



UOHSX00HGSRQ

Spisová značka: ÚOHS-D0094/2023/VZ
Číslo jednací: ÚOHS-14819/2023/570

Vyřizuje:
Mgr. et Mgr. Špetová Brno 24. 4. 2023

Sdělení k dotazu

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 6. 3. 2023 prostřednictvím datové schránky Váš dopis z téhož dne, jehož obsahem je žádost o stanovisko k otázce, zda lze jednotkové ceny položek ve veřejných zakázkách, v nichž má dojít k uzavření rámcové dohody, chápat jako nabídkové ceny veřejné zakázky, které tedy nepodléhají ochraně informací dle § 218 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“).

Úřad primárně uvádí, že je oprávněn jednat pouze v mezích pravomocí, které mu byly svěřeny právními předpisy. V rámci těchto pravomocí Úřad mj. vykonává dozor nad dodržováním pravidel stanovených v ZZVZ a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, včetně koncese s výjimkou koncesí malého rozsahu podle § 178 ZZVZ, a zvláštními postupy podle části šesté ZZVZ. S ohledem na takto svěřenou pravomoc je Úřad, a to i s přihlédnutím k zásadě enumerativnosti veřejnoprávních pretenzí, oprávněn vyslovovat autoritativní závěry toliko ve správním řízení, ať už zahájeném na návrh či z moci úřední, příp. při šetření postupu zadavatele v rámci podnětu, tedy ex post, a nemůže vydávat stanoviska ex ante k určitým postupům zadavatelů.

Vzhledem k výše uvedenému je tedy třeba k Vašemu dotazu konstatovat, že posuzování obecných otázek bez vazby na konkrétní zadávací řízení a mimo rámec správního řízení, příp. šetření podnětu, není v kompetenci Úřadu. Současně lze upozornit, že daná problematika doposud ani neprošla rozhodovací praxí Úřadu. Úřad též poznamenává, že není metodickým ani konzultačním orgánem pro oblast veřejného zadávání v České republice, a rovněž není ani gestorem ZZVZ; tímto je Ministerstvo pro místní rozvoj, na které se můžete taktéž obracet se svými dotazy.

Nicméně nad rámec výše uvedeného a s přihlédnutím k principu dobré správy považuje Úřad za vhodné uvést k Vašemu dotazu následující.

Předně je třeba upozornit, že jakkoli ZZVZ s pojmem „nabídková cena“ pracuje, na žádném místě neobsahuje jeho definici. Výkladem ZZVZ lze nicméně obecně dovodit, že nabídková cena představuje cenu plnění nabízenou dodavatelem v jeho nabídce, která způsobem určeným zadavatelem v zadávacích podmínkách vstupuje do procesu hodnocení nabídek. Tzn. jde o cenu, kterou na základě pokynů zadavatele uvedených v zadávacích podmínkách vyčíslí/stanoví dodavatel

pro účely hodnocení své nabídky. Zadavatel přitom může v zadávací dokumentaci operovat s různými koncepty nabídkové ceny; ve vztahu k zadávání veřejných zakázek na základě rámcové dohody se může jednat např. o cenu jednotkovou či o cenu celkovou.

Z uvedeného je tedy patrné, že obsah pojmu „nabídková cena“ určuje částečně i sám zadavatel, když v zadávacích podmínkách stanoví, co bude za nabídkovou cenu považovat, resp. který číselný údaj bude vstupovat do procesu hodnocení, a jak. Zadavatel je při tom s ohledem na ustanovení § 39 odst. 1 ZZVZ vázán pouze základními zásadami zadávání veřejných zakázek. Je tedy zřejmé, že obsah tohoto pojmu se může v jednotlivých situacích lišit, neboť neexistuje jeho jednotná definice platná bez dalšího pro celý text ZZVZ a pro všechny situace.

Pojem „nabídková cena“ je proto třeba vykládat vždy individuálně s přihlédnutím ke konkrétním okolnostem dané situace a k základním zásadám zadávání veřejných zakázek, potažmo ke smyslu a účelu ZZVZ. Tj. měl by být zohledněn též smysl ustanovení, ve vztahu k němuž je pojem aplikován. Např. odkazujete-li ve svém dotazu na možnost znepřístupnění jednotkových cen mj. v písemné zprávě o hodnocení nabídek, je třeba s ohledem na výše uvedené reflektovat, že smyslem písemné zprávy je poskytnout účastníkům zadávacího řízení celkový transparentní obraz o hodnocení provedeném v zadávacím řízení, tj. mělo by z ní být primárně zřejmé, že pravidla pro hodnocení stanovená v zadávací dokumentaci byla dodržena.

Vzhledem k výše uvedenému je tedy třeba konstatovat, že na Vaši otázku, zda lze jednotkové ceny položek v rámcových smlouvách označit za nabídkové ceny, nelze dát jednoznačnou a obecně platnou odpověď ex ante, a to nejen z důvodu, že vydání takového stanoviska není v kompetenci Úřadu, nýbrž i proto, že taková odpověď by předpokládala právě existenci jednotné definice pojmu „nabídková cena“ v ZZVZ.

S pozdravem

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

Obdrží:

Mgr. Vítězslava Kukáková, Hlavní 88, 691 26 Pouzdrany