováděcích soutěží (veřejných zakázek zadávaných v rámci DNS), formalizace migračních postupů a ve spolupráci se zájemci o poskytování služeb KIVS řešit systém fungování nové generace Interconnectu CMS (platí pro služby, které pro realizaci vyžadují funkcionality IC CMS).

Prováděcí soutěže budou, na základě zavedeného DNS, vyhlášeny s dostatečným časovým prostorem pro zpracování relevantních nabídek ze strany operátorů KIVS.

Na zajištění migrace služeb bude operátorům, kteří konkrétní služby získají v rámci prováděcích zadávacích řízení a budou mít uzavřeny příslušné smlouvy, k dispozici migrační období v rozsahu 2-3 měsíců.

Harmonogram průběhu veřejné zakázky na poskytování služeb KIVS s uvedením významných milníků zachycuje níže přiložená tabulka č. 2.

Milník	Termín
--------	--------

Rozeslání Katalogových listů (KL)	14. 5. 2012
Kontrola a potvrzení (připomínky) KL jednotlivými organizacemi	25. 5. 2012
Připravená Zadávací dokumentace	22. 6. 2012
Podepsané Dohody o centralizovaném zadávání jednotlivými organizacemi	20. 6. 2012
Odeslání Předběžného oznámení	5. 6. 2012
Rozeslání Poptávkových listů (PL)	29. 6. 2012
Zahájení VZ na zavedení DNS (min. 72 dnů) – (kvalifikace dodavatelů)	6. 7. 2012
Kontrola a potvrzení (připomínky) PL jednotlivými organizacemi	31. 7. 2012
Lhůta pro podání předběžných nabídek (kvalifikace dodavatelů)	17. 9. 2012
Zahájení DNS – jednotlivé KL a PL	4. 12. 2012
Lhůta pro podání nabídek (nahrazuje zadávací kolo e-aukce)	17. 12. 2012

Tab. č. 2 Milníky průběhu veřejné zakázky

V případě, že nedojde k naplnění níže uvedených milníků, bude ukončena činnost centrálního zadávání a jednotlivé organizace přistoupí k realizaci zadávacího řízení vlastními silami:

- Zahájení VZ na zavedení DNS (min. 72 dnů) – (kvalifikace dodavatelů) – **pokud nebude do 31. 7. 2012**
- Lhůta pro podání nabídek („kvalifikace dodavatelů“) – **pokud nebude do 30. 9. 2012**

Splnění jednotlivých výše uvedených milníků bude oznamováno na Komunikačním portále umístěném na www.mvcr.cz.

4.3 Rozsah a volitelné parametry služeb KIVS

Pro technickou definici služeb KIVS i nadále slouží Katalogové listy, které byly odborným týmem MV KIVS zpracovány s dostatečným předstihem před zahájením zadávacího řízení na zavedení DNS. Byly vytvořeny Katalogové listy pro všechny služby, které se stanou součástí KIVS. Podklad pro novou definici tvořily Katalogové listy, které byly komentovány zástupci OVS při přípravě zrušené soutěže o Rámcovou smlouvu KIVS. Úpravy v nově definovaných Katalogových listech byly provedeny s cílem zajistit transparentní zadání pro veřejnou soutěž tak, aby byly vytvořeny rovné podmínky pro všechny uchazeče při zachování požadavků na garanci kvality služeb a jejich dostupných vlastností.

4.4 Realizace nákupu služeb KIVS

Na základě přijatého usnesení vlády ze dne 30. května 2012 č. 385 bude nákup datových přípojek KIVS do CMS realizován centrálně s povinnou účastí všech orgánů státní správy. Nákup ostatních služeb KIVS, tzn. KTS data a KTS hlas si budou moci orgány státní správy zajistit samostatně.

Ministerstvo vnitra připravuje zakázku formou centralizovaného nákupu přes Dynamický nákupní systém. **MV umožní všem OVS využití tohoto Dynamického nákupního systému a zapojení se i do části nákupu služeb KTS data a KTS hlas formou centralizovaného nákupu.** Využitím této nabídky můžete zadávat objednávky a my pro Vás zajistíme veškeré kroky nutné k realizaci zadávání veřejných zakázek týkajících se těchto služeb plně v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

4.5 Shromáždění požadavků OVS

Požadavky OVS na zajištění potřebných služeb budou sbírány postupně, před zahájením zadávacího řízení na DNS i v jeho průběhu a následně ověřovány před vyhlášením Prováděcího zadávacího řízení v rámci projektu KIVS. Pro sběr požadavků budou určena CMS fóra, kterých se budou účastnit zástupci OVS, případně prostřednictvím e-mailové komunikace (kivs@mvcz.cz). Sběr požadavků nebude probíhat „z bodu NULA“, tedy ze stavu, jako by neexistovaly žádné požadavky. Využity budou totiž stávající požadavky, které byly ze strany MV shromážděny v průběhu příprav zrušené veřejné zakázky. Tyto podklady byly aktualizovány v intencích nových Katalogových listů a případných změnových požadavků ze strany OVS. Nebude tedy vznesen požadavek na kompletně nové sbírání podkladů a tím na zvýšení administrativních nároků na zástupce OVS.

Před zahájením veřejné zakázky na zavedení DNS bude nutné mít uzavřeny se všemi zadavateli (OVS), kteří se budou účastnit centralizovaného zadávání na služby KIVS, tzv. dohody o centralizovaném zadávání. Nestačí uzavření dohod pouze s ústředními orgány státní správy, ale se všemi organizačně samostatnými zadavateli (kteří mají své IČ). Zajištění uzavření všech těchto smluv bude dosti administrativně náročná činnost, a proto bude MV apelovat na maximální součinnost ze strany všech zadavatelů, kteří se centralizovaného zadávání budou účastnit; k tomu bude sloužit též usnesení vlády, stanovující povinnost k uzavření dohody o centralizovaném zadávání.

5 Závěr

Tento dokument popisuje koncepci nákupu telekomunikačních služeb pro OVS. Jeho účelem je poskytnout definici cesty, kterou bude v budoucnu možné zajistit nákup telekomunikačních služeb, poskytnout základní informace o časování projektu a jeho klíčových částech. Cílem MV je dosažení požadované kvality služeb za optimálních cenových podmínek. MV na základě vládou schváleného usnesení neprodleně zahájilo přípravu zadávací dokumentace na služby KIVS a uzavře prováděcí smlouvy na realizaci DNS. MV zaručuje, že v souvislosti s realizací DNS disponuje potřebnými personálními, organizačními a finančními prostředky pro zajištění zadání a provedení veřejných zakázek a dodávky uvedené v Dohodě o centralizovaném zadávání, které je přílohou.

Příloha č. 1 – Popis DNS

DNS ve smyslu ustanovení § 93 a násl. ZVZ je vhodné implementovat jako nástroj pro zjednodušení nákupu komodit, které jsou standardizovatelné, tj. nabízí je více dodavatelů a nabídky jednotlivých dodavatelů se neliší ve funkčnosti či použitelnosti komodity, ale ve faktorech jako jsou cena, značka, doprovodné služby či jiné dodatečné charakteristiky.

Přínosy DNS spočívají zejména v následujících skutečnostech:

- zrychlení nákupu často nakupovaných komodit dle aktuálních potřeb zadavatele, přičemž ani u opakovaných nákupů téže komodity se zadavatel nevystavuje riziku, že nezákonně rozdělil předmět veřejné zakázky,
- kratší lhůty při zadávání VZ v DNS - zadávání veřejných zakázek v DNS se již neodehrává v otevřeném řízení, ale v řízení dle § 95 ZVZ, ve kterém lze dosáhnout významně kratších lhůt než ve standardních zadávacích řízeních u podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek,
- zjednodušení procesu podávání nabídek - nabídky lze podávat ve formě elektronického katalogu,^[1]
- zjednodušení procesu otevírání nabídek – zadavatel neustanovuje komisi pro otevírání obálek a otevření nabídek provede sám. Tento úkon lze zajistit automatizovaně systémem,
- zjednodušení procesu hodnocení nabídek – zadavatel nemá povinnost ustanovit hodnotící komisi při zadávání veřejných zakázek v DNS. Hodnocení nabídek je provedeno prostřednictvím automatické metody hodnocení. V rámci hodnocení je možno využít elektronickou aukci,
- v případě veřejných zakázek zadaných v DNS zadavatel nepořizuje zprávu o posouzení a hodnocení nabídek (viz § 80 odst. 4).
- Proces zadávání veřejných zakázek v rámci DNS probíhá plně elektronicky a bude propojen s Elektronickým komunikačním nástrojem poskytnutým Provozovatelem v rámci poskytované služby,
- Uzavírání smluv, objednávek, dodacích listů či vystavování faktur je možné v rámci DNS propojit s informačními systémy Zadavatele,

^[1] Elektronický katalog je obdobou klasického listinného katalogu (ceníku). Obsahuje popis produktu (zboží či služby/práce), zúčtovací jednotku, jednotkovou cenu a popř. vyobrazení produktu a další informace.

- Dosažení potenciální úspory ve srovnání s cenami soutěžených komodit na trhu, jež jsou v daném čase a místě obvyklé.

Na rozdíl od rámcových smluv má DNS výhodu, že okruh dodavatelů, kteří jsou do DNS zařazeni, není uzavřen, tj. v průběhu trvání DNS mohou přistupovat noví dodavatelé. Rovněž nabídky dodavatelů mohou lépe odrážet měnící se situaci na trhu, než je tomu u rámcové smlouvy. Určitou nevýhodou DNS oproti rámcovým smlouvám mohou být delší lhůty.

Pro DNS je v ZVZ stanoven požadavek, že jde o plně elektronický systém (§ 93 odst. 8 ZVZ). Všechny úkony zadávacího řízení realizuje zadavatel i dodavatel výlučně elektronickými prostředky (s určitými výjimkami^[2]).

Pro zavedení DNS je nutné:

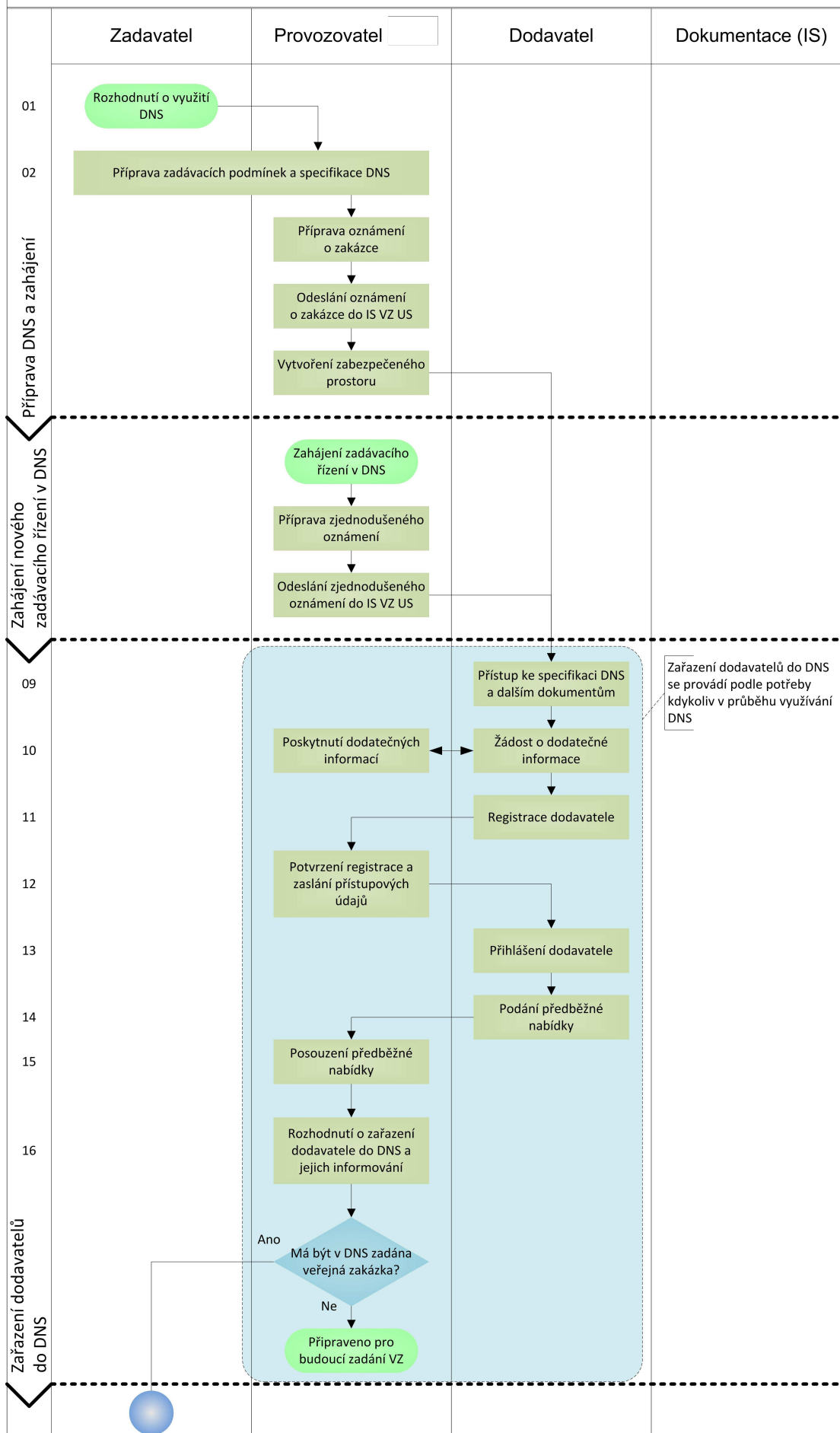
- rozhodnout o rozsahu komodit, které budou zařazeny do DNS a o struktuře seznamu komodit a případně o rozdělení DNS na části podle struktury komodit
- používat tzv. složitý elektronický nástroj (dále jen „elektronický nástroj“), který splňuje požadavky ZVZ
- zavést DNS v souladu s ustanovením § 93 odst. 2 ZVZ v otevřeném řízení

Nevýhody DNS :

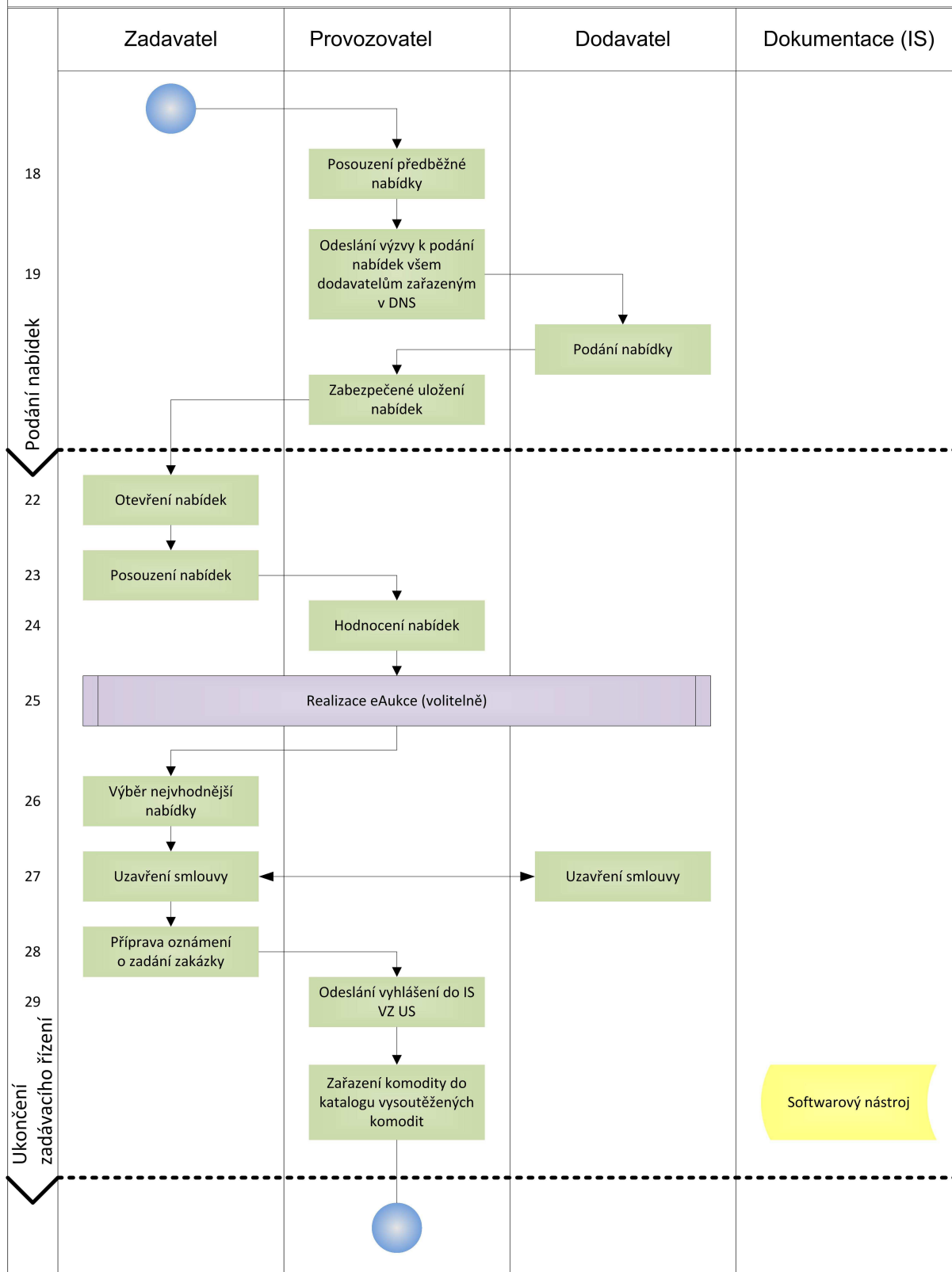
- povinně elektronická forma zadávání. Zadavatel, který nedisponuje elektronickým nástrojem, nemůže DNS zavést
- hodí se pouze a jen pro pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb či stavebních prací. Není určeno pro jakékoli dodávky, služby či stavební práce
- je časově omezen max. na 4 roky
- neumožňuje přístup veřejných zadavatelů v průběhu zavedení DNS - Není otevřené na obě strany, ale pouze na straně dodavatelů
- nutná administrace jednotlivých úkonů spojených se zadáváním veřejných zakázek v DNS

^[2] Např. v § 149 odst. 5 ZVZ je stanoveno, že neexistují-li doklady k prokázání kvalifikace v elektronické podobě, předloží dodavatel tyto doklady v podobě listinné.

Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje



Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje



Využití eAukce v režimu dynamického nákupního systému (DNS) s využitím elektronického nástroje

